

济南市莱芜区人民政府公报

2026

第 3 期（总第 31 期）

济南市莱芜区人民政府公报　2026年第3期
（总第31期）

主管主办：济南市莱芜区人民政府　2026年10月31日出版

目　录

【区政府文件】

济南市莱芜区人民政府关于印发济南市莱芜区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

莱芜政发〔2026〕3号……2

【规范性文件】

济南市莱芜区人民政府关于禁止燃放烟花爆竹的通告

莱芜政发〔2026〕4号……104

济南市莱芜区人民政府
关于印发济南市莱芜区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

莱芜政发〔2026〕3 号

各功能区管委会，各街道（镇）办事处（人民政府），区政府各部门，区直各企事业单位：

《济南市莱芜区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经区第十九届人民代表大会第五次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。

济南市莱芜区人民政府

2026 年 6 月 30 日

（此件公开发布）

济南市莱芜区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

2026 年 6 月

目　录

第一篇　立足新起点把握新形势，加快建设现代化新莱芜

第一章　“十四五”时期经济社会发展取得显著成效

第二章　“十五五”时期国内外环境发生深刻变化

第三章　莱芜区加快高质量发展面临新挑战新机遇

第四章　“十五五”时期经济社会发展指导思想

第五章　“十五五”时期经济社会发展基本原则

第六章　“十五五”时期经济社会发展主要目标

第二篇　着力发展实体经济，构建现代化产业体系

第一章　聚焦发展“3+2”重点产业链

第二章　促进服务业优质高效发展

第三章　打造高水平产业发展载体

第三篇　提升科技创新策源能力，打造高质量发展动能引擎

第一章　强化企业创新主体地位

第二章　建设高能级创新平台载体

第三章　集聚高层次创新人才

第四章　优化科技创新生态环境

第四篇　坚持扩大内需战略基点，增强发展内生动力

第一章　全面促进消费扩容提质

第二章　拓展有效投资空间
第三章　主动服务和融入全国统一大市场建设
第五篇　进一步全面深化改革，推动更高水平对外开放
第一章　激发各类市场经营主体活力
第二章　打造一流营商环境
第三章　统筹推进重点领域改革
第四章　构建全方位开放新格局
第六篇　优化区域空间布局，提升城市综合承载能力
第一章　优化城镇空间和功能布局
第二章　提升城区内涵品质
第三章　加快推动数智莱芜建设
第四章　强化区域协调联动
第七篇　加快农业农村现代化，推动乡村全面振兴
第一章　发展高效特色现代农业
第二章　建设宜居宜业和美乡村
第三章　促进城乡融合一体发展
第八篇　筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能
第一章　积极稳妥推进碳达峰
第二章　提高生态系统质量和稳定性
第三章　持续深入推进污染防治攻坚
第九篇　繁荣发展文化事业产业，提升城市文化软实力
第一章　强化社会主义先进文化引领

第二章　提升公共文化服务水平

第三章　健全现代文化旅游产业体系

第四章　加强优秀传统文化传承保护

第十篇　着力增进民生福祉，建设宜居宜业幸福区

第一章　实施就业优先与收入提升行动

第二章　促进教育事业高质量发展

第三章　加快建设健康莱芜

第四章　完善多层次社会保障体系

第五章　推动实现人口高质量发展

第十一篇　推进社会治理现代化，建设更高水平平安莱芜

第一章　加强民主法治建设

第二章　创新社会治理模式

第三章　筑牢国家安全屏障

第四章　强化经济安全保障

第五章　筑牢自然灾害防治安全网

第六章　守护人民生命健康安全

第十二篇　强化规划实施保障，奋力实现各项目标任务

第一章　加强党的全面领导

第二章　加强细化分工落实

第三章　强化重大项目支撑

第四章　引导社会广泛参与

莱芜区国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030 年）规划纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届四中全会精神，认真落实中共山东省委、济南市委全会部署，根据《中共济南市莱芜区委关于制定莱芜区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明区委、区人民政府战略意图，明确今后五年经济社会发展主要目标任务，是人民政府履行职责的重要依据，是全区人民共同的行动纲领，是全区其他各级各类规划的总遵循。

第一篇　立足新起点把握新形势，加快建设现代化新莱芜

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是莱芜区凝心聚力推动高质量发展、奋力谱写新时代社会主义现代化强区新篇章的关键五年。要深刻认识和准确把握“十五五”时期在我区现代化进程中的历史方位，持续攻坚、接续奋斗，加快高质量发展步伐，奋力开创莱芜高质量发展新局面。

第一章　“十四五”时期经济社会发展取得显著成效

“十四五”时期，是莱芜历史上极不寻常、极不平凡的五年。

面对复杂多变的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，区委、区人民政府团结带领全区人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对山东、对济南工作的重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，大力推动高质量发展，在应对挑战中抢抓机遇，在攻坚克难中砥砺前行，全区经济社会发展取得新进展、新成就，新时代社会主义现代化强区建设迈出坚实步伐。

综合实力稳步提升。牢牢把握高质量发展第一要务，全力以赴抓项目、拼经济、谋发展，经济持续较快增长，城市能级和核心竞争力明显提升，“十四五”期间，全区地区生产总值突破千亿元大关。人口总量稳中有升，常住人口达到98.77万人。市场经营主体规模稳步提升,达到11.74万户,规模以上企业突破1123家。先后获评山东省工业强县、山东省现代农业强县、山东省乡村振兴示范县、首批全国县域商业“领跑县”。莱芜高新技术产业开发区产业承载能力不断提升，被认定为国家级“绿色工业园区”和省级“工业互联网园区”，获批建设省级“生态工业园区”，入选全省首批绿色低碳高质量发展先行区建设试点；济南市莱芜雪野旅游区以创建国家级旅游度假区为目标，建成4A级景区1处、3A级景区4处、2A级景区2处；莱芜农业高新技术产业示范区集聚省级以上农业龙头企业28家，成功创建国家级农村产业融合发展示范园。

动能转换纵深推进。坚持以新旧动能转换为核心引擎，推动产业结构持续优化、发展质效稳步提升。工业经济提档升级。全区规上工业企业达到 327 家，工业总产值突破 1280 亿元，战略性新兴产业占工业总产值比重年均提高 8.7 个百分点。现代农业提质增效。严守耕地红线，累计建成高标准农田 9.4 万亩，培育市级以上农业龙头企业 84 家，认定“三品一标”农产品 182 个，“莱芜生姜”入选国家农业品牌精品培育计划，苗山镇、牛泉镇成功跻身国家农业产业强镇行列，荣获国家级农产品产地冷藏保鲜整县推进实施县，成功创建山东省现代农业强县。服务业发展规模不断扩大。2025 年服务业增加值达到 579.84 亿元，较“十三五”末增长 35.86%，对经济增长的贡献不断提升。商贸、旅游、金融等主导产业保持快速发展，以茂业天地、银座商城、大润发商场和信誉楼商厦为中心的商业集聚区加快构建，建成市级一刻钟便民生活圈 3 个。以深化文旅融合为抓手，重点打造“说莱就来”文旅融合品牌，成功创建山东省首批文物保护利用示范区、山东省首批文旅康养强县、山东省全域旅游示范区，全区目前共有 A 级旅游景区 20 家。

改革创新持续深化。坚持以改革破局、以创新赋能，持续深化重点领域改革、强化科技创新支撑、拓展对外开放合作，不断破除体制机制障碍、激发市场经营主体活力。创新“分段审批”、“云智勘服”模式，重点项目“多证连发”常态化，305 个事项“全省通办”，96 台政务服务自助终端机布设全区，492 项高频

事项实现自助办理。实施农村“三变”改革，663个试点村有序推进，盘活闲置土地6000余亩、宅基地2900余套。推动国有企业战略性重组和专业化整合，组建成立山东济莱控股集团，全区国有企业总资产规模突破450亿元。科技创新加快推进，全区国家级高新技术企业406家、省级以上专精特新“小巨人”企业14家、省市瞪羚企业147家、科技型中小企业608家，各类创新平台达到228家，活力迸发的创新矩阵加速形成。莱芜区梯次培养国家级人才8人、泰山产业领军人才12人、市级人才52人，连续两年获评济南市人才工作表现突出单位。深化产业工人队伍建设改革，培养全国劳动模范1人、齐鲁工匠3人、济南工匠7人。开放合作拓展提升，泰禾生化、万兴果菜等一批企业加大“走出去”步伐，新增进出口实绩企业368家；新注册跨境电商企业120家，进出口额稳居全市前列。

城乡建设全面提速。坚持城乡统筹与全域协同发展，聚焦城市更新提质与乡村全面振兴双向发力，持续优化城乡基础设施、改善人居环境、提升功能品质，推动城乡面貌焕然一新、融合发展稳步推进。累计改造提升老旧小区237个，实施重工产业城任家洼安置区等一批重点项目建设，建成各类公园20处、新建提升绿道54.6公里，499万平方米道路纳入城区一体化保洁范围，新建改造29座公厕，更新更换老旧电缆5.5万米，城市功能稳步提升。倡树垃圾分类“新风尚”，新建改造分类房（亭）285座，打造模范单位、小区（村）166个，生活垃圾无

害化处理率达到100%，垃圾分类覆盖广度和深度不断提高。脱贫攻坚成果持续巩固拓展，防返贫动态监测和帮扶机制有效落实。农村厕、污、水、暖、路等系统提升，改造农村危房2887户，排查整改户厕8.7万户，实现清洁取暖2.76万户，857个村生活污水有效治理，实现自来水户户通。累计打造省级和美乡村20个、省级特色小镇2个，获评省级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、“四好农村路”全国示范区，入选全省乡村振兴“十百千”示范创建区、全省休闲农业和乡村旅游示范县。

生态治理成效显著。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，持续深化大气、水、土壤等污染防治，大力推进生态保护修复与节能降碳，生态环境质量持续改善，绿色发展底色更加鲜明。全区空气质量优良天数271天，较“十三五”末增加44天，$PM_{2.5}$浓度下降至38微克/立方米，下降28.3%。坚持系统化治水，实现城镇污水处理厂全覆盖。统筹推进重点河湖生态修复工程，市控以上断面水质100%达标，通天河、方下河成功创建省级幸福河湖，入选省级数字河湖试点区。全面推进土壤污染防治，危险废物安全处置率持续保持100%。实施矿山生态修复攻坚行动，系统完成历史遗留矿山生态修复图斑213个，累计修复面积达296.6公顷，新植苗木10万余株。节能降碳协同推进，深入实施“四减四增”行动，万元GDP能耗累计降低20.8%。

民生保障持续加强。始终坚持以人民为中心的发展思想，聚

焦群众急难愁盼问题，持续加大民生投入、完善保障体系、提升服务质效，让发展成果更多更公平惠及全体人民，民生福祉不断增进。就业稳定增长，城镇累计新增就业43715人，失业人员再就业21107人，提供城乡公益性岗位1.56万个。人均收入水平稳步提高，城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入分别比“十三五”末增长28.7%、40.4%。养老体系持续完善，构筑起以区镇村三级基本养老服务体系为根基，政府主导、社会支持、家庭履责相结合，专业服务与互助养老协调推进的全覆盖、多层次、多支撑、多主体养老格局，退休人员基本养老金与失业金同步实现“双增长”。托育服务体系不断健全，每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数达5.0个，“幼有所托”需求获得有效满足，为广大家庭育儿构筑起坚实支撑。全民医保纵深推进，医疗保险参保率达到97%以上，医保定点医药机构实现跨省异地刷卡即时结算。高质量教育体系加快建设，雅鹿山中学、山东商业职业技术学院莱芜校区等项目开工建设，莱芜二中完成整体搬迁，新建改扩建幼儿园、中小学30所，新增学位17710个，普惠性幼儿园覆盖率达95.96%，省级一类园增至108所，优质园覆盖面超82%。社会治理基础网格更加完善，常态化开展扫黑除恶斗争，命案连续14年保持全破，“口镇大妈”、“三所联调”、“赢城联盟”治理模式深入实施。妇女、残疾人等群体合法权益得到有力维护，退役军人服务保障水平全面提升，体育、民族宗教、外事侨务、史志档案等各项事业取得长足进步。

第二章　“十五五”时期国内外环境发生深刻变化

当前，世界百年未有之大变局全方位深层次加速演进，国内发展呈现新的阶段性特征，莱芜区进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的关键时期。

从国际看，世界仍处于百年未有之大变局。经济复苏与不确定性交织。全球经济在经历疫情冲击后，虽呈现出一定的复苏迹象，但过程充满波折与不确定性。发达经济体经济增长动力不足，长期高利率环境抑制了投资与消费，新兴市场和发展中经济体也面临着外部需求波动、资本外流等风险。科技革命与产业变革加速推进。以人工智能、量子计算、生物技术等为代表的新一轮科技革命蓬勃兴起，正以前所未有的速度改变着全球产业格局。科技的突破促使传统产业加速数字化、智能化转型，新兴产业成为经济增长的新引擎。大国博弈与地缘政治紧张。大国博弈竞争升级，单边主义、保护主义甚嚣尘上，民粹主义和极端主义抬头趋势明显，对全球政治和安全格局产生重大影响。

从国内看，我国进入以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。经济增长稳中向好。在经历了高速增长和中高速增长阶段后，中国经济已经逐步转向高质量发展阶段，虽然经济增速有所放缓，但经济总量持续扩大，经济结构不断优化，经济发展质量稳步提升。产业结构深度调整。随着全球科技

革命和产业变革的加速推进，国内产业结构将发生深度调整。传统产业市场竞争加剧、利润空间压缩，亟须加快转型升级步伐。新兴产业技术含量高、附加值大、带动作用强，将成为推动国内经济发展的重要力量。绿色发展理念深入人心。全面践行绿色低碳发展理念，深入实施碳达峰行动，通过加强生态环境保护、推进能源转型和节能减排等措施，降低碳排放强度，提高能源利用效率，实现经济发展与环境保护的良性循环。

从省内看，我省进入绿色低碳高质量发展先行区建设的新战略机遇期。高质量发展路径更加明确。习近平总书记多次亲临山东视察，作出一系列重要指示批示，为山东发展把脉定向、掌舵领航，赋予山东“走在前、挑大梁”总定位，为山东发展指明了前进方向、提供了根本遵循。内生驱动力更加强劲。山东制造业规模居全国前列，拥有完整的现代产业门类、创新平台体系、基础设施网络和高素质人才队伍，现代产业、有效需求、数字经济、乡村振兴、区域协调等“十大新优势”加快形成，将持续激发消费潜力、投资活力、增长动力。改革开放更加深入。国资国企、财税金融、营商环境等重点领域改革纵深推进，上合示范区、自贸试验区、国家级功能区、省级新区等高能级平台效应持续释放。城乡区域发展更加协调。城乡区域协调发展体制机制框架基本确立，济南都市圈、青岛都市圈获批建设，乡村振兴塑成齐鲁样板，城乡融合发展迈出坚实步伐，区域经济布局和城市发展空间更加优化。

从市内看，我市进入加快建设新时代社会主义现代化强省会的关键时期。战略机遇交汇叠加、城市位势加快跃升。重大战略叠加优势进一步发挥，省会城市核心功能不断增强，综合承载力、辐射带动力、创新引领力、人才集聚力不断提升，在服务国家区域战略中进一步谋取主动、增强能级、赢得优势。新旧动能接续转换、新质生产力加快培育。科技创新与产业创新深度融合，推动传统产业加快转型升级，促进战略性新兴产业快速发展，以新质生产力为主导、以实体经济为骨干的现代化产业体系正快速形成。城镇化提质增效、城乡融合互促发展。新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴全面统筹，城市发展新格局不断优化，农业转移人口市民化扎实推进，以县城为重要载体的城镇化建设持续推进，城乡融合发展体制机制不断完善，城乡融合发展新格局加速形成。降碳减污扩绿增长、经济社会发展全面绿色转型。碳排放双控制度全面实行，生态环境质量巩固提升，生态系统保护与综合治理不断加强，生态文明领域统筹协调机制持续完善，生态环境高水平保护促进经济高质量发展。

第三章　莱芜区加快高质量发展面临新挑战新机遇

“十五五”时期，莱芜区的发展条件和增长模式都在发生深刻变化，经济社会发展面临诸多机遇挑战。

战略红利加速释放、区域能级持续跃升的关键阶段。市委、

市人民政府印发《济南市黄河流域生态保护和高质量发展规划》，提出推动莱芜创新转型发展，集中打造科创济南、智造济南主阵地。2024年3月，《济南都市圈发展规划》印发实施，提出将莱芜纳入城市副中心建设，要求加快补齐基础设施短板弱项，突出抓好山东重工绿色智造产业城等重点片区建设。“十五五”时期，必须进一步发挥重大战略叠加优势，着力提升综合承载力，推动区域高质量发展。

产业结构深度优化、新质动能加快壮大的关键阶段。莱芜区毫不动摇坚持工业强区、一以贯之狠抓项目建设，系统布局“一城一谷一园一基地”，一批体量大、前景好的产业项目先后落地，高质量发展的“形”和“势”加速形成。工业“基本盘”越来越稳，汽车、生物医药、新能源装备、电子信息等战略性新兴产业拔节生长，“两钢”产值占比下降，“一钢独大”的局面正在转变。“十五五”时期，必须加快科技创新与产业创新的深度融合，推动传统产业加快转型升级，大力发展新质生产力，培育竞争新优势。

城市品质提质扩容、城乡融合纵深突破的关键阶段。莱芜区成功入选国家潜力地区城镇化水平提升试点，扎实推进城市有机更新工作，统筹推进新型工业化、新型城镇化与乡村全面振兴协同发展。但在农村权益有偿转让退出机制、城中村改造合作模式、城乡产业协同发展路径、基本公共服务均等化推进等方面仍需深化改革创新，城乡要素流动不畅、农村公共服务供给不足等问题

亟待破解。“十五五”时期，必须协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略，加快促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置。

生态优势巩固拓展、绿色转型全面攻坚的关键阶段。“十五五”时期是完成碳达峰目标的决胜期，也是莱芜区推动绿色低碳高质量发展积厚成势的重要阶段。但产业结构偏重、资源利用效率不高等特征仍然突出，经济社会发展面临的资源环境刚性约束日益趋紧，统筹“双碳”目标和经济增长任务艰巨。“十五五”时期，必须坚定不移推进绿色低碳转型发展，全面实行碳排放双控制度，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

综合研判，“十五五”时期莱芜区仍将处于机遇与挑战交织的战略窗口期。虽然面临多重现实考验与发展压力，但经济长期向好的韧性基底未曾动摇，高质量发展新动能正持续跃升，转型升级的内生动力不断积蓄。

第四章　“十五五”时期经济社会发展指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记对山东、对济南工作的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完

整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，紧扣“城市副中心、先进制造业基地、省级现代农业先进区、彰显齐风鲁韵的山水田园城市示范区”发展定位，坚定实施“生态立区、工业强区、创新兴区”三大战略，围绕产业转型升级和城市功能提升两大重点任务，精准聚焦“3+2”主导产业，加快构建现代化产业体系，推动经济社会发展全面绿色转型，努力实现质的有效提升和量的合理增长，奋力谱写中国式现代化莱芜新篇章。

第五章　“十五五”时期经济社会发展基本原则

推动“十五五”时期发展，必须坚持党的全面领导，着眼于国家、省、市赋予的重大使命，着眼于莱芜区发展实际，牢牢把握以下要求。

坚持重大战略引领。深度融入黄河流域生态保护和高质量发展、绿色低碳高质量发展先行区、乡村振兴、济南都市圈建设等国家及省市重大战略，立足莱芜产业基础与生态禀赋，落实党中央、国务院决策部署和省委、省人民政府工作要求，市委、市人民政府工作安排，全面提升莱芜在区域发展格局中的产业竞争优势和城乡融合水平，探索一条具有莱芜特色、服务省会全局、体

现高质量发展要求的现代化强区建设路径。

坚持工业强区战略。聚焦推进新型工业化，把科技创新作为引领产业升级的核心引擎，把数实深度融合作为改造提升传统产业、培育壮大新兴产业的关键路径，把绿色低碳循环作为工业发展的鲜明底色，统筹推动传统优势产业提质增效、新兴潜力产业加速壮大、未来前沿产业前瞻布局，加快建设先进制造业基地，有力服务省会高质量发展大局。

坚持改革开放创新。大力弘扬敢闯敢试、锐意创新的精神，攻坚突破体制机制障碍，进一步解放和发展社会生产力、激发市场经营主体和社会活力。主动融入省会高水平对外开放体系，借势济南都市圈建设，深化与先进地区产业协作，全力打造市场化、法治化、便利化的一流营商环境。坚决打好产业关键核心技术攻坚战，强化企业在科技创新中的主体地位，促进创新链、产业链、资金链、人才链“四链融合”，让创新成果更快转化为莱芜现实生产力和产业竞争力。

坚持绿色低碳发展。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进产业结构深度调整、污染精准科学防治、生态系统保护修复、应对气候变化能力提升，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，坚定不移走出一条依托资源而不依赖资源、产业升级与生态改善互促共进的生态优先、绿色低碳发展新道路。

坚持统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，增强

忧患意识，强化底线思维，统筹稳增长、提质效、塑优势、强动力、惠民生，加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，坚决守住不发生系统性风险的底线，以新安全格局保障新发展格局。

第六章　“十五五”时期经济社会发展主要目标

力争到2030年，全区经济社会高质量发展实现新飞跃，城市现代化水平展现新面貌，产业升级、建设精进、生态优美、文化繁荣、生活富足等各方面品质全面提升。经济发展提质增效，创新活力竞相迸发，民生福祉厚实温暖，生态文明建设成效显著，城市治理智慧高效，建设实力强劲、创新引领、生态宜居、人民幸福、生态文明、治理高效的现代化新莱芜。

——**经济实力更雄厚**。绿色低碳高质量发展成效显著，现代化经济体系建设取得重大进展，产业基础向高级化、产业链向现代化迈进的步伐加快，战略性新兴产业的比重显著增加，工业强市“挑大梁”的地位更加凸显，区域经济综合实力和核心竞争力大幅提升，为城市建设与民生改善提供坚实经济支撑。

——**创新动能更强劲**。区域创新能力显著提升，重大科技成果转化和应用加速实现，技术交易服务体系进一步完善，多层次的创新创业人才不断汇聚，创新创业环境进一步优化。创新平台载体建设取得突破，产学研深度融合机制更加健全，创新链与产业链、资金链、人才链高效衔接，为经济转型升级和城市高质量

发展注入强劲动能。

——**城市功能更完善**。城市空间布局日趋优化，城区辐射带动能力强劲提升，重点街道（镇）特色化发展水平日益彰显，城乡融合发展体制机制不断健全完善。智慧城市建设成效显著，城市管理、交通出行、政务服务等领域数字化、智能化水平大幅提升，城市精细化管理能力持续增强。

——**人民生活更富足**。实现更加充分、更高质量的就业，居民收入增长与经济增长基本同步，社会事业全面进步，基本公共服务均等化水平持续提高，公共卫生体系和多层次、可持续的社会保障体系更加健全，更好地满足人民对美好生活的追求，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

——**生态底色更鲜明**。生态文明建设深入推进，绿色、低碳、循环成为发展主基调，生产生活方式绿色转型成效显著，资源利用水平明显提高。大气、水、土壤、绿化等生态环境质量稳定向好，主要污染物排放总量持续减少，重点流域和区域生态环境治理取得重大突破。生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线严格落实，生态系统多样性、稳定性、持续性不断提升，打造人与自然和谐共生的美丽莱芜。

——**治理体系更高效**。重点领域和关键环节的改革取得重大突破，营商环境持续优化，市场经营主体活力充分激发。民主法治建设取得新的进展，人民权益得到切实保障，法治高效的服务型政府基本建成。社会治理体系和治理能力现代化水平快速提

升，平安莱芜建设迈向更高水平，群众安全感、满意度持续提升。

专栏1　“十五五”时期经济社会发展主要目标

序号	主要指标		2025年完成	2030年目标	年均增长（%）	指标属性
（一）经济发展						
1	地区生产总值增速（%）		4.0	-	5	预期性
2	全员劳动生产率增速（%）		-	-	高于GDP	预期性
3	常住人口城镇化率（%）		64	69	-	预期性
（二）创新驱动						
4	全社会研发经费投入增长（%）		2.25	-	5	预期性
5	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		21.03	25	-	预期性
6	高新技术企业数量（个）		406	450	-	预期性
（三）民生福祉						
7	居民人均可支配收入增长（%）		5.1	不低于GDP		预期性
8	城镇新增就业人数（万人）		0.92	[3.5]	-	预期性
9	每千人口拥有医护人员数（人）	执业医师数（人）	4.3	5.0	-	预期性
10		注册护士数（人）	5.4	6.0	-	预期性
11	养老机构护理型床位占比（%）		82.5	90	-	预期性
12	3岁以下婴幼儿入托率		12	17	-	预期性
13	人均预期寿命（岁）		80.6	82	-	预期性
（四）绿色生态						
14	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		-	完成市下达任务	-	约束性
15	非化石能源消费占能源消费总量比重（%）		-		-	约束性
16	细颗粒物浓度（微克/立方米）		38		-	约束性
17	优良水体比例（%）		100		-	约束性
18	森林覆盖率（%）		-		-	约束性

序号	主要指标	2025年完成	2030年目标	年均增长（%）	指标属性
（五）安全保障					
19	粮食综合生产能力（万吨）	20.02	20.33	-	约束性
20	能源综合生产能力（万吨标准煤）	30.2	31.5	-	约束性

注：①预期性指标是政府期望的发展目标，主要依靠引导市场力量实现，约束性指标是必须完成的目标，主要依靠行政行为加以保障。②加“[]”指标为五年累计。

第二篇　着力发展实体经济，构建现代化产业体系

深入贯彻落实工业强市战略部署，紧紧围绕推进新型工业化核心任务，坚持以实体经济高质量发展为导向，着力推动传统产业转型升级、新兴产业集群壮大、未来产业前瞻布局，因地制宜培育新质生产力。扎实推进制造业高端化、智能化、绿色化转型，加快构建以先进制造业为支柱的现代化产业体系，全力打造“先进制造业基地”，为济南市建设北方先进制造业基地提供坚实支撑。

第一章　聚焦发展“3+2”重点产业链

第一节　突出发展先进制造业

钢铁产业。围绕精品钢材与高性能金属材料发展方向，以产

品结构优化和产业链条延伸为发展重点，全力打造技术先进、链条完整、竞争力强的现代化钢铁产业集群，力争 2030 年产值达到 600 亿元。

专栏 2 钢铁产业重点发展方向

1.优化特种钢材高端供给。聚焦不锈钢、汽车用钢、轴承钢等细分领域，开展大口径高性能不锈钢无缝管冷轧生产技术与成套装备的研发及应用。整合运用 5G+工业互联网、AI 质检、智能排产等技术，逐步扩大车用面板钢、海洋用钢、核电用钢、409L、430LX 等特种钢材生产规模，打造可应用于“千行百业”的高品质、高附加值钢铁新材料，推动钢铁行业从“数量扩张”向“质量效益”跃迁。

2.拓展钢材高附加值应用。拓展钢铁材料在新兴消费领域的应用，重点发展家用电器、环保设备、汽车配件等消费领域特种不锈钢产品，推动产业不断向价值链高端发展。与科研院所深化合作，围绕产业链终端需求开展技术攻关、开发创新产品，提升产品技术含量和附加值。

汽车产业。坚持创新驱动、链群协同、能级跃升，围绕智能网联与新能源商用车发展方向，以整车制造强链和关键零部件延链为发展重点，全力构建技术领先、配套完善、特色鲜明的汽车产业体系，力争 2030 年比 2025 年产值翻番。

专栏 3 汽车产业重点发展方向

1.壮大整车制造规模。加速发展智能网联重卡、新能源商用车等整车产业，做强做优整车制造基地。加快新能源整车平台开

发与应用，重点突破智能驾驶舱、车联网通信、高级驾驶辅助系统在商用车领域的集成应用。

2.做强关键零部件配套。做优做强刹车盘、制动鼓、汽车空调、电机、压缩机、发动机外壳、车桥、轮胎、动力电池、灯饰等核心零部件产品，巩固细分领域优势。鼓励零部件企业围绕整车制造需求，加强研发与应用开发，提升本地化配套能力。积极引进汽车及零部件骨干龙头企业和科研院所，加快建设延链、补链配套项目，引导全区零部件企业深度融入重工产业链及全球汽车供应链，构建“汽车零部件+整车+物流”全产业链体系。

现代医药产业。依托鲁中国际生物谷等产业载体，加快融入全市“双核引领、双谷呼应”健康产业战略版图，深挖白花丹参等道地药材价值，布局药品、医疗器械、化妆品三大功能板块，构建中试、生产、销售于一体的现代医药产业基地，力争 2030 年产值达到百亿规模。

专栏 4 现代医药产业重点发展方向

紧盯中药配方颗粒、饮片加工产业，以及中药衍生的食品、饮料、医美、日化等“跨界”产品，持续招大引强、延链补链；加速临床转化与扩能增产，布局细胞治疗、抗体药物等前沿赛道，构建创新药全周期服务支撑；攻坚植入类高端器械领域，强化体外诊断优势，推动数智化生产与产业链协同；做强功能性护肤品产业，拓展功能性护肤品研发，融合生物活性成分技术，构建“研发—生产—电商”一体化生态。

新能源装备产业。把握能源革命与“双碳”战略机遇，以储能装备、新型电力装备产业为核心发展领域，加速构建“载体建设—技术攻关—产业升级”的全链条生态体系，力争 2030 年产值达到百亿规模。

专栏 5 新能源装备产业重点发展方向

聚焦逆变器、线缆等领域，打造储能装备、新型电力装备产业集群。开发锂离子电池储能、氢能储能等新型技术，布局源网荷储一体化，精准招引一批链主型企业和关键链环项目，带动本地储能设备制造业蓬勃发展。

电子信息产业。坚持招引强链项目、强化产业集聚发展、深化数字赋能，聚焦集成电路制造与视听电子发展方向，以完善产业链条与拓展应用场景为双轮驱动，全力打造具有区域影响力的产业集群，力争 2030 年产值达到百亿规模。

专栏 6 电子信息产业重点发展方向

完善集成电路制造链条生态，围绕产业链上游芯片封装等元器件，中游 LED、LCD 等模组和面板，下游车载控制、平板电脑、智能穿戴等市场应用，精准招引延链补链项目，加速形成产业集聚效应。推动新型显示与 XR 虚拟技术深度融合，开拓光电显示与视听产品新兴市场。

第二节　焕新升级传统产业

瞄准产业链、价值链高附加值、低排放环节，以先进技术和制造方式为支撑，以信息技术为手段，推动化工、建材、节水灌溉等传统优势产业从加工制造向研发设计、品牌营销等环节延伸，引导企业加强研发投入、专利申请、品牌塑造和标准制定。

第三节　超前布局未来产业

实施“未来产业引领”计划，聚焦未来产业发展趋势，锚定产业链、供应链、价值链、创新链的高端环节，前瞻布局具有重大引领带动作用的未来产业。绘制完善未来产业链精准招商图谱，加大引育未来产业生态主导型企业及“新物种”企业力度，打造覆盖源头创新、技术转化、产品开发、场景应用、产业化与产业集群的全链条产业培育体系。强化对未来产业最新发展趋势、前沿技术突破、科研范式变革的战略研判与分析，实现精准识别和前瞻培育。

第二章　促进服务业优质高效发展

第一节　培育壮大生产性服务业

坚持与创新驱动发展相适应、与制造业发展相融合、与城市

发展相配套，积极引导生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，增强服务业辐射引领能力，构建优势突出、特色鲜明、协同创新的生产性服务业体系。聚焦金融服务、科技服务、现代物流、会展服务等产业，实施“一业一策”能级提升行动，推动产业链价值链高端增值和生产效率变革。支持制造业向“产品+服务”转型，拓展工业设计、供应链管理、产品全周期管理、工业互联网服务等，实现制造业链条延伸和价值增值；鼓励生产性服务业企业通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展。创新发展农业生产性服务业，提升耕种、植保、收割、仓储、营销等农业社会化服务水平，加快发展农产品冷链、农村电商等服务业态。

专栏7 生产性服务业重点发展方向

1.**金融服务**。壮大金融服务主体队伍，积极引入各类金融机构，以及融资租赁、融资担保、基金等非银金融机构入驻，拓宽居民投资渠道与企业融资路径。

2.**科技服务**。以科技创新赋能产业发展为目标，构建全链条科技服务体系。强化研发服务支撑，鼓励企业与高校、科研院所合作共建，聚焦现代医药、高端装备制造等领域开展关键核心技术攻关。

3.**现代物流**。依托区位交通优势，构建“一枢纽、多节点、全覆盖”的智慧物流体系。完善物流基础设施建设，打造集配合理的物流空间网络体系。

4.**会展服务**。以特色产业为纽带，打造“产业+会展”融合发展模式。举办姜蒜产业博览会、特色农产品展销会等活动，推动农博会、工博会、文旅会联动发展，塑造莱芜会展品牌。

第二节　推进生活性服务业提质增效

以满足人民日益增长的美好生活需要为核心，立足莱芜人口结构、消费升级趋势和文旅资源禀赋，聚焦居民日常需求与品质追求，推动生活性服务业向高品质、多样化、便利化方向迈进，提升服务供给适配性和群众获得感，构建覆盖全生命周期、满足多元需求的综合性服务体系。重点聚焦文化旅游、健康养老、商贸服务等领域，加速服务模式创新与消费体验升级。深化生活性服务业与数字技术融合，拓展线上预约、上门服务、即时配送等新兴业态，实现供需精准匹配。鼓励跨界融合，促进文旅与康养、商贸与休闲、教育与体验等业态协同联动，丰富服务内涵与消费场景。大力振兴农村生活性服务业，优化乡镇商贸中心和村级便民服务点功能，提升养老、医疗、购物等基础服务水平，加快推动城乡服务均等化发展。

第三章　打造高水平产业发展载体

围绕现代产业体系空间布局要求，综合考虑莱芜区产业发展基础和条件，依托莱芜高新技术产业开发区、济南市莱芜雪野旅游区、莱芜农业高新技术产业示范区等重点片区，加快整合资源、优化资源配置，打造“一轴串联、三区引领、五园共建”的产业

空间布局，推动产业标准化、园区化、集群化、高端化发展。

第一节　“一轴串联”

沿济莱高铁、凤凰路，串联莱芜职业技术学院、山东财经大学燕山学院、山东职业学院、山东商业职业技术学院，围绕重点产业园区，重点布局高端创新平台，加快集聚高层次人才，提升产业创新能力，远期延伸至经十东路科创走廊，向南衔接钢城，打造对外辐射周边的科创智造产业走廊，成为济南东强的重要支撑。

第二节　“三区引领”

依托莱芜高新技术产业开发区、济南市莱芜雪野旅游区、莱芜农业高新技术产业示范区三大产业功能区，发挥先行先试带动作用，旗帜鲜明当好项目建设“主阵地”、技术孵化“承载地”、机制创新“策源地”，在推动产业发展上挑大梁、打头阵。

莱芜高新技术产业开发区。突出产业先导，以发展新质生产力为契机，围绕汽车、现代医药以及电子信息产业体系，补短板、优结构、建链条、育集群，打造“特色鲜明、绿色低碳、竞争力强”的现代产业生态。力争“十五五”期间，规模以上工业增加值年均增长8%以上，到2030年工业产值达到800亿元。突出创

新驱动。深化科技体制改革，加强创新平台建设，优化创新生态环境，依托高创中心国家级孵化器，吸引更多的高端创新资源集聚，建立“创业苗圃—孵化器—加速器—专业园”全过程、全要素的孵化培育体系，积极推动科技成果转化和产业化，培育一批创新型企业和产业集群，力争到2030年高新技术产业产值占比不低于70%、规上高新技术企业数量达到110家以上。

济南市莱芜雪野旅游区。按照文旅为主、多元化发展的思路，围绕“生态文旅、会议会展、科创研发、运动休闲、低空经济、医疗康养”六大产业发展方向，将雪野建设成为新兴产业、未来产业集聚的产业高地。生态文旅方面，发展生态观光、农业科普和休闲度假项目，引入智慧旅游技术提升游客体验，推动形成“文旅+生态”融合产业链，积极创建国家级旅游度假区，打造全国知名旅游目的地。会议会展方面，依托交通、区位、滨湖酒店集群优势，完善配套设施，吸引高端论坛、重要会议、展销活动等在雪野开办。科创研发方面，做强研发、生产、销售、服务全产业链条。运动休闲方面，谋划招引休闲运动产业项目，打造水陆空三维休闲运动产业格局。低空经济方面，用好A2类通用机场优势条件，拓展开发“低空+旅游”、“低空+应急”、“低空+高端制造”、“航空+体育”等应用场景，打造低空经济产业集聚区。医疗康养方面，用好绿水青山优质资源，做好相关配套提升，全力打造医疗康养基地。

莱芜农业高新技术产业示范区。以“智慧引领、特色驱动、

三链融合、绿色发展”为核心，聚焦加快培育农业新质生产力，全力打造现代特色农业集聚区、争创国家现代农业产业园，为创建国家级农高区打好基础。深化项目赋能，主动融入食品加工产业链条，绘制招商图谱，引进预制菜头部企业。突出科技赋智，持续深化与大学、科研院所战略合作，加快培育一批高新企业、开展一批技术攻关、推广一批农业技术，推进黄淮海智慧农业技术重点实验室、生姜产业协同创新中心等科创平台建设。坚持品牌赋值，实施品牌强农建设，依托“泉水人家”、“嬴味莱”等公共品牌，优化发展布局、完善培育机制、增强运营能力，认证绿色有机食品、名特优新和地理标志产品，推动更多优质农产品走出莱芜、走向世界。充分发挥“姜博会”金字招牌效应，精准对接专业需求、大众体验，推动展会与产业、科技、文化、旅游等多重融合。

第三节　“五园共建”

推动不锈钢与新材料产业基地、山东重工绿色智造产业城、鲁中国际生物谷、电子信息产业园、化工助剂产业园五大产业园区完善功能、提档升级。合理规划产业布局，强化产业链上下游协同，打造特色突出、优势互补的产业集群。通过优化资源配置，持续提升园区基础设施配套和服务水平，吸引更多优质企业集聚发展，加速产业升级与现代化进程，为莱芜区构建现代化产业体

系提供有力支撑。

不锈钢与新材料产业基地。积极培育、引进“专精特新”不锈钢深加工企业，拓展不锈钢产业下游应用领域，打造“龙头引领、链式发展”的产业生态。

山东重工绿色智造产业城。以智能网联重卡、智能叉车、智能物流设备等整机整车为方向，运用新能源、智能驾驶、人工智能等前沿领域的先进技术，打造智能网联和新能源交通装备产业集聚区；同时拓展住房、教育、医疗、养老、商业、休闲、科研等配套服务，通过产业发展带动经济繁荣和环境改善，进而实现“以产兴城、以城带产、产城融合、城乡一体”良好格局。

鲁中国际生物谷。围绕“药品、医疗器械、化妆品”三大领域，重点布局生物医药、医疗器械、现代中药、保健化妆品、特医食品等产业，构建“医药研究+医药智造+医疗服务+数字健康”大健康产业体系，打造生物技术与医药产业集聚区。

赢城电子信息产业园。加快半导体、光电显示等领域项目落地，促进电子信息产业向规模化、高端化、集群化迈进。探索与省属高校、高创中心等联合，搭建“电子信息产业专业孵化器”、“莱芜电子信息产业研究院”，设立公共技术、工业软件服务平台等，为高端人才、初创企业提供研发、设计、中试、管理等配套设施，打造人才聚集和创新孵化高地，为电子信息产业提供专业服务。

化工助剂产业园。锚定化工助剂、医药中间体产业发展定位，

深度谋划一批补链强链延链项目，积极推进高端驱油剂、吸水性树脂等化工助剂项目及氟雷拉那关键中间体项目落地达效，做大做强园区主导产业。

第三篇　提升科技创新策源能力，打造高质量发展动能引擎

坚定实施创新兴区战略，将科技创新作为发展新质生产力的核心引擎，系统推进教育、科技、人才体制机制一体化改革，提升重大科技创新平台能级和辐射力，全面增强创新体系整体效能，推动区域经济发展由要素驱动向创新驱动加速跃升，打造更高质量、更有效率、更可持续的发展新格局。

第一章　强化企业创新主体地位

第一节　加快建设创新型企业集群

聚焦“三高一核心”企业，持续完善梯次培育机制，着力构建以科技型中小企业为基底、高新技术企业为中坚、科技领军企业为引领的发展格局。鼓励企业增强自主研发能力，支持企业加大研发投入，落实好企业研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等普惠性政策，引导国有企业探索建立研发准备金制度以及研发投入刚性增长机制。加强科技与金融深入融合，助力企业加快成长，

推动全区科技型企业由“铺天盖地”向“顶天立地”迈进。

第二节　持续提高企业产业创新能力

加强规上工业企业研发机构建设力度，引导行业骨干企业打造省级以上重点实验室、重点研发机构等高水准研发平台，鼓励高新技术企业设立院士工作站、博士后工作站等研发机构与人才载体。加强产业关键技术平台建设，鼓励龙头企业聚焦主导产业方向建设产业技术创新中心，积极开展应用技术基础研究，开展重大共性关键技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术等战略技术开发，带动提升产业技术创新原始能力。到 2030 年，企业研发投入占比提高到 2.66%，实现高新技术企业和大中型工业企业研发机构建设全覆盖。

第三节　推动科技成果高效转化

强化源头创新供给，支持高校院所充分发挥基础研究优势，引导申报“揭榜挂帅”等科技计划项目。突出企业在产学研合作中的核心地位，促进技术需求与高校成果高效对接，加速智能制造、生物医药等产业技术创新进程。鼓励企业与高校、科研机构联合开展技术研发、中试熟化及产业化活动，建立长期稳定的合作关系，推动更多科技成果在莱芜落地生根、开花结果。聚焦战

略性新兴产业和未来产业方向，加快科研平台建设与布局。依托“科技企业院校行”与“院校科技成果直通车莱芜行”两大载体，培育并发展市场化、专业化的技术转移机构和技术经理人队伍。

第二章　建设高能级创新平台载体

第一节　培育高能级科研平台

大力引进大院名所，建设一批高水平研究院、技术中心，对接省“尖兵”等计划，组织实施深地探测重大科技基础设施配套基建工程等重大科技项目，攻克一批产业关键核心技术项目。围绕钢铁、汽车、现代医药等核心领域，部署建设一批产业创新中心、制造业创新中心、省级新型研发机构。促进产学研紧密结合，鼓励企业与高校、科研院所共建一批联合研究中心、联合实验室，开展技术攻关与研发服务。

第二节　构建全链条科创载体

加快重大科创平台、产业创新服务综合体、创业孵化平台建设，构建全链条科创载体。支持高校院所人才团队、行业企业发起设立集“科学研究、应用研究、人才培养”等多重功能于一体的新型研发机构。提高产业化项目研发组织程度及技术创新效率，

努力将新型研发机构打造成为集聚科技人才的“强磁场”和产业创新成果的“策源地”。大力推进“创新创业”平台建设，推广新型孵化模式，建设专业化孵化载体，支持更多有条件的创孵平台进入国家、省级行列。到 2030 年，建成省级以上孵化器 1 家。

第三章　集聚高层次创新人才

第一节　吸引高层次人才集聚

实施人才强企战略，加快引育一支富有开拓精神、敢于承担风险的创新型高层次人才队伍。鼓励设立“企业创新岗”，鼓励国内外高层次人才到企业任职或兼职，积极培养科技企业家、科技副总和产业教授。编制发布全区重点产业人才图谱，加快引进一批国际顶尖科学家、前沿领军人才和高层次人才团队，对全球顶尖人才领衔的团队或项目实行“一事一议、特事特办”。积极探索海内外专家柔性引进机制、定向联系引进机制，鼓励企业在全球建设“人才飞地”。

第二节　加快高技能人才引育

健全终身职业技能培训制度，加快提升劳动者技能素质。实施技能提升行动，壮大高技能人才队伍。依托莱芜技师学院，推

进高技能人才培养基地建设，实现高技能人才技能训练、技能评价、技术交流、技能培训成果展示、技能竞赛一体化运行。深化“莱芜工匠”建设工程，持续推进工匠学院建设，加大莱芜工匠、劳模工匠创新人才工作室培育力度。积极吸引外地技能人才在莱芜成家立业，支持市属高校、开放大学参与产业工人队伍培训，加快建设知识型、技能型、创新型技能产业工人队伍。积极引导和支持企业与国内外职业院校的合作交流，培育国际化高技能人才，提升技能人才国际竞争力。建立富有莱芜特色的技能人才评价体系，提高莱芜技能人才培养的针对性和有效性。

第三节　完善人才服务体系

深入实施服务专员、助创专员、法务专员“三员助力”人才服务模式，不断完善“引、育、留、用”于一体的综合型人才服务体系，着力涵养良好人才发展生态。整合各类人才计划和资金，探索市场化运作机制，支持企业建设人才引进平台，集聚海内外高端人才和创新团队，推动企业成为选才、引才、育才、用才的主体。用好“山东惠才卡”、“泉城人才服务金卡”等高层次人才电子服务卡，降低青年人才在莱生活成本，积极做好青年人才信息申报、发放审核工作。持续深化职工“求学圆梦”行动，补助一线职工参加网上学历继续教育。完善科技人才集聚与保障体系，深化人力资源服务机构改革，鼓励人力资源服务机构走出去

与国外人力资源服务机构开展合作，在境外设立分支机构，积极参与国际人才竞争与合作。

第四章　优化科技创新生态环境

第一节　完善激励科技创新体制机制

落实上级科技创新体制机制，压实各类创新主体履职责任，健全属地实绩考评标准，充分激活区域科创发展内生动能。严格跟进上级科创政策落地推进情况，逐项抓好贯彻执行，保障各项部署要求在辖区落地生根。紧扣知识、技术等创新要素价值导向落实收益分配相关要求，依规推行知识价值导向分配举措，按照市场化准则配合做好科创项目立项、经费统筹、成果评定相关落地工作。

第二节　加大科技金融支持力度

加快推进覆盖科技创新全周期的金融生态链，充分利用省、市科技信贷、科技担保、科技保险、股权投资等多元化联动支持政策，提升金融服务支持科技创新效能。鼓励支持质态优良企业、行业龙头企业积极谋求上市，尽快拥抱资本市场，持续做大做强。加强对上市后备梯队企业动态管理、专业服务。依托省级“科融信”服务平台信用评级，为企业融资提供信用支持。

第三节　扎实推进知识产权强区建设

深化知识产权制度改革，全面提升知识产权创造、管理、保护、应用能力，探索形成激励发明、均衡利益、便捷交易、促进发展的知识产权制度体系。完善企业知识产权标准化管理政策引导体系，实施专利质量提升计划，鼓励支持企业、产业创新联盟与高校、科研院所、新型研发机构建立完善“成果形成—发明公开—专利获取—交易撮合—技术许可或转让”为核心链条的技术转移体系。大力发展知识产权服务，提升科技成果向现实生产力转化的效能。

第四篇　坚持扩大内需战略基点，增强发展内生动力

立足扩大内需战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，主动融入全国统一大市场，为全区经济社会高质量发展注入强劲内生动力。

第一章　全面促进消费扩容提质

第一节　提升消费供给质量

提振传统消费，积极落实各类促消费政策，办好系列促消费

活动，进一步激活汽车、养老、住房、互联网等重点消费领域。加强莱芜老字号品牌创建，挖掘既有品牌资源，策划包装鲁王工坊锡雕、齐鲁干烘茶、万兴姜制品、莱芜燕子石、万邦山楂休闲食品等“莱芜必买”城市特色礼品，鼓励市级以上老字号创新经营模式，打造“近悦远莱”购物目的地。建立完善新消费品牌培育机制，支持新消费品牌进商圈、进商业街、进商业综合体等，着力打造新消费品牌孵化基地，重点培育一批新消费品牌，推动消费扩容提质。

第二节　持续丰富消费场景

强化统筹布局、差异化经营，支持有条件的景区拓展空间利用，创新打造慢休闲、烟火气、夜经济等新型消费场景。优化夜间消费供给，支持 24 小时多元业态发展，打造食、游、购、娱、体、展、演等多元夜间消费市场，完善夜间照明、停车场、公共交通等配套服务设施，创造和谐美好的消费休闲环境。拓展银发消费场景，推动消费场所适老化改造，鼓励商场、超市等开设老年专区或便捷窗口，提高老年人消费便利度。激发“线上+线下”消费潜能，推动区域电商直播基地与传统非遗、休闲农业深度融合，打造“线上引流+线下消费”的产业跨界新模式，激活数字消费新动能。“精耕细作”即时零售消费市场，探索“店仓一体”、“预售＋集采集配”等新模式。

第三节　全面优化消费环境

构建政府监管、行业自律、社会监督、消费者参与的多元共治消费维权体系，畅通消费者维权渠道，完善消费投诉信息公示和消费后评价制度，推动消费纠纷源头治理。加快消费领域信用体系建设，建立经营者信用档案和分级分类监管制度，实施守信激励和失信惩戒措施。加强重点领域和新兴消费业态监管，严厉打击假冒伪劣、虚假宣传等侵害消费者权益行为。深入开展“放心消费在莱芜”创建活动，全面提升消费服务质量和经营者诚信水平，营造安全放心、质量称心、价格舒心的消费环境。

专栏 8 莱芜区消费集聚区

1.**商圈、商业综合体：**赢昊财富广场、茂业天地、银座、信誉楼、大润发、鲁中广场、莱高·心悦时代。

2.**商业街：**青草河商业街、“泉韵乡居·天上的街市”文旅商业街区。

第二章　拓展有效投资空间

第一节　优化投资结构

科学论证并精准确定投资重点方向，加强战略性、引领性、补短板性重大项目的系统性谋划与储备。突出产业投资的前瞻性与先进性，聚焦钢铁、汽车、现代医药、新能源装备、电子信息

等主导产业，稳步提升高技术产业、战略性新兴产业投资在全区固定资产投资中的占比，引导资本向科技创新和产业升级的核心环节集聚。优化政府投资方向与效能，优先保障交通、水利、能源、新型基础设施等重大工程，以及教育、医疗、养老、生态环境治理、城市更新等公益性、普惠性民生项目的建设需求。

第二节　强化重点项目全生命周期管理

以重点项目建设推动产业优化，促进项目投资放量，加快推进招商项目签约建设、在建项目投产达效、传统项目转型升级。畅通重点项目建设绿色通道，推动“拿地即开工、建成即使用、验收即办证”常态化、制度化，优化项目审批流程，提升服务效能。强化项目招引，深化产业链招商，依托山东重工绿色智造产业城等载体，绘制“招商图谱”，靶向引进产业链上下游优质项目。突出招商选资，严格准入标准，提高项目质量。健全项目建设统筹推进机制，坚持“要素跟着项目走”，提高项目建设实效，促进投资平稳增长。

第三节　强化项目资金保障

积极争取超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券，重点支持重大基础设施、民生保障等项目建设。建立健全项目储备和滚动实施机制，科学论证投资重点方向，着力提高投

资质量和效益。加大各级投资平台对产业项目的支持力度，做大做强区级投融资平台，加强与市级产业基金联动，形成“市级基金吸引+区级空间服务保障”的协同机制，撬动科技创新、产业升级和人才聚集。创新投融资模式，规范推广政府和社会资本合作新机制，在重点领域适度超前布局一批引领性、支撑性重大项目，为经济社会高质量发展提供坚实资金保障。

第四节　激发民间投资活力

鼓励民间资本参与城市更新、智慧物流、生态环保、社会事业等领域建设运营，形成政府投资与民间投资优势互补、良性互动的发展格局。引导和鼓励金融机构积极支持民间投资项目，支持更多民间投资项目发行不动产投资信托基金，拓宽低成本融资渠道。强化民间投资要素保障，加强用地、用能支持。

第三章　主动服务和融入全国统一大市场建设

第一节　融入高标准市场体系建设

坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，保护市场经营主体公平竞争，促进商品和要素在区域范围内自由流动。全面落实市场准入负面清单制度，严格执行“全国一张清单”管理

模式，普遍落实“非禁即入”。健全公平竞争审查机制，规范招商引资法规制度，严禁违法违规给予政策优惠行为。强化知识产权保护，严厉打击知识产权侵权假冒行为，鼓励知识产权创造，优化知识产权激励扶持政策，加强知识产权法律知识科普宣传。

第二节　推动内外贸一体发展

构建现代化流通体系，加快完善城乡冷链物流、电子商务、邮政快递等基础设施，壮大电商、汽车等物流业态，探索发展“低空经济+物流”等新模式，畅通“工业品下乡、农产品进城”双向通道，推动快递业发展。支持行业企业利用国内国际两个市场、两种资源，发展“同线同标同质”产品，依托本地姜蒜等特色农产品，利用跨境电商等新业态拓展“一带一路”及RCEP等新兴市场。全面融入济南自贸试验区联动创新区建设，复制推广成熟改革经验。优化外商投资服务体系，保障外资企业平等享受产业、科技等支持政策。

第三节　强化重点领域规范管理

深化“信用莱芜”建设，完善贯穿市场经营主体全生命周期的信用监管机制，全面推行信用承诺制和“双公示”制度，建立政务失信“零容忍”机制。规范招投标与公共资源交易市场，严格执行

国家及省市相关规定，依托济南公共资源交易中心平台，推动各类交易项目全过程电子化、透明化。加强反垄断和反不正当竞争执法，依法查处限定交易、地方保护等妨碍全国统一大市场建设的行为。在项目招商、产业扶持等过程中，强化全区统筹和标准引导，避免区域内各板块、园区之间陷入低水平同质化竞争和资源内耗。

第五篇　进一步全面深化改革，推动更高水平对外开放

锚定改革开放纵深推进，进一步深化重点领域改革，激活各类市场经营主体活力，依托跨域协作与开放平台，构建全方位开放新格局，以改革破局、开放赋能，筑牢高质量发展根基。

第一章　激发各类市场经营主体活力

第一节　激发民营经济发展活力

持续开展促进民营经济发展壮大行动，做大规模、做强实力、激发活力，培育一批具有核心竞争力的民营龙头企业和创新型中小企业集群，支持中小企业和个体工商户发展，不断提高民营经济贡献度。健全公平竞争审查机制，保障各类市场经营主体权利平等、机会平等、规则平等。通过创新多元化金融工具、降低民间投资用地成本、优化人才服务保障体系、提升政策服务效能等

举措，为民营企业提供精准、高效、可持续的要素保障，切实减轻生产经营负担。

第二节　推进国有企业改革

强化国有企业在产业链塑造中的支撑引领作用，系统优化国有经济布局结构，推动国有企业向产业链、价值链中高端攀升。谋划实施新一轮区属国有企业改革优化提升行动，持续推进国有企业布局优化和结构调整，做强做优做大国有资本和国有企业，增强核心功能，提高核心竞争力。分类推进区属国企实体化转型，推动企业向民生服务商、城市综合运营服务商、产业运营商、资本运营商、科技创新型企业转变，持续提升国有企业价值创造能力和国有资产保值增值能力。完善国有企业分类考核评价体系，根据企业功能定位设置针对性、个性化考核指标，加快实现“一企一策”精准考核。

第二章　打造一流营商环境

第一节　推动政务服务提质增效

健全常态化助企机制，完善企业走访、政企恳谈等机制，推动更多惠企政策“直达快享”。强化要素保障与审批改革，建立

跨部门会商机制，破解用地、用能瓶颈，开展银企对接、人才培育专项行动。深化极简审批改革，升级“莱好办”政务服务品牌，推广“即备即营”、“即申即办”、“换证省心办”等便利化服务举措。优化法治化营商环境，深化府院府检联动，落实行政处罚“四张清单”，开展优秀企业家评选，以政策精准滴灌与服务创新赋能企业高质量发展。

第二节　推进要素市场化配置改革

大力推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，完善要素交易规则和服务体系，建设统一开放的要素市场。创新用地供给方式，持续落实“标准地”供给、“亩均效益”评价等改革举措，建立适应新产业、新业态、新模式特点的灵活土地供应机制，推进重点项目土地征收工作，保障产业发展用地需要。建立统一规范的人才市场体系，保障劳动者享有平等就业权利，推动人口与产业、城市协调发展。完善数据要素市场化配置机制，贯通数据要素服务链条，探索构建数据资源确权、登记、合规、入表、评估、交易等全方位服务生态。

第三节　完善市场监管机制

坚持“寓监管于服务”理念，构建与全国统一大市场相适应

的监管体系。推进跨部门综合监管，在出版物市场、医疗器械等领域实现“进一次门、查多项事”模式。依托智慧平台探索“无感监管”，推广远程巡查、移动核验等非现场方式。对新产业新业态实行“触发式监管”、“沙盒监管”，建立“包容期”管理清单，为新业态发展留足空间。推进监管标准统一，严格落实国家市场监管领域行政处罚裁量基准，推动跨区域监管互认。强化食品药品、安全生产、价格违法重点领域监管，运用大数据、人工智能等技术构建风险预警模型，实现“早发现、早处置”。

第三章　统筹推进重点领域改革

第一节　积极推进新一轮财税体制改革

深化预算绩效管理改革，构建全方位、全过程、全覆盖预算绩效管理体系，提升财政资金使用效能。深化零基预算改革，健全以绩效为核心的财政政策体系和预算管理机制，推动财政资源向重大战略、重点领域和民生实事集中。优化财政支出结构，规范财政支出管理，推进财政支出标准化，坚决压缩一般性支出，做好重点领域保障。完善政府投融资评价考核和项目后评价工作机制，加强风险监测预警，提高政府投资决策水平。加强政府债务管理，有效防范政府债务风险。落实个人所得税、消费税、增值税、地方附加税等改革任务。

第二节　加快完善地方现代金融体系

深化金融供给侧结构性改革，鼓励发展科技金融、绿色金融、普惠金融等。加强国有金融资本管理，支持国有商业银行改革，规范发展地方金融组织，支持中小银行和农村信用社持续健康发展，提升金融科技水平。完善政府投融资评价考核机制、加强风险监测预警。促进金融服务绿色低碳转型，丰富绿色金融和转型金融产品服务，引导金融机构加大对碳减排重点领域及绿色转型发展领域的信贷投放。大力发展普惠金融，加大民营和小微企业金融支持力度。开发完善适老金融产品和服务，积极应对人口老龄化。

第四章　构建全方位开放新格局

第一节　推动对外贸易高质量发展

积极参与国际经贸合作，主动融入“一带一路”建设，深化与沿线国家和地区的经贸往来，扩大对外贸易规模。加强与友好城市的交流合作，拓展国际友好城市网络，促进文化、教育、科技、旅游等领域的深度合作。积蓄外贸发展动能，巩固农产品、机电、有机化学品等外贸传统优势，培育智能汽车、高端装备等

新增长点，鼓励企业以外贸促内贸、以出口带进口，推进“跨境电商+货源地”一体化建设。畅通国际物流通道，积极对接“齐鲁号”欧亚班列，发展公铁海多式联运。提升城市开放水平，融入济南自贸试验区联动创新区，优化外商投资服务体系，营造国际化营商环境，增强区域对外开放竞争力。

第二节　打造高水平对外开放交流平台

持续办好莱芜国际姜产业博览会，组织企业参加中国国际进口博览会、广交会等国际展会，重点开拓东盟、中东欧等新兴市场，吸引更多外资参与莱芜区经济社会发展。鼓励本地企业“走出去”，参与国际市场竞争，提升国际竞争力。加强国际人才交流合作，支持与海外知名院校共建联合实验室和人才培训基地，建立常态化人才互访交流机制，全面提升对外开放水平。坚持“引进来”和“走出去”双向发力，强化双向投资，聚焦智能装备、新材料等领域，瞄准欧洲、日韩等重点区域开展精准招商。

第六篇　优化区域空间布局，提升城市综合承载能力

遵循城镇化发展规律，立足莱芜资源环境承载能力和未来发展需求，统筹推进城市品质提升、数字化转型升级与区域协调发展，全面提升城镇综合承载、资源配置、智慧治理和可持续发展

能力，加快打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化城区。

第一章　优化城镇空间和功能布局

第一节　建设城市副中心

强化与主城区协调联动与功能互补，有序疏解非省会城市功能，高标准承接济南智能制造、高端会展、交通枢纽、公共服务等副中心职能。统筹推进区域基础设施建设和公共服务设施配套。加快推进交通路网互联互通工程，加强与主城、泰安、临沂、淄博之间的快速交通联系，着力推进济莱高铁公交化运营。提升商业配套、教育医疗等公共服务设施建设水平，完善区域通勤圈、产业圈、生活圈配套融合体系，有效吸引人口、资金、技术等要素向副中心集聚，全面提升服务本地、带动周边能力，构建与主城区互补发展、协调联动的现代化城市发展新格局，助力济南优化城市空间结构、增强中心城市能级。

第二节　做强城区主核心

以凤城、张家洼、鹏泉、口镇、方下街道为中心城区，强化政务服务中心、金融商务区、科技创新平台等核心功能，持续推

进城市更新，完善教育、医疗、文化等公共服务设施，增强人口集聚和综合服务能力。加强交通枢纽建设，完善城市路网体系，提升区域辐射带动能力，建设成为引领莱芜区高质量发展的核心引擎。

第三节　打造雪野生态休闲旅游目的地

充分发挥山水生态资源优势，重点发展会议会展、运动休闲和生态旅游等特色功能，加强雪野湖周边生态保护与修复，严格控制开发强度，塑造山水交融的特色景观风貌。完善旅游服务设施和基础设施配套，提升接待能力和服务水平，打造辐射全省的生态休闲旅游目的地和特色功能承载区，形成与中心城区功能互补、错位发展的新格局。

第四节　培育功能支撑组团

以高庄街道和羊里街道为重点，打造中心城区周边的功能性支撑组团。高庄组团重点发展现代物流、商贸服务、建筑建材、文化旅游等产业功能；羊里组团依托产业基础，大力发展农产品加工、新材料等产业。强化组团与中心城区在功能、产业、基础设施等方面的联动发展，推进道路连通、设施共享、产业协作。重点做好功能衔接和配套完善，远景逐步融入中心城区一体化发

展格局，形成协同发展、互利共赢的发展态势。

第五节　建设特色发展节点

以牛泉、苗山、大王庄、寨里、杨庄、茶业口、和庄等7镇为重点，建设各具特色的发展节点。加强各节点与中心城区、组团的交通联系和功能衔接，完善镇区公共服务设施，提升综合承载能力，形成特色鲜明、功能互补、协调联动的城镇发展体系，共同营造“山水园林”城镇风貌。

专栏9 各街道（镇）主导功能定位

1.凤城街道：重点保障民生设施与公共服务设施配套，提升居民生活环境质量，打造宜居宜业宜游的美丽城区。

2.张家洼街道：重点发展不锈钢及新型材料、精密机械加工；提升居住及公共服务设施配套。

3.鹏泉街道：重点发展高新技术、信息产业、科教和现代服务业。

4.口镇街道：重点发展高端装备制造、整车整机、医药产业、新材料和物流等产业。

5.方下街道：重点发展高端装备制造、生物医药、新材料、新能源、现代物流等产业。

6.雪野街道：重点发展文旅康养、会议会展、休闲人居等产业。

7.高庄街道：重点发展建筑建材、现代农业、文化旅游、现代物流等产业。

8.羊里街道：重点发展农产品加工、先进材料产业。

9.牛泉镇：重点发展先进材料、装备制造、现代农业、文化旅游等产业。

10.苗山镇：重点发展智能驾驶、工业品制造、现代农业等产业。

11.大王庄镇：重点发展现代农业、文化旅游等产业。

12.寨里镇：重点发展现代农业等产业。

13.杨庄镇：重点发展现代农业、智能汽车、农产品加工、装备制造等产业。

14.茶业口镇：重点发展现代农业、文化旅游等产业。

15.和庄镇：重点发展电气机械、新能源、现代农业等产业。

第二章　提升城区内涵品质

第一节　有序推进城市有机更新

大力实施城市品质提升行动，统筹推进以“好房子、好小区、好社区、好城区”为核心的系统性城市更新，推动城市发展向内涵提升转变。全面推进老城区有机更新，攻坚城中村改造及安置区项目建设工作，顺利完成拆迁居民回迁安置，同步配建水、电、气、暖、路等市政配套设施，保障人民群众居住权益。重点启动泰钢周边汶河宜居片区、高庄街道南部新城片区及口镇街道核心区雍和园片区等城中村改造项目，同步升级园林绿化、公共照明、环卫设施、交通微循环等配套设施。深入开展完整社区建设，推

动嵌入式服务设施发展，推进无障碍、适老化、适儿化改造，补齐公共服务短板，优化服务设施布局。推进“平急两用”公共基础设施建设，加强临时安置、应急物资保障，提升平急转换使用能力。高水平推进生态修复与城市修补，强化历史文化挖掘、保护与展示，重点加强工业遗产系统性保护与创新性利用，推动向现代产业社区转型。持续拓展城市绿色空间，优化公共空间，嵌入多元文化空间，构建功能复合、活力彰显的城市更新样板区。

专栏 10 城中村改造及城市更新项目

实施南部新城片区、汶河宜居片区、雍和园片区等 10 个城中村改造及城市更新子项目，重点建设安置房、开发住宅、商业、产业配套、配套教育等其他附属设施，推进城市有机更新；建设澜庭·启园、华顺盟等高档住宅项目。

第二节　提高城市精细化管理水平

坚持集约发展理念，加快建设复合型地下管廊，整合水电气暖、通信等管线，提升空间利用效率与发展可持续性，同步推进地下老旧管网智能化、智慧化改造，实现供水管网网格化、精细化管理。大力推进城市排水防涝设施建设，推广海绵型建筑小区、道路广场、公园绿地，实施城市水系保护和生态修复，不断提升城市安全韧性。注重城市色彩管理、形态管控和空间艺术化塑造，开展夜景亮化品质提升行动，完善城市景观带、绿化带、灯光带建设。加强城市精细化管理，优化城镇市政设施建设布局，解决

交通出行、供排水、垃圾处理等问题。规划建设一批公园绿地、停车场、体育休闲场所等公共服务设施，着力解决停车难、如厕难、物业管理难等问题。探索建立灾害模拟推演系统，提升极端天气应对能力。

第三章　加快推动数智莱芜建设

第一节　深化数实融合发展

实施制造业数字化转型专项行动，支持企业建设智能工厂和数字化车间，加快工业互联网平台在高端装备制造、新材料等主导产业中的规模化应用。重点培育“人工智能+”典型应用场景，推动智能算法在研发设计、工艺优化、生产制造、质量检测、供应链管理等关键环节的深度应用，提升全要素生产率。实施中小企业数字化赋能专项行动，利用“上云用数赋智”降低转型成本，提升企业核心竞争力。深化产学研用协同创新，推动数字经济领域科技成果转化和产业化，培育具有市场竞争力的数字产业集群。

第二节　推进数字政府建设

持续完善全区一体化政务服务平台，深化“一网通办”改革，

推动更多事项实现“掌上办、网上办、就近办”，全面提升政务服务便利化水平。加快建设城市运行管理中心，整合各部门数据资源，构建集监测预警、指挥调度、决策支持于一体的城市运行管理平台，实现城市运行态势全面感知、风险预警智能精准、资源配置高效协同。健全政务数据共享协调机制，推动数据跨部门、跨层级共享应用。加强网络安全和数据安全保障，完善政务云平台等基础设施，确保信息系统安全稳定运行。

第三节　构建普惠便捷的数智社会

实施城市运行“一网统管”，加快构建“城市大脑”神经感知网络，推进市政公用设施智能化升级，改造交通、公安和水电气热等重点领域终端系统。推动城市建设领域新建工程物联感知设备与建设主体同步施工、同步投用，完善城市安全风险综合监测预警平台功能，实现城市运行风险“早发现、早预警、早处置”。推进智慧社区建设，整合社区服务资源，为居民提供便捷高效的数字化生活服务。加快数字乡村建设，完善农村信息基础设施，推广智慧农业应用，缩小城乡数字鸿沟。深化智慧教育、智慧医疗、智慧养老等公共服务数字化应用，提升民生服务普惠均衡水平。加强数字技能普及培训，提升全民数字素养，让数字技术更好地惠及人民群众，打造共建共享的数字生活新图景。

第四章　强化区域协调联动

第一节　落实黄河流域生态保护和高质量发展战略

巩固提升堤防建设，开展水利工程病险隐患排查和安全鉴定，提高大汶河等河流行洪排涝能力，确保汶河长久安澜。严格落实“四水四定”，持续抓好水资源集约节约利用，引导节水灌溉产业优化升级，打造具有区域特色的节水灌溉产业集群。全面提升水网抗旱功能，加快马头山水库工程建设，推动马头山水库至狼猫山水库连通工程纳入省级南水北调东线二期配套工程建设规划。推动区级水网衔接，深入开展莱芜至钢城连通调水项目的研究论证，缓解重点片区水资源供需矛盾。全力保障城乡饮用水质安全，实施城市供水管网更新改造及农村供水管网维修养护工程。主动加强与沿黄城市在生态共治、产业协同、文化互鉴等领域的交流合作，提升区域协同发展水平。

专栏 11 水务领域重点建设项目

1.**水源工程重点项目：**实施马头山水库工程，深入开展狼猫山水库至马头山水库调水工程、莱芜至钢城连通调水项目研究论证。

2.**主城区供水设施建设重点项目：**实施莱芜区城市供水老旧设备更新改造项目、城市供水管网更新改造及智慧化升级建设工程、城源水厂扩建及配套输配水管网工程。

3.**山洪沟治理重点项目：**实施崮山河、大槐树河、嵬石河、寨里河、温家庄河、大王庄河、莲花河、运粮河等山洪沟治理。

4.**河道防洪治理重点项目：**实施200-3000平方公里中小河流治理、山东省大汶河济南市防洪综合治理工程、水毁应急抢险救灾工程。实施大中型水库行洪河道瀛汶河、方下河、牛泉河、大槐树河下游段等河道卡口段、未达标段防洪治理工程。

5.**城市排涝防涝重点项目：**实施济南市莱芜区排水管网及设施更新改造工程。

6.**生态治理重点项目：**小流域综合治理工程。

第二节　主动融入济南都市圈建设

加快基础设施互联互通，完善“五横五纵一环”骨干路网，推动莱临高铁实施，谋划推进滨淄莱高铁，加快推进S234改线等国省道改线项目，谋划实施大桥路北延、济南至枣庄高速、大石家-郭家沟等项目。推进内部道路及重工产业城片区关键连接线建设，系统性提升城区路网，推进公路建设，构建内联外通的综合交通体系。强化城市副中心职能，探索“济南总部＋莱芜基地”、“济南研发＋莱芜转化”模式。深度嵌入区域产业链，聚焦新材料、高端装备、精品钢等领域，强化与肥城等地区协作，建立重点产业上下游对接机制，推动工业关键部件“圈内配套”。加强与圈内其他各区县交流合作，围绕重点产业、基础设施、公共服务等领域，打造济南都市圈的重要节点和资源要素的重要承

载地。

专栏12 交通领域重点建设项目

1.**铁路**：规划建设莱临高铁，谋划研究滨淄莱高铁、鲁中高铁（京沪高铁二通道至泰安至聊城铁路）、胶济铁路至瓦日铁路联络线等。

2.**公路**：济南至枣庄高速（庆章高速南延）、G205山深线莱芜苗山至钢城新泰界段改建、S234惠沂线莱芜雪野至钢城颜庄段改建等。

3.**交通枢纽**：规划雪野鹿野、寨里、大王庄、高庄羊庄等枢纽。

4.**城区路段**：推动大桥路、嬴牟西大街改造工程，新建提升鹿鸣路等跨大汶河通道，打通嬴牟大街、县道X026（杨庄镇汶汇路）南延等断头路、文化路公铁立交等瓶颈路；补齐连河片区、孝义河以东片区、汶阳片区、雅鹿山南北片区等城区路网“低地”。

第三节　推动更大范围区域协作

加快完善鲁中通道，强化莱芜与青岛港、烟台港联络，助力莱芜特色农产品、工业产品便捷“出海”。持续加大与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域联动。重点聚焦钢铁、汽车、现代医药等领域产业转移、成果转化，加大行业龙头企业、重点企业招引力度，探索共建合作园区等模式，深化产学研合作，促进区域发展实现突破。

第七篇　加快农业农村现代化，推动乡村全面振兴

坚持把解决“三农”问题作为重中之重，深入实施乡村振兴战略，持续推进乡村振兴促进工作。加快“省级现代农业先进区”建设，深化农业农村现代化进程，着力优化农业产业结构，强化科技装备支撑作用，重点发展特色高效农业，提升粮食和重要农产品供给保障水平。增强农村内生发展动力，不断完善强农惠农富农政策体系，推进农村一二三产业深度融合，大力发展乡村特色产业，有效促进农业提质增效、农村活力提升、农民持续增收。

第一章　发展高效特色现代农业

第一节　提高农业综合生产能力

稳定粮食种植面积和基本产能，扎实推进高标准农田建设，稳定粮食生产功能区 9 万亩，粮食综合生产能力稳定在 20 万吨以上。大力发展特色种植养殖业，做精做强“三辣一麻”、“三黑一花”、“三红一白”、林果等特色产业，建设特色农产品优势区。到 2030 年，创建 11 个蔬菜生产基地，力争蔬菜规模化基地全部实行标准化生产。保持传统林果基地 8 万亩，着力打造一批质量高、效益好、示范带动能力强的标准化生产基地。依托本

土中药材种植基础优势，坚持合作社引领、项目化带动、产业化运营相结合，打造“小而特、小而精、小而优、小而美”的中药材产业发展格局，持续丰富种植种类、扩大种植规模，确保中药材种植面积稳定在2.5万亩左右。加快畜牧业发展，推进养殖业规模化、标准化、智能化建设，保障肉蛋奶等重要畜禽产品有效供给。巩固提升农业生产全程机械化，提高林果、设施种植、农产品初加工等机械化水平，加快老旧农机更新换代。

第二节　促进农产品加工提质增效

推动农产品加工企业加快发展，拓展速冻半成品、自热食品等品类，积极对接连锁餐饮集团，开发定制化餐饮供应链解决方案。支持大王庄、苗山、牛泉等农业镇街建设原料高标准、加工高效益、物流高效能的农产品加工集聚区，推进杨庄镇、口镇街道、羊里街道、寨里镇现有农产品加工园区的改造提升，促进初加工、精深加工、主食加工和综合利用加工协调发展。到2030年，市级以上农业龙头企业达到90家，农民合作社稳定在1800家，家庭农场达到900家。农业“走出去”重点企业达到15家，农产品出口额达到60亿元，农产品国际竞争力持续提升。

专栏13 特色农业发展布局

1.姜蒜蔬产业：寨里镇、大王庄镇、苗山镇布局生姜产业，寨里镇、杨庄镇、口镇街道、羊里街道布局大蒜产业，高庄街道

和牛泉镇布局精细蔬菜产业。

2.林果业：茶业口镇发展樱桃，大王庄镇发展板栗、核桃、山农酥梨，牛泉镇发展山楂、葡萄，和庄镇、张家洼发展蜜桃等产业，雪野街道、茶业口镇、牛泉镇布局花椒产业。

3.中草药产业：以苗山镇为主，依托紫光生态园，推进白花丹参标准化种植基地建设；通过雪野乡村中药种植项目、中遥产业数字农业莱芜示范项目引领，推动中草药规模化种植。

4.农产品加工业：羊里街道、大王庄镇、寨里镇、杨庄镇等农产品优势产区，加快中西部姜蒜加工储运板块、蔬菜生产加工集散中心建设。

5.畜牧业：口镇街道、雪野街道、苗山镇、牛泉镇、大王庄镇发展莱芜黑猪、莱芜黑山羊、莱芜黑兔、鲁中肉羊等特色畜禽产业。

第三节　做强特色农产品品牌

振兴莱芜生姜特色产业，办好莱芜姜博会，持续扩大莱芜生姜区域公用品牌影响力。深化“嬴味莱”农产品品牌深度运营，围绕“三辣一麻”、“三黑一花”、“三红一白”以及蜜桃、红山楂、核桃、山农酥梨等特色农产品，强化品牌培育，推动“姜老大”、“华兴”鸡腿葱、“岳圣”白花丹参茶、“鲁莱明利”芹菜芽、“大南山”山楂干等产品入选市级知名品牌名录，重点打造“莱芜生姜”区域公用品牌。支持企业争创中国驰名商标和地理标志商标，持续提升“齐鲁干烘”等企业品牌影响力。

第四节　推动农村一二三产业融合发展

提高现代农业与现代服务业融合发展水平，深入探索“接二连三”、“隔二连三”发展路径，在巩固“种养加”、“贸工农”、“产加销”一体化基础上，着力推进产业链、价值链、供应链“三链重构”。到 2030 年，全区创建国家农业产业强镇 4 个。

第二章　建设宜居宜业和美乡村

第一节　稳步推进美丽宜居乡村建设

按照分类指导、有序推进的原则，科学编制村庄规划，强化乡村空间设计和风貌引导。高质量推进全域土地综合整治。完善农村人居环境整治长效机制，高标准推进泉韵乡居和美乡村片区建设，持续推进“出彩人家”示范村建设。扎实开展农村人居环境整治提升行动，统筹推进村庄塑形、环境提升、绿化美化，推动农村生活污水处理设施一网统管、一体运维。推进传统村落保护利用，传承乡村文脉，因地制宜发展休闲度假、创意农业、农事体验等乡村旅游业态，争创传统村落集中连片保护利用示范区。健全乡村基础设施管护机制，实施新一轮“四好农村路”提升行动，提升供水、通信等设施建设水平，打造生态宜居的美丽

乡村。

第二节　进一步深化农村改革

扎实推进农村“三变”改革，激发农村经济发展活力，让农民更多分享改革红利。巩固完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年有关政策，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，发展农业适度经营，持续提升农业生产效率。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用，激活农村房屋、土地等资源效益。推动农民增收致富，巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹优化监测体系，完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，守牢不发生规模性返贫致贫底线。持续抓好“一村一业、一村一策”，完善“农业龙头企业+合作社+农户”利益联结机制，实现集体经济和村民收入“双增长”。

第三章　促进城乡融合一体发展

推进以人为核心的新型城镇化，加快农业转移人口市民化，强化基本公共服务保障，切实将农业转移人口纳入基本公共服务保障范围，确保进城农民工及其家庭真正融入城市。深入实施乡村振兴人才支持计划，健全人才招引下沉、人才培育提升、人才指导服务和人才支持保障机制，推动专业人才服务乡村。完善科

技成果入乡转化政策体系，深入推行科技特派员制度，推动技术要素规范有序向乡村流动。推动城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，统筹布局道路、供水、排水、供电、通讯、广播电视和垃圾处理等设施，统筹规划重要市政公用设施。创新城乡融合发展体制机制，促进城乡要素双向自由流动，规范土地流转程序，稳步推进农村集体经营性建设用地入市，有效盘活农村资源、资金、资产。

第八篇　筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，加快建设人与自然和谐共生的美丽莱芜。

第一章　积极稳妥推进碳达峰

第一节　推动形成绿色生产方式

全面落实碳达峰实施方案，实施碳达峰“十大工程”，严格管控重点领域碳排放指标，加快推动能耗双控向碳排放双控全面转变。稳步推进煤炭压减工作，大力推动存量煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造“三改联动”。严格控制焦化、炼铁、建

材、化工等行业燃煤消耗量。持续优化能源利用结构，提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代，推进各类园区低碳化改造。

第二节　积极倡导绿色生活方式

加大既有建筑节能改造力度，推广绿色建材、绿色建造和绿色住宅，推进 BIM、物联网等智慧制造技术在工程建设项目全生命周期的综合应用。持续巩固城乡生活垃圾焚烧处理率，进一步提高城市生活垃圾处理水平。系统优化交通运输结构，加快新能源车辆推广使用，建设智慧高效的充换电基础设施，构建绿色出行网络。加强生态文明宣传教育，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费。

第三节　大力发展循环经济

鼓励钢铁企业提取利用副产煤气的氢能，推进副产品焦炉煤气综合利用、煤焦油精深加工、粗苯加工、氢冶金等全产业链体系建设。加强烧结炼钢转炉余热回收、轧钢加热炉余热梯级利用，适时建设余热集中供暖、工业供汽等配套工程，提高余热资源回收利用效率。推进废钢回收、拆解、加工、分类、配送一体化发展，构建循环经济体系。深入推进“无废城市”建设，提高废弃

物资源化和再利用水平，强化建筑垃圾、工业固废和农业废弃物等大宗固体废弃物资源化利用。

第四节　建设绿色智慧的能源保障体系

以“绿色化、智能化、协同化”为核心，通过绿色转型与科技创新双轮驱动，加快构建清洁低碳、安全高效的新型能源体系，推进清洁生产工作。充分挖掘余热利用潜力，实施三厂联通工程，强化热源保障，全力打造供热“一张网”；探索利用九羊钢铁余热输送口镇片区。筑牢电网发展基础，着力建设“四型四新”主配微立体协同坚强电网。深化能源转型，构建“源网荷储”友好发展的新型电力系统，大力发展新型储能，加快智能电网和微电网建设，落地交直流混联智慧配电网、末端保供型微电网等一批试点。充分利用现有电力基础设施，充分考虑实用性和经济性原则，合理优化电网布局，提高使用效率。加快供热管网改造，建立以长输供热和大型清洁煤电机组供热为主、燃气和新能源为辅的清洁取暖供热格局。扩大天然气管网覆盖范围，推进城乡天然气工程，形成清洁、高效的供气网络体系。积极开发生物质能、地热能等新能源和可再生能源，推动氢能“制储输用”全链条发展。

专栏14 能源领域重点建设项目

1.供热：莱芜区供热“一张网”建设项目、莱芜区中心城区换热站供热管网改造项目。

2.**电网**：博山—汇河220千伏线路改造工程、莱城电厂—石马220千伏线路改造工程；方下—寨里、长勺—枣园、孝义-市中、孝义—胜利、孝义—莱芜东牵引站110千伏线路新建工程；南冶站、开发区站第二电源新建工程；苗山站、口镇站、和庄站改造工程；苗和Ⅰ线35千伏线路改造工程。

3.**高压、次高压燃气管线**：莱芜口镇分输站—章丘南曹范高压管线、傅家庄-牛泉次高压管线、西环次高压管线。

4.**高中压调压站**：牛泉调压站、重工西调压站、长勺调压站、羊里调压站。

第二章　提高生态系统质量和稳定性

第一节　强化生态环境空间管治

坚持“绿水青山就是金山银山”的生态发展理念，以湖为核心，以山为屏、以水为脉、绿廊相接，统筹各类生态空间，构建全域山水生态格局。落实生态环境分区管控制度。积极落实生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界相关管理制度，严格各项开发建设活动管理，确保全市生态保护红线功能不降低、面积不减少、质量不下降，永久基本农田保护红线面积不缩小，城镇开发边界不突破。加强自然保护地、水域、自然岸线和河湖岸线管理，确保自然岸线保有率和河湖岸线保有率达到上级要求。

第二节　统筹山水林田湖草系统治理

牢固树立“山水林田湖草”生命共同体理念，充分发挥生态涵养实验区山水生态资源优势，切实提升区域生态功能。系统开展林地、草地、湿地等生态恢复与保护，积极引导社会资本参与生态保护修复工作。全面推行“林长制”，强化森林资源保护管理，高标准推进造林绿化和森林抚育工程，持续扩大森林覆盖率，严守森林防火、林业有害生物防治、种质资源保护等生态安全红线。严格落实砂石资源扎口管理制度，深化部门联合执法，健全长效监管机制，切实保障绿水青山。扎实推进水土流失综合治理，有效控制水土流失面积。坚持保护优先、合理利用原则，科学开发雪野湖旅游资源，有序发展康养、渔业、生态农业等新兴产业，实现湖泊资源可持续利用。

第三节　打造绿化景观体系

加强水资源保护、水环境治理、水生态修复，提高水网密度，打造功能复合的亲水滨水空间。统筹建设各类综合公园、专类公园、社区公园、口袋公园，构建高低搭配、布局均衡的多层级公园体系，加快推进新建道路的绿化建设，有效增加城市绿量，提升城市景观品质。将建筑融入公园场景，精准把控建筑体量和高度，精心塑造天际线，打造望山亲水的景观视域廊道。

第四节　健全生态文明制度

完善生态文明政绩考核制度，探索编制自然资源资产负债表，扎实开展自然资源资产离任审计，贯彻落实生态环境损害责任追究制度，积极探索建立生态补偿机制。创新绿色金融与资本市场制度，动员和鼓励更多社会资本投入到绿色产业，大力发展绿色信贷，引导金融机构加大对绿色经济的融资支持。推动开展环境污染责任保险。发挥财政资金的“种子”作用，引导更多金融和社会资本进入生态环保领域。建立健全监管机制，规范企业环保行为。提高环境执法监管的法治化水平，加强行政执法与刑事司法衔接，实施环境严重失信行为联合惩戒，提高环境执法监管的信息化、科学化水平。

第三章　持续深入推进污染防治攻坚

第一节　加强大气污染防治

强化多污染物协同控制和区域协作防治，推进$PM_{2.5}$和臭氧浓度“双控双减”，消除重污染天气。分类推进重点行业污染物治理，加强挥发性有机物总量控制。推进城市扬尘、餐饮油烟综合整治。深化农业面源污染治理，加大秸秆禁烧与综合利用力度。强化移动源污染防治，加大老旧柴油货车等高污染车辆淘汰力

度，推广应用新能源汽车，推进公交车、出租车“油改气”、“油改电”。完善重污染天气应急响应机制，确保全区大气主要污染物排放总量持续下降、空气质量优良天数持续提升。到2030年，空气质量优良天数比率、$PM_{2.5}$年平均浓度达到市定目标。

第二节　打好碧水保卫战

严密监控废水排放重点企业、集中式污水处理单位，确保治污设施正常运行、达标排放，严格落实排污权有偿使用和交易相关工作。推进城区公共供水范围内自备井封停，推进城市生活污水集中收集及再生水利用，启动城市污水处理厂提标改造。加强饮用水水源地及地下水管理与保护工作，持续推进城乡黑臭水体治理，推进瀛汶河等骨干河道综合整治，推动河湖长制从“有名”到“有为”的转变，加快完善碧水保卫战长效监管机制，实现水环境改善精细化管理。到2030年，地表水国考省考断面水质达到或优于Ⅲ类比例不低于100%、黑臭水体动态清零。

第三节　打好净土保卫战

督促指导土壤污染重点监管单位落实土壤污染防治义务，加强环境影响评价事中事后监管。积极防治农业面源污染，稳步提升土壤安全利用水平，确保土净地美、安全可控。开展莱芜区新

化学物质调查，统筹推进持久性有机污染物、内分泌干扰物、抗生素等新污染物环境风险管理。

第九篇　繁荣发展文化事业产业，提升城市文化软实力

依托良好的生态本底和历史文化底蕴，深入挖掘地域文化资源，充分发挥生态山水、齐长城文化、红色文化等特色资源优势，统筹推进生态保护、城乡融合与人文传承。强化社会主义先进文化引领，提升公共文化服务效能，健全现代文化旅游产业体系，加强优秀传统文化保护传承，着力塑造兼具齐鲁文化特质与现代宜居品质的特色城市风貌，全力打造“彰显齐风鲁韵的山水田园城市示范区”。

第一章　强化社会主义先进文化引领

第一节　广泛践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。深入开展社会主义核心价值观宣传教育，持续推动社会主义核心价值观融入法治建设、融入社会发展、融入日常生活，推进社会科学普及工作。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，为城乡社会增正气增活力。加强和改进思想政治工作，深入实施红色基因传承工

程，依托莱芜战役纪念馆、山东省工委旧址陈列馆、莱芜709文化产业园等红色教育基地，深化理想信念教育、爱国主义教育、集体主义教育、社会主义教育、全民国防教育，推进中小学思政课一体化建设，推动校园文化建设，加强青少年理想信念教育。

第二节　统筹推进城乡精神文明建设

项目化推进文明培育、文明实践、文明创建，推动文明城市创建向建设城市文明转变。顺应经济社会发展，推动文明单位创建覆盖“两新”组织。加强文明村镇常态化管理，开展“乡村文明之星”宣传选树，聚焦婚丧嫁娶大操大办、厚葬薄养等问题深化农村移风易俗。优化“莱芜好人”、道德模范等选树机制，宣传文明家庭事迹，加强家风家教建设。深化新时代文明实践中心（所、站）建设，统筹资源打造文明实践展示带，推动城乡精神文明融合发展，提高群众文明素养和社会文明程度。实施网络正能量行动计划，加强网络内容建设和管理，提升信息化条件下文化领域治理能力。

第二章　提升公共文化服务水平

第一节　升级公共文化基础设施

聚焦公共文化基础设施短板，构建“区级标杆引领、镇街提

质增效、村社便民可达”的三级设施网络。实施场馆修缮改造工程，重点修复屋顶渗漏、管道故障，更新老化消防设施与室内设备，升级智慧化管理系统，巩固国家一级场馆服务能力。统筹推进镇域公共文化服务阵地提质升级，打造省级优质公共文化服务样板点位，完善数字阅读、非遗展示、文体活动等功能布局，进一步补齐基层文化服务功能短板。

第二节　提升公共文化供给水平

围绕群众多元化文化需求，广泛开展群众新文化活动，大力发展新大众文艺，推动优质文化资源直达基层，加强“书香莱芜”建设。推进公共文化服务标准化、均等化建设，增强文化供给能力。挖掘和利用好莱芜梆子等地方戏曲资源，打造“戏曲进乡村”、“非遗展演常态化”品牌，策划沉浸式文化体验活动。提升图书馆、文化馆、博物馆等公共文博场馆的服务水平，推出“你点单、我配送”的定制化服务，并为老年人、青少年等群体开展书法培训、红色文化研学等特色课程。加强重大题材文艺精品创造生产传播，培育高水平文化人才队伍。结合镇街生态资源、红色文化等地域特色，打造差异化文化活动。依托各类文化阵地，常态化开展广场舞大赛、电影放映等群众喜闻乐见的活动。实施公共文化服务提质增效行动，提升城乡文化社区、文化书院建设水平，着重打造“功能完善、设施优化、课程丰富、师资均衡”的全龄

育人综合体。围绕中华优秀传统节日、“五为”文明实践志愿服务，开展群众性文明实践主题活动，切实提高群众文化获得感和满意度。深化主流媒体系统性变革，加强新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。提升文化交流传播力、影响力，传承莱芜文脉、讲好莱芜故事、展示莱芜形象。

第三章　健全现代文化旅游产业体系

第一节　构建全域旅游发展格局

整合全域文旅资源，以济南市莱芜雪野旅游区创建国家级旅游度假区为核心抓手，构建全域旅游发展格局。升级雪野湖片区游客服务中心，完善智慧导览与多语种标识系统，依托高铁站开通契机打造“滨湖度假+低空经济+高端会展”综合体，做强“浪漫雪野”品牌。串联古村落与红色资源形成文化体验廊道，打造柳泉茶舍、青石驿站等沉浸式场景。强化基础设施联动，升级雪野湖环湖道路与绿化景观，推动景区、星级民宿差异化发展，构建“春赏花、夏避暑、秋采摘、冬嬉雪”四季产品体系。

第二节　激活文旅产业高质量发展动能

深入实施重大文化产业项目带动战略，积极培育优质文化企

业和品牌。加快推进文化与科技深度融合，培育发展新型文化业态。聚焦文化赋能与业态创新，推动“文旅+”融合发展，促进文化旅游与农业、研学、体育等产业深度融合，全面提升文旅产业综合竞争力。深挖齐长城文化、工业遗址资源等内涵，开发红色研学基地、历史探秘等特色课程，开发航空研学、历史探秘等特色课程。培育“非遗+旅游”新业态，举办捕鱼节、非遗体验周，推动多福砚拓片、雪野民俗等元素融入餐饮民宿。创新营销传播模式，运营“浪漫雪野”新媒体矩阵，策划音乐节、登山赛等节会活动聚人气，设计手绘地图与宣传海报扩大影响力。强化服务质量管控水平，规范民宿农家乐服务标准。

第四章　加强优秀传统文化传承保护

系统推进优秀传统文化传承保护，构建“非遗活态传承+物质遗产永续守护”双轨体系。聚焦莱芜锡雕、口镇南肠、陈楼糖瓜、燕子石制作技艺等各级非遗项目，实施“非遗传承人培育计划”，建立中青年传承人梯队，开展“非遗进校园、进社区”活动。推动非遗与文创产业融合，开发锡雕、燕子石摆件、鱼拓等特色产品，借助电商平台拓宽销售渠道，实现非遗“活起来、传下去”。重点加强齐长城莱芜段、南文字古村等各级文保单位的修缮与活化，完成濒危古建筑抢险加固工程，配备智慧监控设备实现全天候监测，杜绝文物破坏行为。深挖物质遗产文化内涵，在古村落

开发“古村研学”体验项目，推出“登齐长城、访古村落”等特色文化旅游线路，让物质文化遗产在保护中焕发生机，成为展示莱芜历史文化的重要窗口。

专栏 15 文化旅游领域重点项目

齐长城（青石关段）保护利用项目、马鞍山清宁康养森林小镇项目、709 文化产业园项目。

第十篇　着力增进民生福祉，建设宜居宜业幸福区

坚持以人民为中心的发展思想，以完善基本公共服务体系为主线，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

第一章　实施就业优先与收入提升行动

第一节　坚持就业优先政策

坚持把就业作为“头号民生工程”，深入落实稳就业政策，深化全方位公共就业服务，持续健全高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持服务体系。深入实施高校毕业生就业创业促进计划、“春风行动”等系列就业促进活动，健全就业指导、职业培

训、就业见习等服务机制，强化失业青年帮扶。发挥莱芜职业院校多、企业多的优势，搭建好“校企联盟”，通过“订单培训”促进“定向就业”。加强困难人员就业援助，确保零就业家庭实现动态清零。实施职业技能提升行动和重点群体、重点行业领域专项培训计划，强化农村转移劳动力、高校大学生、失业人员等重点群体就业技能。开展各类职业技能竞赛，积极参与市级职业技能大赛。

第二节　推动实现更高质量创业

构建覆盖城乡、贯穿全程的多元化创业培训体系，针对高校毕业生、返乡人员、退役军人等群体开展精准化创业能力提升行动。持续优化创业政策环境，落实落细税费减免、融资支持、场地保障等扶持措施，有效降低创业主体制度性成本与资金压力。推动创业平台提质增效，打造“众创—孵化—加速”全链条服务体系。健全创业服务机制，整合创业导师、专家智库与公共服务资源，常态化开展项目路演、融资对接及创业交流活动，营造鼓励创新、宽容失败的良好创业生态，实现以创新引领创业、以创业带动就业的良性循环。

第三节　促进居民稳步增收

多渠道促进居民劳动收入增长，强化产业发展对就业的拉动

作用，推动劳动者技能提升与岗位需求有效匹配。稳步提高居民财产性收入，拓宽投资理财渠道，规范发展股权、租赁等市场，探索农村资源资产化有效路径。着力提升低收入群体收入水平，健全分层分类帮扶体系，强化脱贫人口和农村低收入人口动态监测与精准扶持。持续扩大中等收入群体规模，优化个体工商户、技能人才、新型职业农民等群体的发展环境，强化税收、社保等政策调节功能，推动形成收入分配更合理、增长更包容的发展新格局。

第二章　促进教育事业高质量发展

第一节　完善现代教育体系

推进学前教育普及普惠发展，动态调整幼儿园布局，改善办园条件，加强镇村一体化管理，扩大优质学前教育资源覆盖面。到“十五五”末期，全区学前教育三年毛入园率达到 97%以上，普惠性幼儿园覆盖率稳定在 97%以上，公办幼儿园在园幼儿占比稳定在 70%以上。推动义务教育优质均衡发展，持续推进城乡教研一体化，持续缩小城乡、校际差距，积极创建“全国义务教育优质均衡发展区”。促进普通高中提质增效，扩大优质公办普通高中资源供给，高标准建成雅鹿山中学。加快发展职业教育，推进山东商业职业技术学院莱芜校区、山东职业学院雪野湖校区及

莱芜职业技术学院扩建等项目，支持莱芜职业中专争创中职“双优”学校，深化职普融通、产教融合，全面提升职业教育质量。引导民办教育规范发展，完善终身学习服务体系，保障特殊教育发展。

第二节　优化教育资源配置

动态调整学校布局，按照“城区扩容、乡镇集聚、片区优化”原则，统筹考虑学龄人口流动与分布，及时优化中小学、幼儿园布局结构，加强学校标准化建设。加强师资统筹调配，完善教师编制动态管理机制，优化城乡基础教育资源布局和配置。继续推动“新质慧师”工作坊建设，提升教师专业素养与教育教学能力。强化待遇与保障机制，落实义务教育教师工资与公务员工资调整联动机制，确保义务教育教师平均工资水平不低于本地公务员。依法保障教师教育惩戒权，减轻教师非教学负担，维护教师合法权益。提升经费使用效益，优化经费支出结构，重点保障教学质量提升、教师队伍建设、教育数字化转型等领域。加强教育督导评价，强化结果运用，推动资源配置与教育质量挂钩。

第三节　提升现代教育教学水平

深化思政课一体化建设，持续完善大中小学思政教育协同机

制，构建开放协同的“大思政”育人格局。加强思政课教师队伍建设，提升思政教育针对性和实效性。推进“五育并举”全面育人，深化课程教学改革，提升课堂教学质量。加强体育、美育、劳动教育和心理健康教育，推进体教融合、医教结合，完善心理健康教育三级网络。持续落实“双减”政策，强化学校主阵地作用，规范办学行为，保障学生睡眠，减轻学业负担。深化教育评价改革，树立科学教育评价导向，完善学生综合素质评价体系。推进教育数字化转型，推动评价方式创新，强化过程评价和结果运用，发挥评价育人功能。

第三章　加快建设健康莱芜

第一节　健全医疗卫生服务体系

扩大优质医疗资源供给，推进莱芜人民医院新城院区（二期）、济南市莱芜人民医院大王庄院区改建、莱芜区第六人民医院建设，支持莱芜人民医院等二级以上医院开设老年医学科。加快建设分级诊疗体系，全力争取省市优质医疗资源下沉，构建紧密型医联体，深化和拓展在“医疗质量管理、学科建设、医防融合、人才培养、信息化建设”等重点领域的对接联动，形成上下联动、优势互补、资源共享的医疗资源运行机制。推动医共体扩面提质增效，实施“医养结合服务下乡工程”，落实乡村医疗卫生服务

能力提质提效三年行动，加快推进村卫生室改造升级，促进优质资源区域均衡分布，提升基层医疗保障能力。健全慢性病、传染病、精神卫生防治体系，巩固地方病防治成果，加强重点传染病监测预警，提升居民健康素养。

第二节　深化医疗卫生体制机制改革

全面深化“最多跑一次”医疗卫生改革，发挥“互联网+”技术支撑作用，完善医院预约诊疗、远程医疗、临床路径、检查检验结果互认等制度，创新医疗服务模式。加强与医学院校和医院的紧密协作，建立人才协作培养基地，通过学术交流、项目扶持、学历提升、岗位培训、业务进修等形式，加大高层次卫技人员培养力度。全面推进医疗卫生行业系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，强化全行业、全要素、全流程综合协同监管，加快医疗卫生行业综合监管数字化转型，全面提升监管体系和监管能力现代化水平，为高质量高水平建设健康莱芜提供坚实保障。建立完善职业卫生综合监管体系，对涉及职业病危害因素的用人单位分行业进行数据分析，找出监管重点，实施分类监管、专业技术指导，提高监管效率。加强食品药品安全监督管理能力建设，持续推进医疗服务、公共卫生、药品供应等应用信息系统数据采集和数据应用，完善食药信用监管体系。

第三节　提升全民健康素养

加强重点慢性病机会性筛查，开展重点慢性病和危险因素基线调查、风险评估和干预指导，强化慢性病预防管理和医防融合，构建完善全链条慢性病管理体系。结合爱国卫生月、世界无烟日等组织开展群众性爱国卫生活动，倡导文明健康、绿色环保生活方式，持续推动新时期爱国卫生运动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变。持续推进“健康细胞”工程建设，提升全社会卫生健康治理水平。探索康复辅助器具社区租赁服务，统筹康养资源，形成机构、社区、家庭有机衔接，医康护养融为一体的便利化、精准化康养服务体系。加大体育公园、健身步道建设力度，开展多种形式全民健身活动，大力推进高质量户外运动目的地建设。

第四章　完善多层次社会保障体系

第一节　完善社会保险体系

稳步落实国家渐进式调整退休年龄方案和逐步提高领取基本养老金最低缴费年限政策。完善城乡居民养老保险制度，提高最低缴费档次，配合推进个人账户基金省级管理。深入实施全民参保计划，完善适应新就业形态的社保缴费政策和运行机制。鼓励灵活就业人员和农民工参加企业职工基本养老保险，推进被征地

农民刚性参保，城乡居民养老保险基本实现适龄参保人员应保尽保。健全多层次养老保险体系，鼓励有条件的用人单位建立企业年金制度，完善职业年金制度，建立个人养老金制度，推动养老保险第三支柱发展。扩大失业保险保障范围，完善失业保险金与物价上涨挂钩联动机制，更好保障失业人员基本生活。完善工伤保险待遇项目标准，合理提高工伤保险待遇水平。

第二节　增强住房保障能力

坚持实物配租和租赁补贴并举，加大新建商品住房项目配建租赁住房力度，规范发展公租房。科学设置保障准入标准，加大对新就业人员和外来务工人员的保障力度，促进住房保障对象从以户籍家庭为主转向覆盖城镇常住人口，确保城镇中等偏下收入住房困难家庭实现应保尽保。发展和规范住房租赁市场，完善配套功能，增强保障性住房宜居品质。

第三节　完善社会救助优抚体系

增强全区社会救助兜底保障能力，构建以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类救助制度体系。完善“救急难”工作，建立科学合理的救助资金保障机制，加大临时救助的投入力度，确保有较为充裕的救

助资金解决城乡困难群众遭遇临时性、突发性生活困难问题。完善基本生活救助标准动态调整机制，按照与经济社会发展相适应的自然增长机制，保持城乡困难群众基本生活保障标准与经济社会发展相适应，扩大救助覆盖面。

专栏 16 社会民生领域重点项目

济南市第二殡仪馆莱芜馆区迁址新建项目、济南市莱芜人民医院大王庄院区改建项目、莱芜区第六人民医院项目；雅鹿山中学项目、山东职业学院雪野湖校区一期项目。

第五章　推动实现人口高质量发展

第一节　建设生育友好型社会

贯彻落实人口发展战略，加快研究制定人口发展中远期规划和相关政策，大力提升中心城区人口集聚能力。全面落实国家及济南生育补贴政策，强化生育保险对参保女职工生育医疗费用、生育津贴待遇等保障作用，推动灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保险，减轻生育负担。提升妇幼健康服务水平，推动实施早孕关爱行动，营造舒适、便捷、温馨的就诊环境，推进母婴照护服务发展，全力保障母婴安全。完善有利于人口均衡发展的政策体系，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系。完善婴幼儿照护服务，加快发展以托育综合服务中心为枢纽，以托育机构、社区嵌入式托育、幼儿园托班、用人单位办托、家庭托育点等为网络

的“1＋N”托育服务体系，支持社会力量参与提供优质托育服务。

第二节　健全人口老龄化应对举措

实施“安康关爱行动”，进一步完善老年人健康、意外伤害、护理等保险制度，增强老年人健康养老的支付能力。不断优化养老服务设施布局，大力发展居家和社区养老服务，培育壮大品牌化、连锁化、规模化的居家社区和机构养老服务综合体。以医养签约合作、医疗卫生机构开展医养结合服务、养老机构开展医疗卫生服务、医疗卫生服务延伸至社区和家庭等多种模式依法依规深化医养结合。优先建设老年人急需的医养结合的护理型养老机构。大力推进居家和社区医养结合，开展社区医养结合能力提升行动。充分发挥中医药在健康养老中的优势和作用，推广中医药适宜技术产品和服务，增强社区中医药医养结合服务能力。开发与老年人身体素质、文化技能相匹配的再就业岗位，继续发挥老年人力资源作用和老年人专业特长。深化殡葬服务改革，大力推行惠民殡葬、绿色殡葬。积极推进“老年精神关爱行动”，探索开展“温暖空巢”、“心灵茶吧”等老年精神关爱项目，切实满足老年人的精神需求。

第三节　促进重点人群共享发展

建立健全妇女儿童、青年、残疾人、退役军人等群体共享发

展的制度体系，更好保障其生存与发展权益，公平参与并更多分享现代化建设成果，推动基本公共服务均等化。完善妇幼健康服务体系，提升妇女儿童卫生健康水平。持续深入开展反家庭暴力宣传，提升妇女儿童预防家暴意识。将儿童设施设备服务纳入市人民政府专项规划统筹推进，建设儿童福利机构或独立的未成年人救助保护中心、村（居）儿童服务站（点），鼓励专业的社会组织运营儿童关爱之家。严厉打击拐卖妇女儿童、雇佣童工等违法犯罪行为。构建青年创新创业服务链，引导青年踊跃投身创新实践。完善青少年发展法律法规，打击和遏制侵害青少年合法权益的行为，有效预防青少年违法犯罪。健全残疾人能力发展政策体系，完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。提高随班就读残疾学生公用经费比例，落实特殊教育教师待遇。加强新时期双拥模范城市建设，营造爱国拥军、尊崇军人的浓厚社会氛围，加强退役军人安置就业岗位筹集，促进退役军人就业创业。

第四节　赋能青年成长发展

深化青年政治引领，加强对广大青年的理想信念教育，支持青年在各领域各方面工作中争当排头兵和主力军。抓实以“青年大学习”为代表的理论学习特色载体，深化拓展青年马克思主义培养者工程，做好党的创新理论“青言青语”阐释。提升青年工作联席会议机制运转效能，更好发挥服务青年作用。推进青年发

展型城区建设，让城市对青年更友好，让青年在城市更有为。完善青年群体利益表达和诉求响应机制，实施“希望工程”、“青鸟计划”等品牌项目，帮助青年解决求学工作、婚恋生育、社会融入等实际困难，吸引更多优秀青年选择莱芜、扎根莱芜。引领青年建功立业，拓展青年建功载体平台，支持青年有序参与社会治理。深入实施新时代青年岗位建功行动，彰显青年突击队、青年志愿者等“青”字号品牌时代内涵。持续深化“村村都有好青年”选培计划。实施百万大学生进社区计划，赋能基层社会治理。开展“石榴籽一家亲”、“千联万聚常引”项目，加强青年统战工作。

第十一篇　推进社会治理现代化，建设更高水平平安莱芜

深入贯彻落实总体国家安全观，坚持把安全发展理念贯穿经济社会发展各领域全过程，着力防范化解各类风险，全面提升社会治理效能，坚决筑牢社会发展的安全底线。

第一章　加强民主法治建设

第一节　加强人民民主建设

坚持和完善人民代表大会制度，保证人大及其常委会依法行使职权，确保人大代表同人民群众联系渠道。完善协商民主体系，

支持政协发挥政治协商、民主监督、参政议政作用，建强用好“商量”议政平台，推进协商民主广泛多层制度化发展。全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，深入持续开展民族团结进步创建。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，维护职工合法权益。拓宽民主渠道，通过网络平台、社区议事厅、民主恳谈会等形式，广泛听取人民群众的意见和建议。

第二节　扎实推进法治莱芜建设

深入学习贯彻习近平法治思想，落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，全面贯彻实施宪法，坚定维护宪法尊严和权威。加强对违法行使职权和不行使职权的法律监督。推动全社会尊法学法守法用法，突出学习宣传习近平法治思想，深入学习宣传宪法、民法典，广泛开展与群众生产生活密切相关的法律法规宣传，增强法治宣传教育针对性和实效性。健全覆盖城乡的现代公共法律服务体系，优化公共法律服务中心布局建设，深化律师制度、公证体制、调解制度管理体制改革。深入实施“九五”普法工作，开展公民法治素养提升行动，推进法治学校、法治医院、法治企业、法治乡村、法治社区建设，提升社会治理法治化水平。

第二章　创新社会治理模式

第一节　优化基层治理模式

充分发挥党组织的政治优势和组织优势，坚持把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面。加强基层党建建设和党校基层人才建设，创新社区治理模式，深化网格管理机制，推进“泉城优社+”社区联盟建设，优化“全科社区工作者”服务，打通基层治理“最后一米”。建立健全社会组织参与社会事务、维护公共利益、救助困难群众、预防违法犯罪的机制和制度化渠道，促进社区和谐稳定。加强社会工作人才和志愿者队伍建设，到 2030 年力争全区持证社会工作者总量增长 30%。构建三级数字社会运行调度中心，实现社会领域数字资源和运行的一体化管理、全周期管控和全方位协同。丰富治理数字化场景，优化提升社会治理信息系统，健全完善分析研判和协同处置机制，提高社会治理的预见性、精准性。

第二节　完善矛盾化解处置机制

坚持关口前移、源头治理，推动新时代“枫桥经验”落地见效，实现矛盾问题早发现、早介入、早解决。完善综治中心建设，强化平台支撑和组织保障，优化研判会商、风险预警、联动处置等工作流程，提高矛盾纠纷多元化解的质量和效率。加强和改进

人民信访工作，强化“12345”市民热线等公共服务平台功能，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。深入开展重大决策社会稳定风险评估，从源头防范化解重大矛盾风险。

第三节　维护社会治安稳定

坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管，坚持属地管理、分级负责、抓早抓小，严格落实党委和政府属地责任，统筹推进维稳各项工作。深化社会治安防控体系和能力建设，纵深推进常态化扫黑除恶斗争，依法严厉打击侵害妇女儿童权益和“黄赌毒”、“食药环”等违法犯罪，强力打击治理电信网络诈骗犯罪，加强人员密集和大型活动场所安全设施配备和建设，创建社会治安防控体系建设示范城市。建设完善“智慧公安大脑”，打造“天空地一体化”监测新模式，提升社会治安综合治理智能化水平。开展居民小区平安建设提升行动，全面加强人防、物防、技防“三防”建设，从源头上压降警情案件。

第三章　筑牢国家安全屏障

第一节　强化国家安全工作协调机制

把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，

严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。深化反邪教斗争，依法严厉打击邪教组织活动。建立发展与安全同步研究谋划、同步决策部署、同步推进落实、同步考核奖惩的工作制度。立足国家安全形势新特点新变化，完善政治、经济、文化、金融、科技等重点领域安全保障体系，健全预警预防、风险研判、危机管控、审查监督等机制，形成体系性合力与战斗力。强化新兴领域安全防控，加强对新型网络攻击手段的研判和防御能力建设，建立人工智能安全监管制度，健全生物安全风险防控和治理体系，加大对低空违规飞行的监管打击力度。盯紧重点领域风险防控，健全扫黑除恶工作长效机制体系，严密防范和依法惩治各类违法犯罪活动。

第二节　完善国防动员体系和运行机制

聚焦新时代国防动员使命任务，以提升组织动员力、快速反应力和支援保障力为目标，构建平战一体、军民融合的现代化国防动员体系。加强国防动员信息网络和智能化指挥平台建设，完善国防交通体系，组织开展国防动员“金盾”系列实战化训练演练活动。以莱芜战役纪念馆为核心阵地，联动山东省工委旧址、山东小三线纪念馆等载体，打造“红色足迹+国防课堂”教育线路。通过“进校园讲战役故事”、“进社区办技能体验”等活动，推动国防动员理念深入人心，全面激活全民国防观念与动员能力。

第四章　强化经济安全保障

加强地方金融监管与金融风险监测预警，推进与重点关联领域协同监管，严厉打击各类非法金融活动。落实重大决策社会稳定风险评估机制，有效防范和妥善处置群体性事件。加大金融风险化解处置力度，坚决遏制新增隐性债务，有序防范处置地方债、上市公司、地方金融组织等领域风险，重点关注并及时遏制弱势群体金融风险事件。保持打击非法金融活动高压态势，严厉打击各类非法集资、高利贷、金融欺诈等非法从事金融业务的行为。持续开展防范非法金融活动宣传工作，切实加强金融消费者教育和权益保护。加强金融监管科技场景化应用，加快打造地方金融风险防控平台，全面提升地方金融监管效能。完善战略物资保障体系，加快能源储备设施建设。加大价格总水平调控力度，做好重要民生商品保供稳价。做好各项统计调查，统筹开展各类普查工作。

第五章　筑牢自然灾害防治安全网

第一节　全面提升地质灾害安全保障能力

坚持长远规划与统筹推进相结合，以地质灾害隐患点调查评估为基础，科学研判风险等级和治理难度，按照“安全优先、量

力而行、分批推进”原则，实施工程治理或搬迁避让，系统制定实施方案，完善政策保障机制，确保“十五五”期间治理覆盖面达到 50%以上。加快推进地质灾害监测预警体系建设，重点推进无人机航测、卫星遥感、物联网传感等先进技术集成应用，构建“空天地”一体化监测网络，实现隐患点动态监测与早期预警全覆盖。全面提升地质灾害应急处置能力，健全应急预案体系，定期组织实战演练，强化应急物资储备管理，切实增强快速响应与抢险救援效能。深入开展地质安全宣传教育，着力提升群众防灾避险意识和自救互救能力，推动形成全社会共同参与的地质安全防护格局。切实加强搬迁群众后续帮扶，通过开展生产技术培训、拓宽农产品销售渠道、落实就业推荐等措施，确保搬迁群众“搬得出、稳得住、能致富”。

第二节　深入开展山洪灾害防治

加强山洪灾害监测预警系统建设，整合水文、气象、地质等多源数据，提升预警信息发布的时效性和精准度。科学划定高、中、低风险区，完善气象监测设施，健全转移避险机制，构建群测群防体系，实现精准预警、及时转移；全面提升 343 个山洪灾害防治村整体防范能力，对风险隐患突出的山洪灾害村，有序开展搬迁安置工作。加大山洪灾害防治工程投入力度，实施崮山河、大槐树河上游段等山洪沟治理项目，治理山洪沟 106 公里、覆盖

流域面积 450 平方公里，通过清淤疏浚、护岸加固、生态修复等措施，提高河道行洪排涝能力。实施 100 座以上塘坝等水利设施的除险加固和日常管护，确保其在山洪防御中发挥有效作用。建立健全山洪灾害应急预案，明确各级责任人和应急处置流程，定期组织开展针对性的应急演练，提升基层干部群众的应急响应和自救互救能力。加大资金保障力度，统筹做好上级资金争取与区级财政配套，切实筑牢全区自然灾害防治安全屏障。

第六章　守护人民生命健康安全

第一节　健全现代应急管理体系

整合应急资源和应急力量，切实做好消防安全工作，厘清专业灾害预防和应急分类处置责任边界，建立横向联动通畅、纵向联动快捷，满足“跨行业、跨层级、多灾种”应急指挥需求的应急指挥平台。推动应急、交通、住建、消防等部门实时共享数据信息，提高跨区域、跨层级、跨单位的数据共享程度。加强极端天气监测预报、信息共享与发布、灾害工程防御能力建设，加快推进专业救援队伍和应急避难场所标准化建设，提高防御大灾巨灾能力，强化应急装备物资储备和应急信息化建设，增强极端条件下道路、通信等设施的紧急抢通能力、紧急救援能力和航空救援能力。深化城市建设安全治理，完善城乡房屋安全保障措施，

强化建设全过程监管，做好道路交通安全保障工作。推动街道、社区、企事业单位、人员密集场所编制基层应急预案。依托区级智慧化平台，建设全区应急指挥信息共融共享平台，推动交通、森防、防汛等相关单位应急指挥中心互联互通、联调联战。积极开展应急避险、逃生自救、居家安全、防震减灾、重点行业领域安全等科普教育，提升社会公众防灾减灾意识和应急避险能力。

第二节　加强食品安全管理

健全完善食品安全领域监管部门风险会商、信息通报、行刑衔接等协作联动机制，提高突发事件应急处置能力。统筹运用监督检查、约谈通报、承诺公示、信用惩戒等手段，进一步压实企业主体责任，指导企业建立健全各项管理制度，提升自我管理能力。切实保障粮食安全，全面落实粮食安全责任制，实施济莱粮食仓储物流园项目，增强粮食供应链韧性。健全农产品质量安全追溯体系，强化食品药品全过程安全监管，高质量推进餐饮单位“互联网＋明厨亮灶”建设。建强用好济南市场监管“数字化＋AI”技术平台及指挥系统，推动市场监管数字化转型。

第三节　守住安全生产红线

坚持“三管三必须”，完善安全生产监管责任体系，深入开

展安全生产专项整治和隐患排查行动，坚决防范各类重特大事故发生。健全农产品安全监管长效机制，确保农产品监测合格率保持在 98%以上。制定实施全面加强药品监管能力建设的实施意见，强化全程严管、风险严控、执法严格。持续抓好安全生产“审计式”监督检查服务，深入开展建筑施工、非煤矿山、危化品、钢铁冶金、消防等重点领域专项整治，强化森林防灭火、防灾减灾等工作，不断提升平安莱芜建设水平。

第十二篇　强化规划实施保障，奋力实现各项目标任务

坚持党的全面领导，健全实施机制，强化项目支撑，动员各方力量，凝聚社会共识，保障“十五五”规划各项目标任务有效落实。

第一章　加强党的全面领导

加强党对社会主义现代化建设的全面领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，把发展规划作为党领导经济社会发展的基本方式，将党的领导始终贯穿“十五五”规划实施全过程，织密建强上下贯通、执行有力的组织体系，打造政治过硬、具有领导现代化建设能力的干部队伍，为顺利实现“十五五”规划目标任务提供坚强保证。持之以恒推进全面从严治党，不断完善党

和国家监督体系，深化作风建设，保持惩治腐败高压态势，努力营造风清气正的政治生态。建立重大事项集体决策和专家审议制度，加强对公共投资项目的审计监督，压实各级党组织领导责任和实施职责。

第二章　加强细化分工落实

将规划推进落实情况列入区人民政府常务会议重点讨论事项。区人民政府在准确把握区域经济社会发展形势的基础上，对规划确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解，明确牵头部门和工作责任，作为对各部门、各街道（镇）、重点区域落实绩效考核的重要内容。建立部门间联动机制和联席会议制度，完善考核评价机制，督促相关部门切实落实规划提出的任务，确保实现规划目标。加强规划统筹，精简规划数量，提升规划质量。

第三章　强化重大项目支撑

推动规划项目布局与要素保障、资源环境、基础设施条件相匹配，建立健全“项目跟着规划走、要素跟着项目走”机制，优选确定一批重大改革、重大政策、重大平台和重大项目，滚动实施、梯次推进。各类政策、资金优先投向国家、省、市规划确定的重大任务、重大项目，优先保障土地、数据、人才、环保、用

能等资源要素。

第四章　引导社会广泛参与

加强规划宣传，面向社会、群众多渠道广泛深入宣传规划的基本思路、主要目标和重要任务。推进规划实施信息公开，加强社会监督，提高规划实施的民主化程度和透明度，促进规划有效实施。坚持群策群力、共建共享，不断健全政府与企业、市民的信息沟通和反馈机制，激发社会各界投身莱芜区经济社会发展的积极性、自觉性和创造性。

（2026 年 6 月 30 日印发）

LWDR-2026-0010001

济南市莱芜区人民政府
关于禁止燃放烟花爆竹的通告

莱芜政发〔2026〕4 号

为进一步加强烟花爆竹安全管理，切实保障公共安全、公众健康和人身、财产安全，减少环境污染，根据《中华人民共和国生态环境法典》《烟花爆竹安全管理条例》《济南市禁止燃放烟花爆竹的规定》等法律法规，结合本行政区域实际，特制定本通告。

第一条　莱芜区全域全年全时段禁止燃放烟花爆竹。

第二条　莱芜区全域不得销售、储存烟花爆竹。

第三条　途经莱芜区运输烟花爆竹应当依法经公安机关许可，并按照许可的路线运输。

第四条　广大市民、单位应当自觉遵守本通告，不得燃放烟花爆竹。全区各级党政机关、事业单位和国有企业工作人员应当模范遵守并积极宣传本通告内容。

第五条　对违反本通告或者相关法律法规规定，燃放、运输或私自储存、销售烟花爆竹的，任何人可以予以劝阻或通过 110

报警电话及其他方式举报。经查证属实的，按照《济南市燃放、销售（储存）烟花爆竹等违法行为举报奖励办法》，对举报人予以奖励。

第六条　任何单位和个人违反相关规定，非法生产、销售、储存、运输、燃放烟花爆竹的，由相关部门依法予以查处；构成违反治安管理行为的，依照《中华人民共和国治安管理处罚法》予以处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任；燃放烟花爆竹对他人造成损害的，行为人或者监护人应当依法承担法律责任；引起火灾的，依法依规处理。

第七条　本通告自2026年9月28日起施行，2025年9月4日印发的《济南市莱芜区人民政府关于禁止燃放烟花爆竹的通告》（莱芜政发〔2025〕3号）同时废止。

第八条　本通告未尽事宜，依照《中华人民共和国生态环境法典》《烟花爆竹安全管理条例》《济南市禁止燃放烟花爆竹的规定》等法律法规执行。

济南市莱芜区人民政府

2026年8月28日

（2026年8月28日印发）

《济南市莱芜区人民政府公报》简介

《济南市莱芜区人民政府公报》是由济南市莱芜区人民政府主办，济南市莱芜区人民政府办公室承办并编辑出版的政府出版物，是区政府信息公开的法定载体。

《济南市莱芜区人民政府公报》系统、准确地刊载：区政府规范性文件；区政府及区政府办公室文件；经法制机构合法审查的部门规范性文件等。

根据《中华人民共和国立法法》等有关法律法规规定：在《济南市莱芜区人民政府公报》上刊登的规范性文件文本为标准文本。区政府及其部门制定的规范性文件应在《济南市莱芜区人民政府公报》全文发布。

《济南市莱芜区人民政府公报》为A4开本，季刊，全年4期。纸质版公报赠阅到各镇（街道）人民政府（办事处）、区图书馆、区档案馆、区行政服务大厅等公共场所。

登录济南市莱芜区人民政府网站（www.laiwu.gov.cn）政府公报专栏可查阅区政府公报发布的相关文件。

济南市莱芜区人民政府公报
2026年第3期
10月31日出版

主管主办：济南市莱芜区人民政府
编辑出版：济南市莱芜区人民政府办公室
地　　址：济南市莱芜区文化北路1号
网　　址：http://www.laiwu.gov.cn