

济南市莱芜区新型城镇化规划 (2021-2035年) 文本

2023年2月

目 录

第一章	总体要求与规划目标.....	1
第一节	指导思想.....	1
第二节	基本原则.....	1
第三节	发展目标与定位.....	2
第二章	促进农业转移人口全面融入城市.....	6
第一节	实施人口人才集聚策略.....	6
第二节	推进城镇常住人口基本公共服务全覆盖.....	6
第三节	提高农业转移人口劳动技能素质.....	7
第四节	健全市民化配套政策体系.....	7
第三章	加快融入新的区域发展格局.....	8
第一节	融入省会经济圈，打造省会城市副中心.....	8
第二节	落实“东强”战略，打造工业强市主阵地.....	9
第三节	落实“南美”战略，打造生态休闲高地.....	10
第四节	融入大汶河流域生态保护修复格局.....	10
第四章	持续优化城镇化空间格局.....	11
第一节	发挥中心城区龙头作用.....	11

第二节	努力打造口镇新城.....	12
第三节	塑强雪野新城.....	12

第四节	培育各具特色的小城镇.....	12
第五节	推动重大交通设施建设.....	13
第五章	建设综合型现代化城区.....	14
第一节	完善城市交通运输体系, 实现“交通融城”	14
第二节	多措并举改善城市居住环境, 打造包容型城市...14	
第三节	以数字化平台为载体, 建设智慧城市.....	16
第四节	实施增绿行动, 建设绿色低碳城市.....	17
第五节	完善城市安全防灾体系, 打造韧性城市.....	19
第六节	推动文化繁荣发展, 打造人文魅力城市.....	20
第六章	加快推进城乡融合发展.....	22
第一节	推动城乡产业融合发展.....	22
第二节	推动公共设施向乡村延伸.....	30
第三节	推进城乡要素融合.....	34
第七章	城乡融合发展体制机制保障.....	37
第一节	推进规划管理制度改革.....	37
第二节	深化人口市民化配套改革.....	38
第三节	搭建城中村改造合作平台.....	39
第四节	完善资金平衡机制.....	40
第五节	健全全域社会治理机制.....	41
第八章	完善规划实施机制.....	44

前 言

新型城镇化与城乡融合发展是统筹新型城镇化建设、实施乡村振兴战略的重要途径，对缩小城乡差距、提升人民生活水平、推动高质量发展具有重要意义。我区已进入经济社会转型升级、城镇化快速发展的重要时期，实施新型城镇化与城乡融合发展是转变经济增长方式，促进产业结构转型升级的强大支撑。本规划是我区新型城镇化与城乡融合发展的政策依据，是指导我区城乡融合发展的公共政策文件。

本次规划范围为我区全域，总面积1739平方公里，常住人口98.13万人。全区辖15个街道（镇），861个村（居），1个国家高新技术产业开发区，1个国家农业科技园区（省级农高区），1个省级旅游度假区。

规划期限为2021年—2035年。其中：近期至2025年，远期至2035年。

第一章 总体要求与规划目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神。全面贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，紧扣省委省政府“七个走在前列、九个强省突破”目标和济南市“东强、西兴、南美、北起、中优”城市发展格局，深入实施“生态立区、工业强区、创新兴区”战略，坚持以城带乡、以工补农，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手，促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置，建设省会城市副中心、黄河流域先进制造业中心，打造全省城乡融合的莱芜样板。

第二节 基本原则

以人为本，公平共享。以人的城镇化为核心，有序推进农业转移人口市民化，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，不断

提高城乡居民生活水平，促进人的全面发展和社会公平正

义，不断增强人民获得感和幸福感。

系统谋划，科学布局。稳妥把握改革时序、节奏和步骤，统筹经济社会、农业农村、城乡区域高质量发展，优化生产、生活、生态空间结构，加快构建特色鲜明的城乡融合发展格局，增强区域发展综合承载能力。

城乡融合，统筹推进。建立和完善城乡融合发展体制机制，促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置，坚持以城带乡、以工补农，持续缩小城乡居民收入和生活水平差距。

守住底线，防范风险。充分尊重人民群众意愿，守住土地所有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的底线，守住生态保护红线，守住乡村文化根脉，确保各项改革探索封闭运行、风险可控。

绿色低碳，循环发展。健全绿色低碳循环发展的生产体系，继续推进新旧动能转换，加快农业绿色发展，打造绿色物流，加强再生资源回收利用，建设无废城市。

数字管理，智慧高效。注重系统工程，推进物联网、云计算等信息技术发展，推进工业化与信息化深度融合；构建智慧城市管理平台，节约资源，提高效率。

第三节 发展目标与定位

把我区建设成为济南实施“东强”战略的工业强市主阵地，实施“南美”战略的生态休闲服务基地和城市会客厅；打造以人为本、绿色低碳、安全韧性、智慧高效、双向互通的新型城镇化莱芜样板。

转变城市发展方式，继续推动农业转移人口市民化，以智慧化、绿色化、均衡化、双向化为引领，实现新型城镇化高质量发展，打造科技创新、高端装备、生态旅游高地，与钢城区协同打造省会城市副中心；着力凸显雪野新城、口镇新城、精品钢产业基地的区域融合带动作用；促进与济南中心城区产业、交通、公共服务、生态、资源融合。全区常住人口城镇化率年均提高1个百分点左右，到2035年常住人口城镇化率达到75%左右。

农业转移人口市民化：2035年实现10万人农业转移人口市民化。促进农业转移人口进城落户、就业收入、居住条件、公共服务、社会保障、民主权益等方面全面融入城镇，农业转移人口的获得感、幸福感、安全感得到显著提升。

城乡要素自由流动：城乡生产要素双向自由流动的制度化通道全面贯通，城乡有序流动的人口迁徙制度全面建立，城乡统一的建设用地市场全面形成，城乡普惠的金融服务体系全面覆盖，农村产权保护交易制度不断完善，基本公共服务均等化基本实现，促进各类要素更多向乡村流动，在乡村形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环。

城乡空间布局合理：形成“一主两副三带多点”的城乡空间格局。主城区城市品质大幅提升；雪野新城、口镇新城突破崛起；汶河、孝义河、青草河城市风貌带和龙马河经济隆起带、汇河自然景观带产业协同、联动发展；“特色街镇”和“中心村”多点发力。

城市建设发展现代化：健全城市住房体系，发展绿色低碳城市，高效协同的现代交通体系全面畅通，泛在互联的智慧城市全面形成，安全可靠的健康韧性城市保障有力，宜居宜业的城市功能品质不断提升。

城市治理能力高效：统筹推进国土空间治理，划定三条控制线，促进土地高效利用；落实双碳战略，深入推进建筑节能；优化提升街道社区管理，防范化解重大风险体制机制健全完善，城市治理现代化水平显著提升。

分阶段目标：到2025年，城乡融合的制度框架和政策体系初步健全，城乡空间布局形态不断优化，基础设施互联互通基本实现，各类要素更多向乡村流动，初步构建城乡融合发展格局，城乡融合取得阶段性成果。到2035年，城乡融合取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，城乡融合发展的体制机制运转高效顺畅。到2050年，城乡差距基本消除，乡村全面振兴，城乡实现全面融合发展。

表 1 新型城镇化主要目标

序号	指标名称	单位	2020年	2025年	2035年
一、智慧城镇化					
1	投运5G基站数量	万个	—	0.45	—
2	城市5G覆盖率	%	—	100	—
3	家庭光纤入户覆盖率	%	<40	>90	100
4	智慧社区覆盖率	%	—	90	100
5	智慧校园建设覆盖率	%	—	100	100
6	智慧医院覆盖率	%	—	100	100
7	重点公共区域高清以上视频监控覆盖率	%	—	100	100
8	政务服务电子证照使用率	%	—	70	100
二、绿色城镇化					
9	环境空气质量优良天数比例	%	64.5	70	—
10	人均公园绿地面积	平方米	11.17	11.5	15
11	绿色建筑占新建建筑比例	%	—	100	—
12	城市生活垃圾回收利用率	%	—	≥35	—
13	城市再生水利用率	%	—	45	60
三、均衡城镇化					
14	城乡居民收入比	—	1.99	1.9	<1.87
15	职业技能培训人次	万次/年	—	1.2	1.5
16	社区养老服务设施配建达标率	%	—	100	100
17	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位	个	—	5	—
18	每千人口拥有执业(助理)医师	人	2.16	3.9	5
四、双向城镇化					
19	年末常住人口	万人	96.96	105	120
20	常住人口城镇化率	%	57.87	70	75
21	户籍人口城镇化率	%	47.2	55	60
22	集体经济收入10万元以上行政村占比	%	—	>90	—
23	具备条件行政村物流服务覆盖率	%	—	100	—

第二章 促进农业转移人口全面融入城市

深化落实户籍制度改革和新型居住证制度，坚持2035年实现10万人农业转移人口市民化的总目标，推进城镇基本公共服务全面覆盖常住人口，提高农业转移人口就业能力，高质量推动农业转移人口全面融入城市。

第一节 实施人口人才集聚策略

建立和完善城乡有序流动的人口迁徙制度，推动稳定就业的农业转移人口等重点人群在城镇更加便捷落户，确保有意愿、有能力、有条件的农业转移人口户口在城市应落尽落。扩大集体户设立范围，简化工作流程，为未落户常住人口提供便利。引导鼓励农业转移人口申领居住证，扩大居住证制度覆盖范围。

第二节 推进城镇常住人口基本公共服务全覆盖

扩大人口集中流入城市义务教育阶段公办学校学位供给，持续

推进中小学幼儿园建设。全面推进基层医疗卫生服务能力提升三年行动，促进优质医疗资源下沉。推进多层次医疗保障体系建设，健全基本医疗保险筹资运行机制和医保待遇调整机制，居民基本医疗保险政府补助标准提高到580元。实施社区养老服务设施清查整治专项行动，建设街道综合养老服务机构，增加护理型养老床，全区护理型床位占比达到75%。

第三节 提高农业转移人口劳动技能素质

实施农民工稳就业职业技能培训计划，加强农村转移就业劳动者职业技能培训，推动其稳岗就业和返乡创业。加大农村转移就业劳动者定向定岗培训，大力开展快递员、网约配送员、直播销售员、汽车代驾员等新职业新业态培训。扩大职业院校面向农业转移人口的招生规模，造就一批高技能人才和“齐鲁工匠”、“莱芜工匠”。

第四节 健全市民化配套政策体系

完善财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩机制。依法维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，继续深入探索农村“三权”依法自愿有偿退出机制，变“权”为“利”，破解农业转移人口市民化私人成本障碍；创新载体为社会资本投入

畅通渠道，探索以企业社区、村民集中居住点为载体，引导支持社会资本参与公共服务。

第三章 加快融入新的区域发展格局

围绕省会城市副中心、黄河流域先进制造业中心等发展定位，主动融入济南“东强、西兴、南美、北起、中优”城市发展新格局，放大区位优势、产业优势、生态优势，全力打造“东强”核心增长极、“南美”靓丽新名片。

第一节 融入省会经济圈，打造省会城市副中心

产业共强，重点培育“莱芜城区——莱芜高新区——雪野湖科创片区——章丘区”智造走廊，依托钢铁行业副产氢资源优势和山东重工绿色智造产业城项目，全面融入济南氢能产业发展链条、构建新能源汽车全产业链生态圈；培育高端装备智造、先进材料、生物医药、新能源的重要产业板块。

交通共织，协同建设济莱临高铁，共建以省会为中心的“一环十射”高铁网；提升济莱联系的省道技术等级，加强与周边城市的快速通道联系。

生态共保，抢抓雪野被列入“南山北水”绿色生态大走廊和济

南“两河两湖”新格局的机遇，加强与济南南部山区保护与发展统筹协调，强化生态保护发展绿色经济，擦亮“南美”靓丽新名片；协同保护泰山山脉、大汶河源头，建设大汶河生态文化长廊；开展矿山生态修复与塌陷区综合治理。

服务共享，推动构建省会经济圈同城化公共服务体系，优化门诊费用跨省直接结算试点、异地就医备案自助办理、省内异地就医门诊统筹直接结算等工作，开展联合办学和不同发展水平学校对口帮扶，建立和完善城镇职工、城乡居民社会保险参保缴费、关系转移、待遇核发、档案管理等跨地区转移接续机制。

第二节 落实“东强”战略，打造工业强市主阵地

我区作为济南市“东强”战略的组成部分，与章丘协同打造智造走廊，加快推进新旧动能转换，做大做强优势产业，布局战略新兴产业，全面提升产业能级，着力打造“智造济南”核心增长极，巩固壮大实体经济根基。聚焦重点领域，加快供应链战略设计和精准施策，推动全产业链优化升级。实施产业链“链长制”，统筹产业发展要素资源，加快建链、补链、强链、延链，全面构建核心技术自主可控、产业链安全高效、产业生态循环畅通的现代产业体系。实施产业基础再造工程，按照智能化、绿色化、高端化、品牌化导向，推进传统优势产业改造提升。到2025年，全区规模以上工业企业突破400家，规

模以上工业企业主营业务收入突破3000亿元;地区生产总值突破1300亿元。统筹区域基础设施建设和公共服务设施配套,增强省会城市副中心功能。

第三节 落实“南美”战略,打造生态休闲高地

融入南部山区绿水青山体系,推进生态保护和绿色发展,增强水源涵养和森林碳汇功能,保护好城市“绿肺”和泉城“水塔”。加强旅游资源整合,提升旅游服务功能,高标准规划建设雪野片区。建设山区绿道体系,推进国家森林公园康养基地试点建设。发展生态农业和特色林果产业,适度发展农产品加工业,协同构建“源味南山”地域特色公用品牌体系。

第四节 融入大汶河流域生态保护修复格局

统筹流域水系、山体、林地、湿地各自然要素,进行整体保护、系统修复和综合治理,纳入大汶河区域山水林田湖草沙生态保护修复工程;推动建立莱芜区、泰安、济宁大汶河流域生态流量调度协调制度,确保大汶河生态流量;加强大汶河流域水质监测断面考核,确保大汶河入湖水质达标。保护大汶河岸线资源,以防洪安全为前提,以资源环境承载力和国土空间开发适宜性评价为基础,科学划

分岸线功能区，合理划定生产、生活、生态空间管制界限，建立更加完善的岸线资源保护长效机制。以大汶河为纽带，协同泰安打造集生态修复、文化保护与休闲旅游三位一体的“汶河绿链”。

第四章 持续优化城镇化空间格局

加快形成“一主（主城区）两副（口镇新城和雪野新城）三带（汶河、孝义河、青草河城市风貌带，龙马河经济隆起带和汇河自然景观带）多点”空间格局，壮大“一主”，培育“两副”，推进城市更新，建设“智慧城市”，完善城市功能，提高承载能力。

第一节 发挥中心城区龙头作用

更好发挥中心城区辐射带动作用，实施“北融南延、东扩西连”战略，拓展空间，优化布局。向北融合张家洼街道，向南延伸至高庄街道、牛泉镇，向东扩展至鹏泉街道，向西连接方下街道，加快城区改造与更新。不断壮大中心城区规模，充分发挥中心城区辐射带动作用，引导张家洼街道、高庄街道、牛泉镇、鹏泉街道、方下街道做好与中心城区规划衔接，加快相向对接步伐，实现各个片区互动发展，打造城乡高度融合发展示范区。集聚集约创新要素资源，综合提升基础设施和公共服务水平，建设省会城市副中心。

第二节 努力打造口镇新城

口镇街道充分发挥好山东重工绿色智造产业城项目的乘数效应，加快推进生活区、安置区规划建设，为大规模的产业工人和周边群众提供吃、住、娱、教育、医疗、文化等全方位、高质量的城市配套服务。坚持产城融合、宜居宜业理念，依托交通便捷、后备用地充裕的有利条件，强化与莱芜农高区、雪野旅游区及周边区域在产业链上的垂直分工与横向协同，重点围绕周边区域生产及生活配套需求，加快完善基础设施和公共服务设施配套建设，全方位培育高层次专业技能人才，全力打造“人产城”和谐共生的现代化新城。

第三节 塑强雪野新城

雪野新城对标省内外一流功能区，以争创国家级旅游度假区为目标，以文化旅游、会议会展、通用航空、医疗康养、科创研发为重点，建设综合性功能区和高端服务业基地。立足于中国国际航空体育节、中国企业论坛永久举办地等独特优势，高标准建设高铁片区，精心打造济南“城市会客厅”。

第四节 培育各具特色的小城镇

按照综合发展型、工业带动型、特色农业型、生态旅游型四种主导功能分类引导小城镇发展。方下街道按照综合发展型小城镇进行培育，逐步融入中心城区；培育羊里街道、牛泉镇、和庄镇三个工业强镇，以工业带动城乡融合；高庄街道、寨里镇、杨庄镇农业特色鲜明，培育特色农产品生产、加工基地；茶业口镇、大王庄镇旅游资源丰富，连片整合为旅游发展综合体，重点培育雪野旅游区养生休闲度假特色小镇、马鞍山清宁康养森林特色小镇，整体纳入济南“南美”发展格局。

第五节 推动重大交通设施建设

按照“30分钟直达济南、泰安、淄博中心城，30分钟直达各镇”的总体目标，提升全域通达能力。推进莱芜至临沂高铁、郭大铁路、鲁中高铁（聊泰莱城际）、滨临（滨莱）高铁等规划建设；实施国道G341改造、省道243东延、S234改线、G205改线等项目，加快济莱快速通道、城区大外环工程、莱芜-钢城有轨电车项目规划建设。

专栏 莱芜交通线路规划

公路网：打造全域“一环多射，七横六纵”的骨干路网布局，现状射线17条，规划射线4条，改造提升3条。规划章丘连接线南延、青兰高速东延衔接青兰高速东段；规划济莱快速通道，省道234改线、S243东延建设工程，规划凤凰路北延至省道317。

铁路网：规划聊泰莱城际、济莱高铁、滨莱高铁、郭大铁路；规划胶济铁路至瓦日铁路连接线；

规划郭大铁路物流园和重工物流园。

机场规划：提升雪野机场，延长机场跑道至1200米，飞行区指标提升到2B级别，机场升级为A1类通用机场。

第五章 建设综合型现代化城区

第一节 完善城市交通运输体系，实现“交通融城”

谋划建设“六横七纵一环”城区主次干道网络，改造主干路，畅通交通“大动脉”，完成城区内长勺南路、大桥路、鲁中大街、嬴牟西大街、凤城西大街、龙潭东大街等6条主干道路升级改造工
程；完善高铁站配套设施，建设济莱高铁莱芜北站连接线路网，完成凤凰路等4条道路北延工程和汇河大道等2条道路东延工程；完成鹿鸣路、鹏泉西大街、井冈山路、汶水大街、甘霖路、九龙山路等6条断头路延伸工程。

专栏 城区内延长部分道路

城区至雪野部分：实施莱城大道、凤凰路北延；
高铁连接线：城区至雪野——莱城大道北延、凤凰路北延；
城区至莱芜北站：凤凰路、香山路、大桥路、花园北路北延；
重工、口镇至莱芜北站：北外环、汇河大道、鲁矿大街东延。

第二节 多措并举改善城市居住环境，打造包容型城市

在老城区推进以老旧小区、老旧厂区、老旧街区、城中村等“三

区一村”改造为主要内容的城市更新行动。加快推进老旧小区改造，以凤城街道为主稳步推进东邹、孟公清、高家洼、雅鹿山、大芹村等片区城中村改造，实施棚户区改造3100户以上。支持老旧小区引入市场化物业服务或推行社区托管、社会组织代管等方式，提高物业服务质量和标准化水平。

推动老城区老商圈改造。支持开展现有住宅加装电梯、无障碍设施等适老化改造。推进老城区“退二进三”步伐，开启老楼宇、老商圈改造项目，重点实施外立面改造、内部提升、停车条件改善、亮灯工程、服务优化等项目。重点提升主城文化路-鲁中大街片区、莱芜高新区中心区两大中心片区，强化总部经济、金融商务、高端商业等功能，打造现代商贸商务金融核心区，引领省会城市副中心高质量发展。针对电厂供热能力超载、管网支撑能力不足的问题，优化供热管网，提升供热效率，支持供热主管线向泰安方向、济南方向延伸。针对市政设施老化、薄弱地区，推进老旧供热管网改造，给水、污水、燃气、电力干管瓶颈管段改造，提升系统整体承载能力。

提升公共服务水平。配套完善城市15分钟社区服务圈，打造便捷优质的社区为民服务环境。深化“县管校聘”、校长职级制改革，加大教师交流力度，促进优质教育均衡发展。大力推进公共体育设施建设，保障体育用地面积达标，中心城区形成“15分钟健身圈”。通过济南市人民医院二期、济南市第二妇幼保健院迁建、莱芜康养

产业园建设工程等项目，提升城市公共卫生服务水平。建设全龄友好城区，到2025年社区日间照料设施覆盖率达到100%，每千名老人养老床位数提高到45张以上，2035年达到55张。

第三节 以数字化平台为载体，建设智慧城市

实施城市运行“一网统管”，加快构建“城市大脑”神经感知网络，推进市政公用设施智能化升级，改造交通、公安和水电气热等重点领域终端系统，推行“网格化+路长制”综合治理新模式，加快构建数字化城市管理体系。推动城市环卫、照明市场化运作，实施“净面子、亮眼睛、靓颜值”工程，推进城市道路和城市家具一体化深度保洁，擦亮“精致莱芜”靓丽品牌。持续推进文化路、鲁中大街综合治理，全面提高设施维护、市容环卫、照明亮化、立面秩序等管理水平，实现“一路一街一景”。深入推行垃圾分类，积极培育“一并两定五体系”分类新模式，大力推广智慧分类系统，实现生活垃圾减量化、资源化、无害化。

专栏 智慧城市重点项目

城市管理：城市家具一体化综合保洁，城区老旧路灯管线和亮化景观环维修改造，山财大街、汶秀路、西秀大街、鹿鸣路、银河大街、武当山路等新建路灯照明设施，重点道路两侧建筑、桥梁、公园和绿化的夜景设施实施亮化提升。

第四节 实施增绿行动，建设绿色低碳城市

推进城市增绿攻坚行动。中心城区范围，至2035年人均公园绿地面积不小于15m²，建成区绿地率不小于42%，建成区绿化覆盖率不小于50%。

表 2 贯穿莱芜中心城区绿道一览表

序号	绿道名称	说明
1	大汶-辛庄河区域绿道	东连沂源县，沿里辛河和牟汶河而下，西与泰安市相连。
2	章丘—莱芜—钢城区域绿道	北段通过省道S234与章丘相连，中段为莱芜区长勺路，贯穿莱芜南北。
3	泰山—莱芜区域绿道	东西穿越莱芜北部山区，连接泰山与莱芜北部山区，使之成为泛泰山山脉重要的景观绿道。
4	中心城区—雪野绿道	连接中心城区、大冶水库以及雪野街道，是莱芜重要的南北向绿道，将莱芜人口密集区与风景资源密集区联系起来。
5	莱城大道绿道	全线基于莱城大道，是中心城区西部重要的绿道连接线，也是全市重要的景观大道。
6	中心城区—苗山绿道	贯穿莱芜的北部新区，成为北部新区的绿道干线。
7	北部新城绿道	连接寨里和口镇，是市域中部重要的东西向绿道，联系嬴汶河、方下河、孝义河三条河流及其周边的景观资源。

推动绿色生态城区建设。加快推进公园建设，利用规划绿地、闲置地等，推进城市公园、社区公园、街头游园、口袋公园和小微绿地建设，新增公园游园64个（下表）。近期建设红石公园-莲河公园-青草河公园的绿色健康步道，嘶马河、莲河、龙马河、青草河、红土河、孝义河、大汶河、鸭子沟水系绿廊，构建绿色网络体

系。

表 3 莱芜区新增各类公园游园统计表

序号	名称	序号	名称
1	高家洼公园	33	翠河东滨河绿地
2	北莲河公园	34	大曹村沟滨水绿地
3	凤凰岭公园	35	大芹村沟滨水绿地
4	铁路公园	36	大芹带状绿地
5	北坛路东社区公园	37	都市花园绿地
6	曹东公园	38	故事沟滨水绿地
7	翠河公园	39	红土沟滨水绿地
8	大曹村西公园	40	贾庄带状绿地
9	大洛庄公园	41	莱芜东站带状绿地
10	大芹公园	42	莲河北滨水公园
11	东芹公园	43	莲河滨水绿地
12	管河公园	44	梁坡公园
13	花园绿地	45	鲁中花园
14	黄崖头公园	46	吕河滨水绿地
15	贾庄公园	47	吕花园绿地
16	莲河南公园	48	南莲河滨水绿地
17	南莲河公园	49	啤酒厂绿地
18	南山公园	50	青草沟滨水绿地
19	胜利北公园	51	青草河东滨水绿地
20	王善公园	52	青草河西滨水公园
21	汶源西公园	53	胜利路旁绿地
22	火车公园	54	孙故事绿地
23	城区游乐园	55	铁路公园
24	联合体育公园	56	万和园绿地
25	鲁中民俗文化园	57	西关沟滨水绿地
26	胜利公园	58	香山路公园
27	保险大厦绿地	59	鸭子沟滨水绿地
28	北莲河滨水绿地	60	赢牟南游园
29	曹东滨水绿地	61	站前广场
30	程故事沟滨水绿地	62	张家洼公园
31	程故事绿地	63	中心公园
32	崔梁坡公园	64	中医沟滨水绿地

力争30%以上社区建设为绿色社区。倡导绿色生产、生活方式

和消费模式，鼓励选用低碳节能节水家电产品以及节约包装商品，鼓励采用步行、自行车、公共交通等低碳出行方式，鼓励居民和社会组织参与低碳社区建设和管理。推广透水地面、雨水回收等绿色低碳技术，加快建设海绵城市。

加大污水处理提质增效和雨污分流改造力度，提高城镇污水管网覆盖率。实施汶河、牟汶河等河道拦蓄工程，莲河、大汶河污水管网改造，鲁中大街、鹿鸣路、吕花园沟雨污分流，污水处理一厂、二厂与方下污水处理厂连通工程，大汶河湿地工程。实施“五沟十河”生态治理提升工程。健全城市黑臭水体治理和扬尘防控长效机制，推动城区环境质量持续改善。加强城市大气质量达标管理，推进细颗粒物和臭氧协同控制。控制城市温室气体排放，推动能源清洁低碳安全高效利用。增加绿色消费产品有效供给，加大新能源汽车等节能产品推广普及力度，加快充电桩等配套设施建设。

第五节 完善城市安全防灾体系，打造韧性城市

构筑城市安全运行体系，在城市水源保障、城市防洪、能源供应、交通运营等与城市运行密切相关的各领域，超前布局、高质量建设、高效率管理。

健全完善“统一领导、综合协调、分类管理、分级负责、属地

管理”为主的公共卫生应急管理体系。推动一体化区域卫生应急云平台建设，建立健全区急救指挥管理系统、急救车辆监管系统，推进突发公共卫生应急处置能力建设。推进紧急医疗救援基地重点科室和“五大中心”建设，完善区域院前急救网络建设。

健全防灾减灾救灾体系。加快完善城市安全、自然灾害及次生灾害防护体系。中心城区按照防洪标准100年一遇、内涝防治标准20年一遇配置防洪排涝设施。主要河道按照大汶河防洪标准100年一遇，孝义河、方下河、嘶马河防洪标准50年一遇，其他河道防洪标准为20-50年一遇设置防洪设施。健全震害防御系统，学校、医院等人员密集场所的建设工程应提高一度抗震设防标准。开展抗震性能普查和鉴定，并根据鉴定结果采取拆除、改造或加固措施。完善消防安全布局，引导危险品生产、储存单位逐步从中心城区迁出，合理布局消防设施，中心城区配齐13个消防站。依托城市主、次干道及其支路建设完善消防通道建设，特别应加强末端的社区内部消防通道预留。加强人防指挥工程、医疗救护工程、人员掩蔽工程以及配套工程建设。2035年，中心城区人防工程建筑面积达到100.1万平方米。

第六节 推动文化繁荣发展，打造人文魅力城市

深入挖掘嬴秦文化、齐鲁之战文化、红色文化、冶铁文化等优

秀传统文化资源，以建设“底蕴深厚、特色鲜明的齐鲁文化融合创新区”为目标，规划建设莱芜文化传承保护区，抓好红色文化保护利用、齐长城人文自然风景带建设、工业遗产保护、大汶河文化保护等工程，打造一批彰显技艺特色和企业沿革的博物馆、展览馆，提升城市文化影响力。加大莱芜梆子戏曲的传承保护，做好锡雕、奇石等特色产品的保护开发，加强鲁长城、南文字村张家大院、文成书局等古迹的保护修复，更好地传承历史根脉，典藏人文记忆，全力推进人文魅力城市建设。

第六章 加快推进城乡融合发展

第一节 推动城乡产业融合发展

产业融合是乡村振兴的重要基础。加快实现城乡产业融合，能有效激活城乡资本、人才、技术要素双向流动，为解决农村社会发展、公共服务等提供前提条件，为乡村振兴奠定坚实基础。

（一）促进城乡产业融合，建立城乡产业协同发展平台

壮大高端装备智造、先进材料、生物医药、新能源等优势主导产业，培育现代农业、现代物流、文化旅游、现代服务业等特色产业。围绕新能源汽车、整车整机、高端装备、特种装备、航空航天、基础和通用件等高端装备制造领域，加速推进高技术制造业，建设山东重工绿色智造产业城。依托不锈钢制品产业园基地，推进以不锈钢为主的先进材料集群化发展。依托鲁中国际生物谷，重点聚焦生物制药、医疗器械、现代中药、康养保健、销售物流等五大领域，打造“鲁中新药谷”。

专栏 产业发展项目	
类别	项目
高端装备智造领域	山东重工绿色智造产业城项目、豪驰新能源汽车项目、汽车数字孪生特色产业项目、凯傲（济南）叉车有限公司C2H项目、高端汽车内外饰生产项目、高端汽车

	罩饰生产项目、高端汽车零部件生产项目、高端汽车进气道生产项目、朗进科技轨道交通空调系统智能制造项目、中关村信息谷创新示范基地项目
先进材料领域	泰嘉不锈钢、华烨不锈钢制管项目、1000吨碳纳米管及18000吨导电剂生产项目
生物医药领域	莱芜健康产业园项目、医药产业园三期、山东宏济堂中药生产项目、全自动血小板聚集功能检测仪及配套试剂研发生产项目
新能源领域	山东超电1亿安时轻型动力电池项目、莱芜孟家100MW/200MWh储能电站、华电国际莱城发电厂100MW/200MWh储能电站和华能莱芜发电有限公司100MW/200MWh储能电站项目
现代农业领域	山楂之恋田园综合体、莲花山茶旅田园综合体、齐鲁燕山田园综合体、科百智慧农业产业园、寨里桑蚕特色产业、凤城花仙谷田园综合体、官寺商场、嘶马河农产品市场、姚家岭农产品批发市场等蔬菜生产加工集散中心
现代物流领域	莱芜鲁中物流产业园项目
文化旅游领域	中共山东省工委旧址陈列馆红色文化教育基地项目、齐长城国家文化公园项目、齐长城一线五村文旅综合体、泰山抗日根据地纪念馆、709文化产业园二期项目、山东大美赢泰文旅综合体、赢丰非遗文化城
现代服务业领域	山东高速智能网联高速公路测试基地项目、中软国际数智科技项目、德迈国际科技产业园项目

建立城乡产业协同发展平台。重点抓好全国航空运动休闲特色产业项目、雪野旅游区养生休闲度假特色小镇、马鞍山清宁康养森林特色小镇建设，加快羊里钢铁、苗山中药材、牛泉环保能源、阿尔普尔清洁能源、莲花山茶旅等特色产业项目建设，凸显内生动力。打造牛泉万邦山楂之恋田园综合体、莲花山茶旅田园综合体、寨里桑蚕特色产业项目、杨庄生姜特色产业项目等乡村振兴产业示范项目。以农高区省级现代农业产业园为依托，加快建设济南市现代都市农业枢纽中心。着力完善菜篮子供给体系，蔬菜面积保持在33万亩以上，建设济南市“菜篮子”基地。推行“种养结合”循环型农业、“接二连三”终端型农业、“农业+互联网”智慧型农业。注重巩固姜蒜等特色传统产业，培强做大精细菜、中草药、茶叶、

山楂深加工类等新兴产业。

(二) 优化城乡产业布局，培育产业集聚平台

培育雪野山水休闲度假板块、西部现代高效农业板块、中部先进制造板块、东部特色林果种植板块、都市综合高新技术板块、南部生态文化旅游板块六大产业板块。

表 4 六大产业板块发展指引

产业板块名称	范围	发展指引
雪野山水休闲度假板块	雪野街道、大王庄镇、茶业口镇	充分发挥山水资源优势，大力发展以旅游休闲服务为核心的现代服务业，发展山水休闲旅游服务、创意文化、乡村旅游、山地运动、水上运动、养生养老。打造高端休闲服务产业功能集聚区，建设服务省会济南的会展、休疗一体化服务中心。
西部现代高效农业板块	杨庄镇、寨里镇、方下街道中西部	重点发展特色食品饮料及农产品深加工、现代物流及电子商务产业。围绕“三辣一麻”，依托农高区延伸产业链，发展农产品深加工、物流商贸、冷链物流产业。建设全国优质姜蒜生产基地、工程技术中心、集散交易中心。
中部先进制造板块	口镇街道、羊里街道以及方下街道东北部	重点发展汽车及零部件、装备制造、新能源及节能环保、钢铁生产及精深加工、现代物流及电子商务产业，打造山东绿色智造产业城。
东部特色林果种植板块	和庄镇、苗山镇	重点发展特色林果种植、食品饮料及农产品深加工、电缆制造、汽车配件等产业。
都市综合高新技术板块	张家洼街道、鹏泉街道、口镇街道、雪野街道	重点发展城市综合服务、高新技术产业，包括文教及研发服务业、新材料、装备制造、汽车及零部件、新能源与节能环保、生物医药、钢铁生产及精深加工、现代物流及电子商务产业。
南部生态文化旅游板块	牛泉镇、高庄街道南部山区	重点发展文化旅游服务产业、矿业、装备制造产业，建设牛泉镇“乡村振兴示范镇”、山楂之恋省级田园综合体等一批乡村振兴示范项目。

按照“特色化发展”的基本思路，继续优化城镇职能结构，促进横向错位发展、纵向分工协作。

表 5 街镇发展指引

街道(镇)	发展指引
凤城街道	围绕城市品质提升，加大基础设施建设，发展高端商务、现代金融、商圈经济等现代

	服务业, 实施智慧城市建设工程, 打造高品质商业街区、金融街区、商务中心等, 形成彰显城市特色的CBD和“新地标”。
张家洼街道	加快延伸不锈钢产业链条, 提高不锈钢产品附加值, 围绕济莱高铁站发展现代服务业。
高庄街道	打造莱芜南部以果蔬种植、生态旅游为主的生态新城、文旅胜地。协同方下街道、牛泉镇积极发展高效精细蔬菜产业, 与张家洼街道、方下街道共同发展现代都市农业、观光农业、创意农业。推动彩石溪景区、莲花山风景区、莲花山茶旅田园综合体、大美嬴秦红色文旅综合体等景区串点成线, 打造“大景区”旅游“高庄样板”。
鹏泉街道	依托中关村信息谷等产业载体, 加快引进高端装备智造等高科技含量的产业项目, 打造省内领先的科创走廊。
口镇街道	以先进制造业为基础, 以山东重工绿色智造产业城建设为契机, 形成莱芜区打造黄河流域先进制造业中心的重要支撑。引领下水河、西街等村庄, 围绕重工产业城大力发展生产性服务业和生活性服务业。
羊里街道	培育成为莱芜北部以钢铁生产和精深加工为主的工业城镇, 发展大蒜种植、深加工产业, 与口镇街道、方下街道、寨里镇、杨庄镇共建莱芜大蒜主产区。培育桑蚕特色产业项目和嬴秦文化产业园项目。
方下街道	以机械制造、新材料研发生产、商贸物流、蔬菜种植为主导的综合型生态新城。重点发展新材料产业、智能制造产业、高端农业服务业, 并强化旅游服务和商贸功能, 不断提升城镇活力和吸引力, 扮靓莱芜西大门, 辐射带动区域发展。
雪野街道	以雪野湖为核心, 打造高端滨湖度假地, 突出生态和科创两大主线, 重点发展科创研发、航空航天、文化创意、旅游休闲、会议经济、先进服务业等业态, 加快引进高等院校、科研机构、高层人才, 打造“齐鲁智谷”。
牛泉镇	西部丘陵地区配套服务中心, 以铁矿开采、蔬果种植为主的山地城镇。依托阳光铸业、莱新铁矿、金牛公司等骨干龙头企业, 壮大铁矿开采先进铸造等产业; 聚力打造牟汶河南岸精细蔬菜种植板块, 重点发展花椒、山楂种植与加工产业; 强化省庄片区小米种植加工产业, 依托东王庄、西王庄等小米种植专业村, 树立牛泉小米品牌; 依托山东省工委旧址、鲁长城、夹谷会盟等历史文化旅游景点, 发展红色旅游产业。
苗山镇	培育成为以商贸、农副产品加工和机械为支柱的多元化商贸型城镇。立足苗山资源禀赋, 以“农业+文旅+康养”作为发展思路, 搭建东部杂粮、中部丹参、西部果蔬三大农业产业板块。重点发展农林产品生产加工和商贸业, 形成东部丘陵山区商贸服务中心。
街道(镇)	发展指引
大王庄镇	以休闲旅游及特色农产品种植、加工、物流为重点的西部农业城镇。依托香山景区、华山庄园、香山田园、永祥生态园等田园综合体, 积极发展生态旅游、特色农产品加工销售(板栗、樱桃、蜜桃)等产业; 协同羊里街道、寨里镇、杨庄镇, 共同打造西部姜蒜标准化种植区; 打造赢创智谷产业园项目, 重点发展特色农产品生产加工、仓储物流、展销交易等产业。
寨里镇	以姜蒜种植、桑蚕养殖为特色的农业型城镇。协同羊里街道、大王庄镇、杨庄镇, 共建西部姜蒜标准化种植区, 凭借农产品优势产区和流通重要节点, 聚力建设鲁中农副产品物流中心; 依托桑蚕特色产业项目、桑园公社发展乡村旅游、桑蚕养殖、休闲采摘等产业。
杨庄镇	以农产品加工商贸为主的农业城镇。积极发展生姜、大蒜等产业, 加快构建姜蒜高效

	种植基地；利用区域内丰富的农产品资源和万兴、康福德等农业龙头企业带动作用，协同羊里街道、大王庄镇、寨里镇，打造集仓储运输、加工、配送及服务等功能于一体的集散中心，建设鲁中农副产品物流中心。
茶业口镇	以农业、旅游业为主的农业城镇。积极发展生态农业，种植樱桃、蜜桃、花椒、核桃、中草药、猕猴桃等特色农产品，打造特色林果优势区；依托自然风光、历史古迹、红色文化等资源，以打造文化旅游强镇为目标，擦亮“齐风鲁韵、山水茶业”旅游品牌，发展北部古色、中部红色、南部绿色的全域旅游。
和庄镇	东北部门户和工业型城镇。依托正泰电缆强大品牌效应，打造“线缆特色产业项目”；依托青石关——横顶十里古道，全力发展古村民俗文化旅游、高山草甸休闲游、齐长城人文探秘游等为一体的“鲁古商道十里文化长廊”观光旅游产业；依托资源优势，打造奇石文化产业带、“大榆山路”田园风光带、“马杓湾——平洲顶”山色古村带以及“普通——车夫南屿”红色文化带；大力发展“一绿二黄三红七彩”（有机绿茶、黄杏、黄小米、红冠蜜桃、旱地西红柿、红薯、七彩花生）特色农业。

(三) 城乡融合发展重点项目库

以农村经营性建设用地全面入市为契机，依托现代农业园区、粮油食品加工基地和中小企业基地、城市郊区、旅游景区、田园综合体等，推动一批城乡融合发展重点项目建设，从涉农财政资金、建设用地、投融资等方面形成优惠政策集成，鼓励城市资本及创新资源向项目聚集，引领和带动乡村现代产业发展。

表 6 规划项目库

街道（镇）	项目名称	项目类型	牵头单位	建设期限
凤城街道	乡村工业园建设项目	工业项目		2021-2025
	高新技术产业园	工业项目		2025-2030
	物流配送产业园项目	工业项目		2025-2030
	牟汶生态文旅线和乡村旅游采摘旅游线路	文旅产业		2021-2025
	生态康养项目	文旅产业		2021-2025
张家洼街道	6大片区村庄改造项目	民生安置项目		2021-2025
高庄街道	半亩花田种植基地项目	文旅产业	半亩花田公司	2021-2025
	莲花山茶旅田园综合体项目	文旅产业	五福茶业公司	2021-2025
			北京大地乡居旅游发展有限公司投资	2021-2025

			建设	
	莲花山基地	田园综合体	明利蔬菜合作社	2021-2025
鹏泉街道	阿维菌素生物制剂生产基地和中科合成生物化学研究院项目	科创项目	济南中科绿色生物工程有限公司	2021-2025
	梅畔生物医药及物流综合体项目	科创项目	梅畔生物股份有限公司	2021-2025
	高端矿用设备项目	工业项目	山东泽烁机械有限公司	2021-2025
	智慧能源系统产业园项目	工业项目	莱芜鲁能开源集团电器有限公司	2021-2025
	莱芜区康悦养殖场东场	农业项目	康悦养殖场	2021-2025
	鲁中粮油仓储物流项目	工业项目	山歌公司	2021-2025
	利和庄园都市休闲田园综合体项目	田园综合体	利和庄园	2025-2030
口镇街道	山东重工绿色智造产业城项目	工业项目		2021-2025
	青陈路一线十村	文旅产业		2021-2025
	鲁中国际生物谷	工业项目	山东赢城控股集团有限公司	2022-2025
街道(镇)	项目名称	项目类型	牵头单位	建设期限
羊里街道	莱芜工业物流中心项目	工业配套项目	莱芜同华源物流有限公司	2021-2025
	中华嬴秦文化园文旅项目	旅游项目		2021-2025
	羊里乡村振兴田园综合体项目(东土屋村)	农业项目		2021-2025
方下街道	中国重型汽车集团有限公司国家重型汽车工程技术研究中心汽车试验场项目	工业项目	中国重型汽车集团有限公司	2021-2025
	方下片区改造安置项目	民生安置项目	山东赢昊城市建设投资集团有限公司	2021-2025
雪野街道	济莱高铁安置区项目	民生安置项目	雪野街道办事处	2021-2025
	新建雪野幼儿园、卫生院项目	民生项目	雪野街道办事处	2022-2025
	邢家峪片区提升改造项目	民生项目	邢家峪村委	2025-2030
	马鞍山清宁康养森林特色小镇项目	文旅项目	山东凤凰山清宁林业开发有限公司	2021-2025
	雪野山居游逸项目	文旅项目	安泰盛世休闲产业有限公司	2022-2027
	南栾宫养憩苑项目	文旅项目	山东岱圣建设有限公司	2025-2030

	南栾官鱼菜共生产业园光渔农综合种养项目	田园综合体	济南市轩溢农副产品有限公司	2022-2025
	济南大学雪野校区项目	民生项目	济南大学	2022-2025
	高铁新城建设项目（雪野街道驻地改造提升、东石社区）	民生项目	雪野街道办事处	2021-2025
	中国国际航空体育节等节会活动	文旅体育项目	雪野旅游区管委会	2021-2025
	精品民宿聚集区打造项目	文旅项目	山乡集团	2023-2027
	房干景区提档升级项目	文旅项目	中铁文旅	2022-2025
	雪野风景区旅游度假酒店项目	文旅项目	丰厚能源集团有限公司	2022-2025
	中科北斗数字农业项目	农业项目	中科遥晟公司	2023-2028
	雪野双碳科创产业基地项目	民生科研项目	山东华晟产业园开发有限公司	2023-2027
街道（镇）	项目名称	项目类型	牵头单位	建设期限
牛泉镇	以云台山、笔架山为中心，发展吕楼、圣井片区乡村旅游	文旅项目		2025-2030
	山楂之恋田园综合体	文旅项目		2021-2025
	蔬菜种植	农业项目		2025-2030
	花椒、林果业种植加工	农业项目		2025-2030
	小米种植加工	农业项目		2025-2030
苗山镇	齐鲁燕山（山东）田园综合体	田园综合体	齐鲁燕山（山东）田园综合体发展有限公司	2021-2025
	山东高速智能网联高速公路测试基地及研发中心项目	现代服务业	山东高速信息集团有限公司	2021-2025
	艾都田园项目	农业项目	济南坤神药蒲农业科技有限公司	2021-2025
	高铁物流园	现代服务业	苗山镇人民政府	2025-2030
	花仙谷现代农业产业园项目	农业项目	山东赢光数字科技有限公司	2021-2025
	苗山智慧交通产业园	现代服务业	苗山镇人民政府	2025-2030
	长勺药谷项目	农业项目	苗山镇人民政府	2021-2025
大王庄镇	赢创智谷产业园项目	工业项目	山东赢昊城投公司	2021-2025
	生姜仓储产业园项目	工业项目	赢昊城投公司	2021-2025
	华山庄园田园综合体项目	田园综合体	济南市祥昇大樱桃种植专业合作社	2021-2025
	神逸生态养殖项目	农业项目		2021-2025
	东上崮嘉园安置区项目	民生安置项目	山东赢昊城投公司	2021-2025

	香谭大街商业综合体项目	商业开发	山东诚迎园林绿化有限公司	2021-2025
	山东中橡中试物流基地	工业项目		2021-2025
	镇幼儿园建设项目	民生项目		2021-2025
	镇卫生院迁建项目	民生项目		2021-2025
	镇驻地环保污水处理项目	民生项目		2021-2025
	王庄河生态修复项目	民生项目		2021-2025
街道(镇)	项目名称	项目类型	牵头单位	建设期限
寨里镇	桑蚕特色产业项目	文旅项目		2021-2025
	岩溶塌陷区安置建设项目	民生安置项目		2021-2025
	汇河产业园项目基础设施建设项目	工业项目		2021-2025
	寨里河、大王河、瀛子河综合治理项目	民生项目		2021-2025
杨庄镇	农产品精深加工园区	工业项目		2021-2025
	数字孪生汽车特色产业项目	工业项目		2021-2025
茶业口镇	齐长城“一线五村”文旅综合体项目	文旅项目	鲁商集团	2021-2025
	樱桃文化旅游节活动	文旅项目		2021-2025
	汪洋台抗战特色产业项目	文旅项目		2021-2025
和庄镇	综合性高端智能输变电产业园	工业项目		2025-2030
	齐鲁文化十里长廊	文旅项目		2021-2025
	文化旅游项目：青石关村——崔家庄”奇石文化产业带、“大榆山路”田园风光带、“马杓湾——平洲顶”山色古村带、“普通——车夫南峪”红色文化带	文旅项目		2021-2025

第二节 推动公共设施向乡村延伸

按照共建共享城乡优质公共服务的要求，强化城镇综合服务能力和乡镇服务农民功能，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，不断提升农民获得感、幸福感、安全感。

（一）推动市政基础设施城乡一体化

统筹规划水气热等市政公用设施，推动城镇化地区设施向农村延伸。开展农村供水工程建设，到2025年，城乡供水一体化率提高到70%以上；加大5G网络建设力度，大力发展千兆光纤网络，到2025年，农村地区80%的家庭具备千兆接入能力。分类有序推进农村厕所革命，实施农村生活污水治理和农村生活垃圾分类试点。按照每年4-6万户规模推进农村清洁取暖；拓展氢能、燃气、太阳能等农村热源渠道，支持城市集中供热管网向农村延伸。实施农村公路五年提质增效工程，持续推进“四好农村路”建设，加快城乡交通运输一体化发展，推进“一点多能、一网多用”客货邮融合服务站点建设。支持城郊承接城市专业市场和物流基地疏解，支持大型商贸流通企业布局农村商业体系，合理布局冷链物流设施、配送投递设施和农贸市场网络，畅通农产品进城和工业品入乡通道。

（二）优化城乡教育资源均衡配置

深化教育体制改革。探索实施义务教育学校校长、教师交流轮岗制度，多形式组建城乡教育联合体，建立有利于激发教师队伍管理活力和提高教师积极性的管理机制和职称岗位评聘机制。深化基础教育综合改革，最大限度减少择校问题发生，彰显教育公平。

建立健全城乡教育资源均衡配置机制。大力发展公办幼儿园和普惠性民办幼儿园，2024年完成7个幼儿园建设项目，大幅度提高

普惠性学前教育资源供给水平，实现学前城乡教育基本公共服务均等化。加大统筹力度，推进优质教育资源向薄弱地区延伸，2025年完成8个学校建设项目，以集团化、学区化办学扩大优质教育资源覆盖面，缩小区域教育差距，提升义务教育均衡发展水平。到2025年，创建国家义务教育优质均衡发展区。

（三）完善公共卫生和医疗服务网络

推进莱芜人民医院新城院区建设，发挥区级医疗机构龙头作用；建设区域医疗次中心2处，加大标准化卫生室建设，强化乡村医生保障。推进家庭医生签约服务，形成上下联动、分工协作机制。落实国家基本药物制度，优化和规范用药结构。加强人才队伍建设，加大住院医师、全科医生培训和继续医学教育。推进省市（区）医院合作共建，引导优质医疗资源下沉和均衡布局。积极推进医联体建设，加快建设分级诊疗制度，推广远程医疗。探索城市医疗集团建设试点，推进基层医防融合工作试点，健全分级诊疗制度。提升应对新发、突发传染病疫情防治和公共卫生事件应急处置的能力。

（四）提高城乡社会保障均等化水平

健全覆盖城乡居民的基本医疗和基本养老保险体系。深入实施全民参保计划，完善参保激励政策，提高保险覆盖面。落实养老保险待遇调整机制。提升医保服务水平，强化基金监管，促进药械带量采购、增量扩面。完善城市医院与乡镇医院分工协作、双向转诊的城市医疗服务体系。稳步提高居民基本医保和大病保险筹资标

准，持续扩大异地就医联网结算范围，实现二级及以上定点医疗机构全覆盖。完善个人消费、集体补助、政府补贴相结合的新型农村社会养老保险制度。建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，健全养老保险转移接续政策。

(五) 开展乡村文化体育提升工程

建设城乡15分钟文化生活圈，逐步健全“中心馆+总馆+分馆+服务点”四级总分馆体系，推进各级公共文化场馆项目建设。建设体育公园和文体中心、镇办综合文化站，依托区级图书馆、文化馆总分馆制建设，推动综合性文化服务中心与区镇两级图书馆、文化馆互联互通。

加强乡村文化广场、乡村戏台等文化阵地建设，落实“三馆一站”免费开放项目，继续实施农家书屋改造提升工程，实现农村公共文化服务体系全覆盖。支持有条件的街道（镇）和村（社区）建设历史文化展示馆（室）。

表 7 城乡公共服务配套项目

类别	项目
教育资源	“名师名校长名校”引进工程、“名校名师送教下乡”工程、“教师轮岗”工作、花园学校二期新建工程、赢牟小学改扩建工程、新建城镇安置区配建幼儿园6处（吴花园社区、董花园社区、庞家岭社区、东方红社区、东升社区、西关社区幼儿园）、乡村普惠性幼儿园新建项目、城乡学校扩容改造工程、城乡学校教学标准化建设工程
医疗卫生	济南市人民医院二期项目、莱芜区疾病预防控制中心迁建、莱芜区卫生监督所迁建工程、莱芜康养产业园建设工程、乡镇卫生院和社区卫生服务中心改扩建工程、羊里、鹏泉区域医疗服务次中心建设工程、城乡医疗联合体建设项目
社会保障	落实“全民参保”计划、完善临时救助制度、建立临时救助备用金制度
文化体育	融媒体中心建设项目、区文化中心建设项目、乡村文化设施完善提升工程、农家书屋网络化建设工程

第三节 推进城乡要素融合

建立健全城乡统一的要素市场，坚决破除制约城乡要素流动的体制机制障碍，推动人、地、钱等要素更多向乡村流动，增强农业农村发展活力。

（一）城乡土地要素融合

建立健全农村集体经营性建设用地入市制度，健全宅基地分配、流转、抵押、退出、使用、收益、审批、监管等制度。多举措盘活农村闲置土地资源。试点实施闲置、废弃宅基地有偿收回，宅基地面积超标、一户多宅等实行年度收费，制定集体建设用地使用权基准地价，鼓励农村集体经济组织及其成员采取自营、出租、入股、合作等方式，盘活农村闲置宅基地和地上房屋。

（二）城乡资本要素融合

加大政府投资、政府债券对农业绿色生产、农村人居环境、城乡基础设施等重点领域和薄弱环节支持力度，重点扶持符合条件的成长性好、带动力强的城乡融合公益性项目。深入开展国有企业参与乡村振兴新模式，积极发挥强社区、强企业的带动作用，大力引进有实力的市场化企业参与竞争性、有利益回报的项目建设。引导企业与镇村或农户建立利益联结机制和风险防范机制，让工商资本安农富农。

(三) 城乡劳动力要素融合

促进人才入乡就业创业。实施农村优秀人才“回引计划”，制定人才加入乡村制度细则，允许入乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户并享有相关权益，探索以投资入股、合作等多种方式吸收人才入乡。建立科研人员入乡兼职和离岗创业制度，探索其在涉农企业技术入股、兼职兼薪机制。发挥农业科技特派员的示范效应，继续深化基层技能人才培养，实施和优化“三支一扶”计划、“三师一家”下乡活动和三乡人才工程。

完善返乡农民就业服务。建立返乡入乡创业园区、创业孵化基地、小微企业创新创业基地、众创空间等创新创业载体，引导农民工、大中专毕业生、退役军人、科技人员等返乡入乡人员和“田秀才”“土专家”“乡创客”创新创业并开展人才培养。探索建立职业农民培育长效机制，加强新型职业农民培训示范基地建设，开展乡村合作创业带头人培训。

表 8 乡村人才培养行动

类别	项目
农村实用人才培育工程	以提高科技素质、职业技能和经营能力为核心，健全职业教育培训网络，大规模开展农村实用人才培养，支持农村实用人才创业创新，打造服务乡村振兴、数量充足的农村实用人才队伍。到2025年，培育技能人才10000人。
赢牟乡村之星选拔工程	从新型职业农民、社会服务型人才和技能带动型人才中，定期选拔一批具有良好道德品质、作出较大贡献、扎根农业生产和农村管理一线、起到较强示范带动作用的优秀农村实用人才，授予“赢牟乡村之星”荣誉称号。
高校毕业生基层培养计划	实施“雁归计划”，将35岁以下、大专以上学历程度、热爱农村工作的非在岗在编大学生纳入农村后备干部人才库，采取公开招考、定向遴选等方式选拔优秀人才，优先向重点扶贫村、经济薄弱村、班子老化村选派，力争三年左右时间实现50%以上的村有一名大学生。继续大力开展好选调优秀高校毕业生到基层工作、“三支一扶”工作，引导和鼓励高校毕业生到基层创业就业。
科技特派员	依托区委党校、农业龙头企业等建立科技特派员培训基地，聘请专家定期对科技特

培训行动	派员队伍开展知识更新、经营管理和创业指导培训，不断提高科技特派员队伍的专业技能和服务水平。
出彩人家计划	到2025年，全区选树“出彩人家”示范户10000个、示范村800个、示范街道（镇）6个。

（四）推动城乡居民共同富裕

创造一次分配中收入持续增加的外部环境，优化二次分配中收入稳步提升的保障机制。增加农业收入。促进农业现代化发展，改善生产条件，降低生产成本，推动“互联网+现代农业”，发展农业新产业、新业态，实现一二三产业相互融合，延长产业链，保障供给链，提升价值链，完善利益链。增加非农收入。继续推进农村劳动力分工分业。促进农村劳动力到效率更高的领域和部门就业，保障农民工工资支付。以经济发展为中心，统筹资源要素，支持农村创新创业，加快乡村经济多元化。鼓励发展家政、养老、护理等生活性服务业和手工制作等特色产业，支持临时性、非全日制、季节性、弹性工作等形式灵活就业，增加财产性收入。保障转移性收入，加大对农民直接补贴力度，完善重要农产品生产者补贴制度。探索建立普惠性农民收入补贴长效机制，建立健全新型农业支持保护政策体系。

第七章 城乡融合发展体制机制保障

第一节 推进规划管理制度改革

全面落实省会经济圈一体化发展战略部署，坚持“生态优先，高质量发展、高品质生活、高水平治理”，同步编制区国土空间分区规划、镇级国土空间总体规划、控制性详细规划和村庄规划等，融入济南市“三级三类”空间规划体系。以资源环境承载能力为刚性约束，科学划定“生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界”三条控制线，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，注重产城融合、职住均衡、交通便利、生态优先，构建规模适度、空间有序、用地节约集约的城镇发展新格局。

依法规划、建设和治理城市，严格执行城市规划、建设、管理行政决策法定程序，实现规划一张图、审批一支笔、建设一盘棋，维护规划的严肃性和权威性。建立国土空间用途管制制度，推进自然资源资产产权制度改革。健全城市地理信息系统，全面开展城市地下管网普查，建立城市建筑和基础设施信息“一张图”。

加强规划编制和实施的法律监督、民主监督，加强人大对规划

实施的监督检查，建立健全重大事项报告制度。建立由空间规划、用途管制、领导干部自然资源资产离任审计、差异化绩效考核等构成的空间治理体系，严格执行规划实施责任追究制度。建立健全规划监测评估制度，强化对规划实施情况跟踪分析，在规划实施中期和终期阶段，组织开展全面评估，引入第三方评估，推进线上线下一体化监测评估。

第二节 深化人口市民化配套改革

（一）加大非户籍人口市民化财政支持力度

完善“人地钱”挂钩机制，增强农业转移人口市民化的资金保障能力，探索建立人口市民化成本合理分担的有效途径，建立健全非户籍人口市民化政策体系。加大教育、医疗、卫生、文体等基本公共服务投入力度，稳步推进基本公共服务常住人口全覆盖。

（二）保障城镇建设用地供给

建立健全城镇低效用地再开发激励约束机制，积极运用市场化机制，通过增存挂钩、指标奖励、财税金融支持等政策，盘活存量土地和低效用地。实施建设用地“增存挂钩”，加大批而未供和闲置土地处置力度，鼓励盘活存量建设用地。以各类功能区、开发区等区域为重点，推行“标准地”制度。落实“人地挂钩”机制，健全城镇建设用地增加与吸纳农业转移人口数量挂钩政策，增加人口

流入较多街道（镇）的公共服务设施用地供给。

（三）实施差别化土地供应政策

按照方便非户籍人口生产生活的要求，统筹考虑各类建设用地供应，优化土地供应结构，实施差别化土地供应政策。优先保障进城人员住房、教育、医疗等民生项目和城镇基础设施、新产业新业态和大众创业、万众创新发展用地。建立住宅用地供应与商品房库存状况挂钩机制，根据商品房库存消化周期，适时调整住宅用地供应规模、结构和时序。严格执行城市用地分类和规划建设用地标准，完善节约集约用地控制体系，推进建设用地多功能立体开发和复合利用，开展单位GDP建设用地使用面积下降目标考核，落实建设用地强度控制目标，提高土地集约节约利用水平，增强市民化土地保障能力。

第三节 搭建城中村改造合作平台

创新城中村改造激励机制。完善利用社会资金参与城中村改造土地熟化的运作机制和办法，适当增加社会资金投资回报。探索城中村改造市场化运作方式，允许集体经济组织委托市场主体实施或采用合作改造等方式进行城中村改造，激发市场主体参与改造的积极性。对改造难度特别大的城中村，探索利用集体经营性建设用地入市推进城中村改造。鼓励工商资本在城中村改造保障房建设和运

营管理中发挥积极作用。

探索多元化改造模式。对于具备整体拆除重建条件、确有改造必要的城中村按照多村整合、整体策划、连片改造、分步实施的思路，适度超前开展规划策划，科学确定土地开发强度，鼓励通过村庄整合有效压缩用地规模，切实提高土地集约节约利用水平。对于不具备全面改造条件的城中村，通过局部拆建、加建扩建、功能改变、整治修缮、完善配套基础设施与公共服务设施等方式增加公共空间与配套设施，提升城市品质，改善人居环境。

第四节 完善资金平衡机制

（一）建立投资成本收益相匹配的投融资机制

根据城镇化建设项目的不同属性，按照盈利性、准公益性、公益性等标准，建立期限匹配、渠道多元、财务可持续的融资机制。扩大财政股权投资运作，优化政府专项债券发行结构，重点扶持符合政府专项债券发行使用条件的成长性好、带动力强的新型城镇化与城乡融合项目。大力发展普惠金融，推动金融进入实体经济渠道。鼓励开发性、政策性金融机构按照市场化原则和职能定位，加大中长期贷款投放规模和力度，支持新型城镇化建设。

（二）引导社会资本依法有序参与城市建设和运营

鼓励商业性金融机构创新符合政府和社会资本合作特点的金融服务。推动基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)健康发展。完善市场化债券发行机制,支持有条件的地方围绕新型城镇化领域发行永续债券,支持引导保险资金、社保基金等长期投资者加大配置力度。推进地方融资平台公司市场化转型,培育竞争力强的地方基础设施和公共服务投资运营主体,打造一批具有较强竞争力的新型城镇化建设运营商。

(三) 完善财政资金预算管理制度

对重点生态功能区、农产品主产区等提供有效转移支付。全面实施预算绩效管理,以绩效为导向优化支出结构,建立量力而行、量入为出的城市财政资金支出制度,削减长期沉淀和低效无效资金。完善债务风险识别、评估预警和有效防控机制,加强对融资平台公司全口径债务管理和动态监控,健全债券市场违约处置机制,稳妥化解地方政府隐性债务,严惩逃废债行为。加强审计监督和督查考核问责,推动债务信息披露,坚决查处各类违规违法举债行为。

第五节 健全全域社会治理机制

(一) 加强城乡基层社区治理

充分发挥基层党组织战斗堡垒作用,推动党建引领社区治理,促进社区居委会、社会组织、社会企业、驻地社会单位与社区居民

“五社联动”。建立城市政府面向社区的治理资源统筹机制，逐步建立财政资金、社会资本、慈善捐赠共同参与的社区建设筹资机制。把更多资源下沉到社区，增强社区统筹资源调配自主权。推进社区减负增效，完善社区工作事项准入清单。建立健全农村社区现代化治理机制，实施社区社会组织备案制，重点培育扶持公益类、服务性、互助性的社会组织。

（二）防范化解社会矛盾风险

建立常态化协商议事机制，探索“虚拟社区”等面向不同人群的沟通平台，畅通公众参与城市治理、表达合理诉求通道。守紧矛盾风险源头关、监测关、管控关，确保重大矛盾风险不上行、不外溢。深入推进公共法律服务实体、热线和网络平台建设，建成覆盖全面、便捷高效、普惠均等的公共法律服务网络，引导群众依法解决纠纷、维护权益。加强社会心理服务体系建设，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态，完善矛盾纠纷多元化解机制和心理疏导机制。加快城市社区公共服务综合信息平台建设，推进互联网与社区治理和服务体系深度融合，运用社区论坛、微博、微信、移动客户端等新媒体，引导社区居民积极参与社区治理，畅通诉求表达渠道。

（三）进一步理顺城市治理体制

建立健全党委、政府统筹、部门协同、指挥顺畅、运行高效的城市治理体系，运用法治思维和法治方式解决城市治理突

出问题。深化城市管理综合行政执法改革，推进城市管理大部
门制改革，综合设置管理执法机构，搭建城市综合管理服务平台，规范执法行为，改进执法方式，提高执法素养，实现综合
执法。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和
规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会
治理的渠道。

第八章 完善规划实施机制

健全组织领导机制。在区域城镇化暨城乡融合发展工作领导小组指导下，加强顶层设计和部署推动，定期召开工作会议，研究审议重大规划、重大政策，协调重大问题和重大事项，形成工作合力，解决重大需求、重大项目和亟需解决的突出问题。领导小组办公室负责做好上下衔接和协调调度，确保城乡融合发展的各项政策和工作落地落实。

完善工作推进机制。建立“工作专班化、任务属地化、试点项目化”工作推进机制。领导小组办公室负责组建工作专班，具体指导城乡融合发展工作。把项目作为推进城乡融合发展的重要抓手，每年谋划实施一批具有带动示范作用的工程项目。

建立调度考核机制。加强对政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测，进行年度总结评估，强化动态管理，确保方案实施效果。建立完善城乡融合发展综合考核体系，对成效突出的项目给予政策倾斜。

健全风险防控机制。对重大发展改革举措和政策，及时开展事前咨询论证和事后跟踪评估。注意改革过程中的苗头性、倾向性问题，及时防范化解各类风险。健全改革创新容错纠错机制，激发和

保护干部改革试验的积极性，进一步形成改革创新、担当作为、干事创业的良好氛围。