

49

莱城区国民经济和 社会发展第十个五年计划纲要

2001—2005 年是全面建立和完善社会主义市场经济体制、国民经济同全球经济融合的重要时期，是为 2050 年基本实现现代化、建成富强民主文明社会主义现代化国家、人民生活实现中等发达国家目标打基础的关键时期。研究编制好我区“十五”计划，对于动员和鼓舞全区人民振奋精神，开拓进取，齐心协力建设新世纪富裕文明的莱城区，具有极其重要的战略意义。

一、“九五”期间国民经济和社会发展的回顾

“九五”期间，全区人民在区委、区政府的正确领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻党的十五大和十五届三中、四中全会精神，解放思想，深化改革，扩大开放，抓住机遇，加快发展，全区国民经济协调发展，社会各项事业全面进步，为我区下世纪发展奠定了

50 坚实的基础。

——国民经济持续快速增长。2000 年全区国内生产总值完成 77.1 亿元，年均增长 12.2%。其中，第一产业增加值 11.2 亿元，第二产业增加值 32.8 亿元，第三产业增加值 33.1 亿元，年均分别增长 4.7%、12.4%、15.4%。人均国内生产总值达到 7840 元，年均增长 10%。全区地方财政收入 11056 万元，年均增长 21.1%。

——经济结构调整初见成效。农业坚持以“五法”作指导，加大种植业结构调整力度，优质高产高效农业发展迅速，“三辣”、大棚蔬菜、畜牧、干鲜果渐次成为全区的支柱产业，“中国生姜之乡”、“中国花椒之乡”享誉国内外市场；工业以冶金机械、建材、轻纺、农副产品加工等构成的工业体系日趋完善；个体私营经济突破性发展，全区注册资金 50 万元以上的私营企业 311 家，年销售收入超过 1000 万元的 54 家；以“聚丙烯酰胺、磁性材料”等为代表的新材料产品开始起步，高新技术产业初显市场亮点；第三产业规模、效益同步提高。三次产业比例由 1995 年的 20.5:42.1:37.4 调整为 14.6:42.5:42.9，呈现三、二、一的良性结构。

——投资 109.6 亿的公路网络其本实现了网改造全面别是中心镇 87.5%，80%新上，发展山造纸厂 2 铸造流水线、投产并发挥效

——对外：2000 年，全区长 44.4%，外贸和地区；利用发展到 57 家，实纺织厂、二染厂过千万美元的企

——各项改

——投资规模不断扩大。全区累计完成固定资产投资 109.6 亿元，其中，地方投资 41.5 亿元。“三纵四横”的公路网络已经形成，全区公路通车里程达到 1234 公里，其本实现了乡乡通柏油路，村村通汽车的目标；农村电网改造全面完成，供电效率大幅度提高；小城镇建设特别是中心镇建设已初具规模；全区自来水普及率达 87.5%，80% 的行政村通了程控电话。骨干企业通过技改新上，发展后劲明显增强，市纺织厂多臂提花织机、泰山造纸厂 2 万吨铜版纸、橡胶集团轮胎扩建、九羊公司铸造流水线、市棉纺厂扩建等一大批骨干项目相继建成投产并发挥效益。

——对外开放进一步扩大，外向型经济取得新进展。2000 年，全区进出口贸易总额完成 6600 万美元，年均增长 44.4%，外贸出口由 12 个国家和地区发展到 38 个国家和地区；利用外资规模不断扩大，全区外商投资企业发展到 57 家，实际利用外资累计达到 1784.3 万美元；市纺织厂、二染厂等 6 家企业获得自营进出口权，出口额过千万美元的企业发展到两家。

——各项改革进一步深化。农村改革不断深化，家

52 庭联产承包责任制进一步稳固，产业化经营和社会化服务体系较快发展；以建立现代企业制度为目标，以产权制度改革为突破口的企业改革逐步推向深入，全区乡及乡以上企业基本完成改制任务，其中实行产权改制的占91.4%。公有制的实现形式趋于多样化，非公有制经济发展迅速，已成为全区经济新的增长点，以公有制为主体、多种经济成份共同发展的格局已经形成；政府机构改革、投融资体制改革、住房、粮食流通、医疗、养老保险等各项改革整体配套推进，为经济和社会发展注入了新的生机和活力。

——社会事业全面发展。科技事业发展较快，五年共取得各类科技成果 100 多项，组织实施区级以上科技计划项目 240 项，科技进步对经济增长的贡献率提高了 8.5 个百分点。教育改革不断深化，初步建立起了以政府办学为主体，社会各界共同参与的办学体制，有 4 处学校创建为省级规范化学校、47 处学校创建为市级规范化学校。5 年为高等学校输送合格新生 3865 人，其中本科生 1896 人；幼教、职教、成教办学体系日趋合理，98 年我区分获全省素质教育先进区和全国两基工作先进区

荣誉称号。“
实现，基础
平不断提高。
在 3.5%以内
各项社会事业

——人民

资达到 6744
入达到 3256
进一步改善，
住面积达到 2
方米。社会保
险统筹覆盖率

——精神

了思想政治教
和社会主义道
领域的权威和
严厉打击了各
了“黄、赌、
步改善，社会

荣誉称号。“2000 年人人享有卫生保健”的目标已提前实现，基础性预防保健工作取得较大成效，人民健康水平不断提高。就业形势基本稳定，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。计划生育、环保、民政、文化、体育等各项社会事业均取得了很大成绩。

——人民生活不断改善。2000 年，全区职工年均工资达到 6744 元，比 1995 年增加 2785 元；农民人均纯收入达到 3256 元，比 1995 年增加 1238 元。居民居住条件进一步改善，农村消费水平有了较大提高，农村人均居住面积达到 25 平方米，城镇居民人均居住面积 11.2 平方米。社会保障事业发展迅速，城镇职工养老、失业保险统筹覆盖率达到 95% 以上。全区小康目标提前实现。

——精神文明建设成绩显著。全区广泛深入地开展

了思想政治教育和精神文明创建活动，人们的思想觉悟和社会主义道德素质有了很大提高；法律、法规在各个领域的权威和作用不断强化；深入开展了反腐败斗争，严厉打击了各种刑事犯罪和经济犯罪活动，有效地遏制了“黄、赌、毒”等丑恶现象，社会治安秩序有了进一步改善，社会安定局面得到巩固和发展。

54 回顾“九五”期间取得的成就，最根本的经验就是区委、区政府坚持党的基本路线，认真贯彻落实党中央、国务院和市委、市政府的一系列重大决策，制订了符合莱城区实际的发展战略。全区人民在区委、区政府的正确领导下，始终不渝地按照“抓住一个关键，实施六大战略，实现六个突破，走好八条路子”的方针，坚持以改革促发展，坚持“两个文明”一起抓，保持了团结一致、奋发向上、勇于开拓、锐意进取的良好精神状态。

一是坚持以经济建设为中心，集中精力谋发展。区委、区政府始终把经济建设作为工作的重中之重，坚持实施农业产业化战略，大力发展市场农业；实施工业立区战略，调整优化产业产品结构；实施个体私营经济和三产富民战略，培植新的经济增长点；实施外向带动战略，大力发展开放型经济；实施城乡一体化战略，加快小城镇建设步伐；实施科教兴区战略，积极推进科技进步。全区上下一个目标、一股劲，排除干扰，消除“杂音”，集中力量搞经济建设。坚持以改革促发展，既强调解放思想，开拓创新，又注重总揽全局，把握改革的时机和力度，正确处理改革、发展与稳定的关系。

二是坚
展思路。区
方针、政策
实“抓住一
好八条路子
法”、“自我
“质量取胜
技改、新上
长；个体私
同时积极探
济、外经外
展思路清晰
事业的协调

三是坚
级。区委、
质的战略措
整的新举措。
发展生姜、
名、优、特、

二是坚持实事求是的思想路线，制定切合实际的发展思路。55 区委、区政府立足区情，努力做好党的路线、方针、政策与莱城区实际相结合的文章。始终不渝地落实“抓住一个关键，实施六大战略，实现六个突破，走好八条路子”的方针，农业提出并实施了“比较利益算帐法”、“自我保护法”、“以外促内法”、“反弹琵琶法”、

“质量取胜法”，促进了市场农业的发展；工业抓住管理、技改、新上三条主线，促进了工业效益和后劲的同步增长；个体私营经济提出了 32 字方针，加快了其发展步伐。同时积极探索加快农业、工业、第三产业、个体私营经济、外经外贸、小城镇建设发展的一系列政策措施，发展思路清晰、发展重点明确，有效地促进了经济和社会事业的协调健康发展。

三是坚持推进经济结构调整，加快产业结构优化升级。区委、区政府把调整经济结构作为提高经济整体素质的战略措施来抓，面对新形势、新机遇，制定结构调整的新举措。农业狠抓结构调整，以市场为导向，大力发展生姜、大蒜、大棚蔬菜等高值经济作物，积极开发名、优、特、新产品，促进了经济结构的优化。工业坚

56 持以效益为中心，以改革为动力，重点抓了六大主导产业和八大主导产品的生产，增强了市场竞争力，带动了产业结构优化升级。第三产业以小城镇建设为依托，以市场体系建设为重点，以大力发展个体私营经济为契机，在传统第三产业不断发展的同时，培植旅游、信息咨询，社区服务等一批新兴产业，小城镇建设突出“一线九星”的发展，口镇、寨里、牛泉三个中心镇已初步建成功能完善、特色鲜明、初具规模的小城镇，民营经济试验区按照体现特色、自成体系、整体和谐的原则，已发展成为集商业、饮食、娱乐为一体的商贸中心。

四是坚持“两手抓、两手都要硬”的方针。广泛开展群众性精神文明创建活动，大力加强思想工作，弘扬爱国主义、社会主义和集体主义精神，广大干部群众的思想道德水平进一步提高。积极推进民主与法制建设，深入开展“三讲”教育，党员干部的政治素质不断提高。

二、“十五”环境分析

“十五”期间，是面临大发展机遇和更具挑战的重要时期，我区国民经济和社会发展具有许多有利条件：

从国际基础，以经科技革命，国所关注，平与发展仍新的增长时

从国内未有的变化，增长方式将量效益型转域，以及日益增长。二是能够充分享装业、造纸业与国际竞争，动效应进一步三是国家实施促进人才、资遇，中西部的

从国际环境看，一个以信息技术为主导，以网络为基础，以经济全球化为支撑的新经济时代已经到来。新科技革命，世界产业结构升级和重组的新潮流为世界各国所关注，成为各国实现发展战略目标的首要选择。和平与发展仍然是这一时期的主题，世界经济将进入一个新的增长时期。

从国内环境看，一是我国的宏观环境正在发生前所未有的变化，市场机制配置资源的作用愈来愈强，经济增长方式将由粗放型向集约型转变，由数量扩张型向质量效益型转变，借助广阔的市场需求空间和产业扩展领域，以及日益发展的资本市场，我国经济仍可保持较快增长。二是加入 WTO 后，将进一步改善国际贸易环境，能够充分享受世贸组织的有关优惠政策，有利于纺织服装业、造纸业等劳动密集型产品打入国际市场。通过参与国际竞争，产业结构调整步伐会进一步加快，产业带动效应进一步增强，科技水平和国民素质进一步提高。三是国家实施西部大开发战略，给东西部经济技术交流、促进人才、资源、产品和劳动力的合理流动带来良好机遇，中西部的发展环境将明显改善。四是围绕国家一系

58 列宏观政策，我省将深化实施结构调整、科教兴鲁、可持续发展、城市化战略，着力调整城乡结构、地区结构、产业结构、需求结构、收入分配结构，这将极大地带动我区经济和社会的发展。

从我区实际看，保持良好的发展势头也是完全可能的。

一是地理位置优越。我区地处市委、市政府驻地，是莱芜政治、经济、科技、文化交流中心，工作上有市委、市政府及市直有关部门的指导和支持。从经济地理角度看，西接京沪铁路、京沪高速公路两线，北邻胶济经济产业带中轴，东距青岛、烟台等沿海城市港口较近，区位优势成为莱城区东进西联的重要对外经济通道，能够在更为广阔的领域同国内外开展联合协作，实施外向发展的大战略。

二是经济发展后劲明显增强。“九五”期间，实施农业产业化战略已具备了一定基础，农业结构调整和山区综合开发取得较大成效，生产条件明显改善，“三辣”种植面积达到 30 万亩，储藏、运销规模不断扩大，农民收入大幅度增加，农副产品加工出口能力进一步提高。“工

业立区”战略规划中，起点市纺织厂、泰山造纸厂 9.57 亿元。料，复合陶阶段，潜在五”新的产市以上新开业的发展。

三是待石灰石、石量近 5 亿吨储量近 20 个费水平的提源开发前景

四是加区政府的正增强。邓小

业立区”战略效应初步显现，“九五”确定的基建技改计划中，起点高、竞争力强的工业项目完成或正在完成。市纺织厂、橡胶集团、市棉纺厂、汇金公司、九羊公司、泰山造纸厂等扩建项目，共投入资金 4 亿元，新增产值 9.57 亿元。超高分子量聚丙烯酰胺干粉，高性能磁性材料，复合陶瓷刀具等高科技含量产品正由科研转入生产阶段，潜在的新产业优势渐进得到开发，有望形成“十五”新的产业。境内省地厂矿众多，特别是莱城电厂等市以上新开工的重点项目，将会进一步拉动我区相关产业的发展。

三是待开发资源空间大。区内蕴藏着金、铁、煤、石灰石、石英、白云岩等多种矿产资源，铁矿石地质储量近 5 亿吨，煤炭探明储量近 4 亿吨，花岗石、大理石储量近 20 亿立方米；随着交通条件的不断改善和人民消费水平的提高，以自然景观、人文景观为特征的旅游资源开发前景广阔。

四是加快发展的合力已经形成。全区人民在区委、区政府正确领导下，解放思想，求发展的欲望进一步增强。邓小平理论日益深入人心，党的十五大及十五届

60 三中、四中全会全面贯彻实施，全区上下已形成加快改革开放、加快发展的良好氛围，“发展是硬道理”成为人们的共识。建区以来，特别是经历“九五”发展阶段，积累了丰富的创业经验，对实现现代化充满了信心和决心。

但是全区经济和社会发展中还有许多制约因素和需要研究解决的问题。

1、从主观方面看，人们的思想还不够解放，改革创新意识不强，经济管理、企业管理方式与市场机制运行规则还不相适应，特别是对我国加入 WTO 后市场竞争更加激烈的认识不足，对如何开拓市场和“入世”，缺乏相应的应对措施。

2、人口多、土地少、水资源不足。我区人均占有耕地 0.75 亩，是全省平均占有量的三分之一；人均水资源仅为全国平均水平的四分之一，地下水资源缺乏，地上水拦蓄利用不足，土地、水资源等资源利用效率偏低，给产业结构调整 and 农业结构调整带来新的矛盾；经济总量与人口总量严重不适应。

3、经济发展的软环境有待进一步改善。经济的市场

化程度、
还不适应
隐性失业
保障制度

4、
统企业多
模小，没
没有形成
较弱。商
家队伍不
建立起来
变的主要

三、
标

(一
坚持
神为指导
步为动力
本出发点

61
化程度、要素市场发育、政府管理和服务、人口素质等还不适应市场经济发展的要求；劳动力数量不断增加，隐性失业进一步显性化，就业和再就业压力较大；社会保障制度还不够完善配套协调。

4、推进两个根本性转变的进程缓慢。低附加值的传统企业多，龙头企业、骨干企业、优势企业数量少、规模小，没有上市的公司和大型企业集团，高新技术产业没有形成气候，科技投入不足，机制不完善，创新能力较弱。高素质管理人才和拔尖技术人才缺少，现有企业家队伍不够壮大，梯次性接续性企业领导人才机制没有建立起来。科技和人才相对落后成为制约两个根本性转变的主要因素。

三、“十五”期间经济社会发展的指导思想和预期目标

（一）指导思想

坚持以邓小平理论、党的十五大和十五届五中全会精神为指导，正确处理改革、发展与稳定的关系，以科技进步为动力，以市场需求为导向，以提高人民生活水平为根本出发点，继续实施农业产业化、工业立区、外向型带动、

62 个体私营经济和三产富民、科教兴区、小城镇建设六大战略；积极进行结构调整，加快体制创新、科技创新和管理创新；加强农业基础，提升工业整体实力，拓展三产发展领域；全面发展社会事业，加强精神文明和民主法制建设，不断提高人民生活水平，保持国民经济持续快速健康发展和社会全面进步，为提前实现现代化奠定坚实的基础。

（二）预期目标

以党的十五大确定的今后 50 年“三步走”发展战略和结构调整为主线，经济发展适度加快，“六大战略”实施效果显著，社会发展跨上一个新层次，建成由小康向富裕型过渡的比较发达的莱城区。到 2010 年，整体实力进入全省先进行列，基本实现现代化。

“十五”期间的主要目标是：

——经济运行机制符合国际惯例，全球化意识高度统一，基本实现在经营观念、经营方式上与国际市场接轨。

——实现建立现代企业制度的基本目标，非公有制经济成为经济发展的重要力量。政府职能转变基本完成，社会保障体系健全完善。

——基本建立区域科技创新体系、现代教育体系和

人才支
平原城
新层次
——
挥信息
企业信
化。

——
场的导
培育高
营方向

——
产业增
产总值
为 11:44

——
年均增长

人才支持体系。人民生活水平步入富裕型，缩小山区与平原城郊乡镇差距，科教水平和社会文明程度上升一个新层次。

——推进信息技术在国民经济各行各业的应用，发挥信息技术在改造和提升传统产业过程中的作用，推动企业信息化、电子商务的发展，初步实现国民经济信息化。

——引导农村、农民建立起特色农业结构模式，市场的导向作用与农民的自觉性有机统一。政府集中精力培育高科技产业，推动和完成工业向科技型、规模化经营方向发展。

——国内生产总值年均增长 11%，其中，一、二、三产业增加值年均分别增长 5%、12%和 11.8%。人均国内生产总值达到 12540 元，年均增长 10%。三次产业比例调整为 11:44.4:44.6。

——农业总产值年均增长 6%。

——年销售收入 500 万元以上工业企业工业总产值年均增长 12%，工业增加值年均增长 12%。

——社会劳动生产率年均提高 7%，万元国内生产总

64 值综合耗能每年降低 2%，固定资产投资率保持在 30%左右。

——全社会固定资产投资累计年均增长 10%。

——社会消费品零售额年均增长 12%。商品零售价格和居民消费价格涨幅控制在 5%以下。

——进出口总额年均增长 15%；实际利用外资累计年均增长 11%。

——地方财政收入年均增长 12%，力争突破 2 亿元。

——高新技术产业增加值占工业增加值的比重提高到 20%以上，科技进步对经济增长的贡献率达到 50%以上；建立起基础稳固、结构合理、质量较高、多种形式相结合的现代教育体系。

——城镇居民人均可支配收入年均增长 7%，农民人均纯收入年均增长 6%。

——全区总人口控制在 104 万人以内，人口自然增长率控制在 6.5%以下，城市化水平达到 40%以上。

——环境污染和生态破坏得到较好控制，工业“三废”实现达标排放，环境质量明显提高，森林覆盖率提高 5 个百分点。

——
达到 100

医疗卫生

——
业相应提

四、

(一

要以市场

全区农业

统产业，

力实现经

业为基础

产业为骨

1、强

国际国内

业链条，

养殖、农

牌、龙头

农科教相

——城镇企业职工养老保险和失业保险统筹覆盖率
达到 100%，城镇登记失业率控制在 3.5% 以下，人民群众
医疗卫生需求基本得到满足。

——社会治安、社会秩序有较大改善；各项社会事业相应提高到一个新水平。

四、“十五”期间经济和社会发展的重点

（一）推进经济结构战略性调整，促进产业优化升级。

要以市场为导向，以体制创新和技术进步为动力，加快全区农业结构的调整和农业现代化进程；改造和提升传统产业，大力发展高科技产业；加速发展第三产业。努力实现经济增长方式的根本性转变，形成以现代特色农业为基础、较强竞争力的第二产业为核心、发达的第三产业为骨干的产业发展格局，促进产业优化升级。

1、强化农业基础地位，大力发展市场农业。要围绕国际国内市场，加大农业结构调整的力度，不断延伸产业链条，培植形成“三辣”、大棚生产、林果种植、畜牧养殖、农产品加工五大农业主导产业。实施“三辣”名牌、龙头企业带动战略，实现区域化布局、社会化服务、农科教相结合、贸工农一体化经营的农业和农村经济发

66 展格局，促进传统农业向市场农业转化。

一是积极调整优化农业内部结构。种植业：坚持优质、高产、低耗、高效的原则，适应市场需求，通过引洋、种野、串季，突出地方特色。重点抓好“三辣”、温室大棚、花卉基地的发展，创建“三辣”名牌，力争到2005年全区“三辣”面积达到40万亩，高效大棚5万亩。特别要发挥“中华第一姜”的品牌优势，做大做活生姜产业。林果业：坚持培植、保护、开发、效益的原则，建设林业生态系统和产业体系，重点抓好经济林、绿化树、用材林的发展和封山育林工作，大力培植花椒、核桃、柿子、板栗等干杂果生产基地。“十五”期间，全区林地总面积达到108.1万亩。畜牧业：按照畜牧产业化和市场经济的发展要求，立足“中国北方第一猪”和莱芜长毛兔等特有资源，发挥优势，实现规模经营。重点抓好畜牧专业户、专业村建设，实施畜禽良种工程，实现“一乡一业、一村一品”的发展格局。2005年力争肉类总产达到4.6万吨，蛋奶产量达到4万吨。渔业：在抓好现有水库养殖的基础上，大力发展新资源，不断引进新品种、新技术，建设高效生态型水产养殖和工厂化养殖商

品基地，提

二是搞
照可持续发
济的增长点
水、林、田
计划累计投
使我区农业
观。水利建
战略性位置
并重，截潜
期间计划完
河河道进行
吃水困难问
流并重，提
持粮、油、
加强耕地保

三是加
步完善以区
科普组织和

品基地，提高水产养殖效益。

6)

二是搞好农业综合开发，改善农业生产条件。要按照可持续发展战略的要求，把农业综合开发作为农村经济的增长点，把生态农业建设作为重点来抓，坚持山、水、林、田、路、村统一规划，综合治理。“十五”期间，计划累计投入资金 7 亿元用于农业基本建设综合开发，使我区农业生产条件和山区资源面貌有一个较大的改观。水利建设，要把解决水源短缺的问题摆到全局性、战略性位置，搞好水利基础设施建设。实行拦蓄和利用并重，截潜与主河道治理相结合，提高拦蓄水量。“十五”期间计划完成现有中小型水库的除险加固，对汶河、汇河河道进行综合治理。通过集中供水，解决山区人民的吃水困难问题。坚持除害兴利相结合，涵养、开源与节流并重，提高水资源的利用效率。土地治理开发，要坚持粮、油、林、果统筹兼顾，因地制宜，提高耕地质量，加强耕地保护。

三是加大科教兴农力度，提高农业科技含量。进一步完善以区、镇（办事处）科技推广部门为龙头，村级科普组织和农民专业协会为主体的科技推广体系。要尽

68 快实现区域化布局、社会化服务、农科教结合、贸工农一体化经营的农村经济发展格局，促进传统农业向市场农业转化。要继续深化农科教体制改革，抓好农民技术培训。大力推广农业实用先进技术，加快科技成果在农业领域的应用转化。要重点抓好农业科技示范园（区）建设，大力推广农作物脱毒良种和脱毒栽培，实施良种良法配套，开展农业无土工厂化生产项目实验，积极搞好基因、转基因，生物工程措施在农业领域的应用，推广微灌、滴灌、喷灌等先进节水技术。要大力发展农产品加工业，把重点放在扶持发展各类加工储藏厂，通过龙头企业带动，提高农产品附加值，推进农业产业化进程。要完善农机服务体系，优化农机装备，实现农业机械的科学配置和应用水平。

2、加快改造传统工业，大力发展主导产业。要抓住国家扩大内需和加入 WTO 带来的机遇，立足我区现有工业基础，加强与科研院所、大专院校等科研单位的合作，以市场为导向，以效益为中心，以改革为动力，以高新技术嫁接改造为重点，盘活存量，优化增量，加快支柱产业和骨干企业上规模、上档次、上水平，实现工业经

济增长
—
绕产
采取
技术，
改造
发展
模优
造纸
企业
水泥
推动

期间
前景
逐步
条件
索公
些中

经济增长方式的转变。

69
一是加大投入，用高新技术嫁接改造传统产业。围绕产品新、质量优、成本低、效益高和出口大的目标，采取有保有压、有取有舍的措施，积极利用国内外先进技术，对冶金、铸造、机械、建材等传统产业加大技术改造力度，提高产品档次；对造纸、纺织等市场潜力大、发展前途广的产业，加大投入和培植力度，使其形成规模优势。重点扶持纺织厂、橡胶集团、振华公司、泰山造纸厂、棉纺厂、二染厂、九羊集团、汇金公司等优势企业，围绕创建纺织品、机制纸、机械配件、橡胶轮胎、水泥、减水剂等产品品牌，加大投入，进行系统改造，推动企业上规模，产品上档次，增强带动辐射和支柱作用。

二是以改革总揽全局，加快企业机制转换。“十五”期间，选择 3-5 家符合国家产业政策、规模较大、发展前景广阔的重点企业（集团），进行规范的公司制改造，逐步改建为有限责任公司或股份有限公司，并积极创造条件，力争尽快上市，实现投资主体多元化。要积极探索公有制的多种有效实现形式，完善所有制结构，对一些中小企业，采取多种形式放开搞活，增强企业发展活

70 力。对改制企业突出抓好“四化一大”，即股权多元化、治理结构法制化、收益分配规范化和出资人格化，经营者可持大股东。

三是以增收提效为目标，外抓市场，内抓管理。要加强市场研究，搞好市场预测，在注重国内市场的同时，充分挖掘东南亚传统出口市场潜力，努力开拓欧美、非洲、拉美、中东、独联体市场，扩大市场覆盖面和市场占有率。要健全营销机构和营销网络，加强营销队伍建设，通过“政府搭台，企业唱戏”，帮助企业开拓新的市场。要继续组织实施“管理示范工程”，采用现代化管理方法，提高管理水平，争创一批名牌产品和明星企业。

3、加快发展高新技术产业。要适应当代科技和知识经济发展形势需要，加快高新技术的研究开发和转化。深入实施“科教兴区”战略，开发、生产市场竞争力强、技术含量高的拳头产品，培植具有一定规模的高新技术企业。重点抓好高档纺织品、复合陶瓷刀具、HCF高性能磁粉、超高分子量聚丙烯酰胺、电子信息与机电一体化等高新技术产品和产业，培植新的经济增长点。利用转基因技术培育生产抗病大姜、高蛋白马铃薯及其它高值

作物，推广
业示范园区
加快建立和
高新技术产

4、大力
建设。继续
做法，大力
重点抓好个
线，姚口路
藏、加工等

二是大力
电通信业
保险、法
和生产要
社会化服
快发展旅
加大基础
部齐长
雪野湖、

作物，推广节水灌溉，实施畜禽良种工程，突出抓好农业示范园区建设。要进一步加大对高新技术产业的投入，加快建立和完善发展高新技术产业的投融资机制，推进高新技术产业化进程。

4、大力发展第三产业。一是进一步搞好市场规划与建设。继续推行“突出重点、分级负责、多元投资”的做法，大力培育农副产品批发市场和农业生产资料市场，重点抓好个体私营经济实验区及0九路杨庄至大王庄沿线，姚口路寨里至口镇沿线的农副产品生产、运销、贮藏、加工等专业市场，进而形成“中国三辣批发大市场”。二是大力发展高层次第三产业。继续加快交通运输和邮电通信业的发展，提高档次和服务水平。积极发展金融、保险、法律、会计、审计、咨询服务业，努力扩大商品和生产要素市场、中介服务以及社区服务业，建立健全社会化服务体系，满足广大消费者的生活需要。三是加快发展旅游业。要进一步强化旅游意识、搞好统筹规划、加大基础设施投入、加强协调领导，力争在全区形成北部齐长城、九龙大峡谷、华山省级森林公园、金泥湾、雪野湖、马鞍山、汪洋台和南部莲花山、凤凰山、苍龙

72 峡、云台山两个大的旅游圈，尽快使旅游业成为我区的新兴产业。

(二) 扩大固定资产投资规模，搞好重点项目建设。要采取多种形式、多渠道筹集资金，加大固定资产投入，扩大投资规模，把工作重心放在抓重点项目上。要着重抓好黄淮海平原开发、土地综合开发、大冶水库除险加固、节水灌溉工程、小流域综合治理、莱新铁矿、10万吨轻量涂布纸、高档纺织品、微细胶粉、中心镇建设等农业、工业、高科技、基础设施方面的项目。注重项目筛选、咨询论证和上报工作，争取一批重大项目列入国家、省“十五”计划盘子。要加强对重点项目工作的领导和监督，强化各有关部门和项目单位的责任意识，增强重点项目工作的合力，及时发现并协调解决项目建设中的困难和问题。要多渠道、多形式筹集建设资金，保证重点建设的需要。一是继续发挥金融部门主渠道作用，引导协调金融机构增加对重点建设项目的信贷支持。二是通过转让基础设施产权、出让集体企业股份等办法，集中一部分资金，支持战略优势产业重点项目建设。三是积极引导和激活民间资本，参与重点项目建设。

(三)

1、统

经济为发
以“三个
大幅度提
争个体私
得突破性
经济发展
社会身份
在工商管理
制定更加
体经营者创

2、抓

济提供发展
务，加快发
验区是全区
要坚持统一
则，把制
作为重点，

(三) 大力发展个体私营经济。

23

1、统一认识，优化政策环境。要切实形成个体私营经济为发展之时，就是莱城区经济全面振兴之日的共识，以“三个有利于”为根本标准，强化措施，积极引导，大幅度提高个体私营经济在全区国民经济中的比重，力争个体私营经济在总量规模、质量效益和持续发展上取得突破性进展。要贯彻执行国家、省和市扶持个体私营经济发展的政策措施，消除对个体私营经济在法律地位、社会身份等方面的歧视性认识，强化正确的舆论导向，在工商管理、税费征收、信贷投放、贷款担保等方面，制定更加优惠的政策，为有技术、懂管理、善经营的个体经营者创业营造良好的环境。

2、抓好个体私营经济实验园区建设，为个体私营经济提供发展载体。继续以“一区六线”为重点，搞好服务，加快发展，增强其辐射带动作用。个体私营经济实验区是全区个体私营经济发展的一大窗口，“十五”期间要坚持统一规划、合理布局、分类指导、强化服务的原则，把制订更加优惠的政策，加大政府对基本设施投入作为重点，以配套完善的环境条件，吸引民间投资，尽

74
快将实验区建成包括工业、商贸、饮食、文化娱乐等多功能的现代化市场群体。“十五”末，个体私营经济实验区达到年经营额 10 亿元，实现利税 1000 万元的目标，成为带动全区个体私营经济发展的实验示范龙头。

3、强化服务，促进私营企业上规模、上档次、上水平。要立足于服从和服务于发展这个大局，加强对私营经济的引导，及时准确地为其提供法律法规、产业政策、经济动态、发展方向、信息咨询等方面的服务，帮助私营企业拓宽生产经营领域，搞活经营方式，向专业化、规模化、集团化方向发展。要大力发展科技型、外向型私营经济，有重点地扶持私营高新技术企业、出口创汇企业和利税大户，提高私营企业的市场观念。

4、积极推动个体私营企业参与国有、集体企业改革，通过资产重组实现优势互补。鼓励、支持个体私营企业采取股份合作、兼并、租赁、收购等多种形式参与国有、集体企业的产权制度改革，通过控股、参股等方式参与国有、集体企业的经营和管理，着重支持、引导有发展前途、有优势的个体私营企业并购国有、集体亏损企业，实现优势互补，发展混合所有制经济。

75
(四) 发展开放型经济, 提高对外开放水平。要认真研究国家加入 WTO 带来的机遇, 遵循国际通行惯例和规则, 以经济全球化为方向, 拓宽对外开放的广度和深度, 形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。

1、调整对外经贸结构, 推进市场多元化。一是实施科技兴贸战略, 优化出口商品结构。要将开发高新技术产品出口、提高传统出口商品技术含量和名牌产品出口战略作为主攻方向。重点发展以复合陶瓷刀具、聚丙烯酰胺系列产品、高档纺织品、铸件为主导产品的工业出口基地; 优质大蒜、生姜为主的特色农业出口基地; 大力发展加工贸易和间接贸易。二是开拓多元化市场。要针对入世后多边贸易体系给我们带来的机遇, 全方位、多层次、多渠道开拓日韩、港澳和东南亚传统市场, 加快对拉美、非洲、中东、独联体及欧美等市场的开发, 优化出口市场布局。三是加快调整外经贸经营主体结构。要进一步打破行业界限, 实施多种形式的跨行业、跨地区、跨所有制、跨国界的战略性重组, 实施“强强联合”战略, 鼓励多种经济成份共同开拓国际市场, 形成自营进出口企业、外商投资企业、乡镇企业和私营企业共同

76

发展的格局。充分发挥自营进出口企业的龙头带动作用，不断增资改造、滚动发展、扩大规模。私营企业是我区对外贸易的一支生力军，要根据加入 WTO 后国家政策调整的新情况，进一步加快我区私营企业进出口经营权的申报、审批和登记工作，重点扶持高新技术私营企业，引导私营企业积极参与国际竞争。

2、突出引进外资战略重点，做到规模适度，结构合理，运作规范。要优化各项投资政策环境，将吸引技术、资本领先的跨国公司投资作为“十五”计划利用外资的战略重点。扩大外商投资领域，推进服务业的对外开放。要立足于“学习、合作、竞争”的原则，以我区优势企业为载体，走利用大、高、新项目招商引资的路子，尤其是根据我区的新材料，创汇农业已有较大影响力的优势，抓住“入世”和跨国公司抢占中国市场的机遇，积极主动与世界上大的跨国公司开展合作，尽快使我区企业成为跨国公司的重要合作伙伴。

3、大力发展对外经济技术合作，拓展经济发展空间。一是大力开拓国际劳务市场。重点以日本劳务、韩国研修生和新加坡劳务输出为基础，积极拓展东南亚、中东、

欧洲、北美投资和对外种植技术的三是促进与流，利用优地，扩大政东南亚等国府间交流与的大环境。

(五)

济建设、小基本方针，绕强化小基础设施建设和推动作用

一是

用，加快配套、交本原则，

27
欧洲、北美等地区的各类劳务市场。二是积极发展跨国投资和对外承包工程，发挥我区产业技术、设备制造、种植技术的优势，根据不同的地区和国别需求进行合作。三是促进与国外县、市（区）政府间，企业间的双边交流，利用优势和条件建立以经贸往来为基础的驻外根据地，扩大政府间的互访交流。有计划选择韩国、日本、东南亚等国家发展部分友好县、市（区）关系，增加政府间交流与信任，为经济交流创造长期合作、互惠互利的大环境。

（五）加快小城镇建设，推进城市化进程。要坚持经济建设、小城镇建设、环境建设同步实施，同步发展的基本方针，按照新一轮小城镇总体规划的基本要求，围绕强化小城镇服务功能和辐射带动功能，加快小城镇基础设施建设，增强小城镇对经济和社会发展的支撑作用和推动作用。

一是要充分发挥中心城镇和小城镇的城乡纽带作用，加快小城镇和中心镇的发展。围绕布局合理、设施配套、交通便捷、功能齐全、环境优美、各具特色的基本原则，重点抓好牛泉、口镇、寨里三个中心镇的建设，

28 对新设的高庄、张家洼两个办事处，按照新一轮小城镇总体规划的基本要求，认真研究落实各项优惠政策，积极招商引资，搞好城镇商居楼开发，尽快形成规模。紧密结合乡镇驻地居民、机关安居工程建设，建设乡镇集中生活小区，鼓励乡镇工业小区和居民住宅小区建设相对集中，在适当控制占用耕地的前提下，提高规模效益水平。发挥小城镇作为第三产业的载体功能。二是加快城镇配套建设。“十五”期间，以寨里“三辣”市场、牛泉兔毛市场、口镇肉食加工市场为龙头，建设起点高、容量大、具有典型的地方特色的大市场。吸引外地客户入住市场，繁荣小城镇经济。三是抓好区乡道路建设。要重点围绕“三纵四横”公路主框架进行改建、扩建、续建，努力提高公路等级，增加晴雨天通车里程，“十五”末通车里程达到 1300 公里，公路综合好路率达到 80% 以上。四是研究市场经济条件下的小城镇建设政策。在筹措建设资金、土地使用权出让转让、招商引资、户籍管理、税费征收、社会保障体系建设方面，制订鼓励小城镇建设的配套政策，为小城镇建设营造快速发展的政策环境。

(
和企业
继续
创新
实生
现科

有所
进与
术改
合的
经济
培养
以政
社会

会发
模质
构，

79
(六) 加快发展科技教育事业，不断提高劳动者素质和企业创新能力。面对知识经济带来的严峻挑战，必须继续推进“科教兴区”战略，坚持素质教育为本、科技创新为先、高新技术产业化为重点，加快科技成果向现实生产力的转化，创建新型人才教育培养模式，努力实现科技教育的新跨越。

1、加快发展科技事业。坚持科技优先发展、有所为有所不为、集中力量发展重点的原则，努力实现技术引进与自主创新相结合，培育高新技术产业与运用高新技术改造传统产业相结合，科技创新与科技成果转化相结合的运行机制，不断深化科技体制改革，建立起与我区经济、社会发展和科技自身发展规律相适应的科技体制；培养一支适合我区各项事业发展的科技人才队伍；形成以政府投入引导、企业投入为主体、金融信贷为支撑、社会投入为补充的多元化科技发展投入机制。

2、深化教育改革，推进素质教育。根据经济和社会发展的需要，坚持深化改革、依法治教、加大投入、规模质量效益并重的原则，优化学校、幼儿园教育布局结构，强化义务教育，普及高中阶段教育，积极发展职业

80 技术教育、成人教育、终身教育和远程教育，加强教师队伍建设和推进教育手段现代化。调动全社会的力量，积极发展民办教育，形成政府办学为主、社会各界广泛参与、公办民办共同发展的新格局。创建新型人才培养模式，构建现代化教育体系，致力培养大批高素质、创新型人才，为“科教兴区”战略的实施提供坚实的智力和人才支持。

(七) 加快推进国民经济信息化进程。根据国家要以信息化带动工业化的指导思想，我区“十五”期间国民经济信息化发展的目标是：建立以区政府为中心对外互联、对内互通的开放的有机的网络体系；加快全区信息数据库建设进度；加强对信息资源的开发和利用，推进企业电子商务的发展，初步实现全区国民经济信息化。

1、信息网络建设。一是区政府信息网络建设。区政府网络对外与因特网相联，对内完善政府上网工程，逐步达到政府各部门、乡镇、行政村、企业办公自动化，实现政令的上通下达，数据信息的共用共享。二是大力倡导和鼓励个人家庭通过多种途径加入信息网络，提高公众获取信息的能力。三是努力推进电信网、广播电视

网和计算机

2、数
应、产品
信息数据
深加工产
食、医疗
服务业信

3、加
特网上建
产品、特
资；二是
的条件下
为完整的

4、大
服务方式
为内容的
特色、市
务网络的

(八)

网和计算机网的三网融合，使基础网络建设达到高水平。

2、数据库建设。“十五”期间计划建立以原材料供应、产品推荐、项目合作、技术转让为主要内容的工业信息数据库；以“三辣”为主，包括各类农产品介绍、深加工产品、贸易合作等内容的农业信息数据库；以饮食、医疗、居住、社区服务、旅游、商业为内容的多种服务业信息数据库，为全区经济建设服务。

3、加强对因特网资源的开发利用和服务。一是在因特网上建立政府、企业网站，加大对区情区貌、工农业产品、特色物产、政策环境等的宣传，促进网上招商引资；二是发展电子商务，在安全性和支付手段不断完善的条件下，不断探索实践现代化经营手段；三是建立较为完整的远程教育体系，促进教学网络化。

4、大力发展咨询服务业。依靠现代科学技术，调整服务方式、手段和内容，建立起以科学决策和科学管理为内容的现代咨询服务体系，培育和发展一批各具专业特色、市场信誉度较高的咨询企业，促进区域性咨询服务网络的发展。

(八) 加强生态环境保护与建设，促进可持续发展。

82 1、严格控制人口过快增长，提高人口素质。继续贯彻执行计划生育政策，建立党委政府领导，社会各方配合，主管部门指导，广大群众参与的工作机制，提高宣传教育和服务水平，实行优生优育，提高人口质量，促进群众生育观念的根本转变，到 2005 年底全区总人口控制在 104 万人以内。要重视人口老龄化问题，加强政策支持和设施建设，加快发展老龄事业。

2、合理开发和保护各种自然资源。坚持资源开发、利用与保护并重，把节约放在首位，建立矿山地质环境监测和信息系统，推进矿产资源的有序开发、深加工和综合利用。严格执行基本农田保护区制度，实施生态用地管制，确保其生态功能的实现，将重点生态功能区划分为禁垦区，严禁乱占滥用土地，切实保护耕地，保障耕地总量与质量的动态平衡。依法加强水资源综合利用，采取市场化手段提高水资源利用率，新建一批小型蓄水工程增加地表蓄水。加强林业生态系统建设，保护生物多样性，维持生态平衡。

3、加强生态保护与建设。以建设生态示范区和示范工程、治水、治污、改土、造绿、矿区生态恢复为重点，

83

以小流域综合治理为单元，对全区水土流失区域有计划、有步骤的治理，加快水土保持生态工程建设，从根本上解决人为因素造成的水土流失和水体污染问题。积极实施植树造林，荒山绿化，退耕还林还草工程。

4、加强环境保护。加快环境污染治理步伐，推动工业污染防治由末端清理为主向生产全过程控制为主的转变，对有污染的项目做到环境保护设施和主体工程同时设计、同时施工、同时投产。督促企业结合技术改造，实施资源、能源的综合利用工程，减少“三废”排放量；通过调整产业和产品结构，关、停、并、转、迁耗能高、浪费大、污染重的企业。加强区域环境和城市环境综合治理，加强城乡环境设施建设，有计划地安排重点污染治理工程。

（九）大力发展社会事业，推动社会全面进步。

1、积极发展文化、卫生、体育、广播电视事业，丰富和满足人民生活需要。文化事业，要坚持“双百”方针，大力发展社会主义文化，繁荣文学艺术、新闻事业，加快各具特色的城市文化、社区文化、乡村文化、企业文化、校园文化和家庭文化建设，利用群众喜闻乐见的

84 文学艺术形式，满足全区人民日益增长的精神文化需求。卫生事业，按照卫生区域规划，全面推进医疗卫生体制改革，以提高人民健康水平为中心，突出预防保健、农村卫生和设施建设三个重点，确保人民群众的医疗保健需求，积极发展社区卫生服务，提高医疗和服务水平。体育事业，以群众体育为基础，以竞技体育为重点，以提高体质为方向，广泛开展职工体育、农村体育、学校体育、老年体育等群众性体育活动，提倡政府、企业、民间多种形式办体育，全面提高体育发展水平。广播电视，要加大投入，加强管理，加快建设，使全区尽快建成无线与有线相结合的广播电视网络，促进全区经济、文化等各项事业的发展。

2、加快劳动、社会保障和人才事业的发展。按照全区经济和社会发展规划的要求，从改革、发展、稳定的大局出发，坚持以发展和壮大劳动力市场为中心，构建集职业介绍、需求预测、就业培训、劳动代理等多种功能于一体的就业服务框架，促进充分就业，保持就业局势稳定。改革并不断完善社会养老、失业、医疗、工伤、生育保险制度，最低生活保障制度，建立起覆盖机关企

事业单
理、基
高的社
置服务
立起运
法律手
经济和
培养、
才结构，

(十

坚持两
加强社
教育活
坚持不
扬爱国
的思想
道德；
动，丰
社会

85
事业单位、个体私营从业人员，费用负担和待遇标准合理、基金统一调剂使用，政事分开，社会化管理程度较高的社会保障体系，社会福利、社会救助、社会优抚安置服务体系。加强基层政权和群众性自治组织建设，建立起运转协调、高效灵活、管理和服务相结合、行政和法律手段相结合的民政管理体制。坚持人才开发与我区经济和社会各项事业的发展相适应的原则，以人才引进、培养、和使用为重点，充分利用市场机制，合理调整人才结构，不断扩大人才总量。

(十)大力推进社会主义精神文明和民主法制建设。要坚持两手抓、两手都要硬的方针，在经济建设的同时，加强社会主义精神文明建设。要以开展农村“三个代表”教育活动为契机，以培养社会主义“四有”公民为宗旨，坚持不懈的进行党的基本理论和基本路线教育，大力弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神；努力提高全民的思想道德素质，积极倡导社会公德、家庭美德和职业道德；加强科普宣传，大力开展群众性精神文明创建活动，丰富人民的精神生活。

社会主义民主与法制建设。一是积极发展和完善社

86 会主义民主，认真贯彻人民代表大会制度和共产党领导下的多党合作、政治协商制度，重点加强基层民主建设。二是加强法制建设，积极推进依法治区进程，加强普法和执法工作，进一步强化宪法和法律的权威和作用。加快法律服务体系建设步伐，建立为社会提供全方位、多层次运用法律武器的服务体系。坚持不懈地加强廉政建设，逐步形成和完善社会监督体系。坚决打击非法宗教势力的违法犯罪活动，有效维护政治和社会稳定。

五、“十五”期间需要研究制订和实施的主要政策要点

“十五”期间我们所担负的任务十分繁重，尽管有利条件很多，但也面临着许多错综复杂的新情况、新问题。为此要围绕以下几方面不断研究探索，大胆开拓创新，以担负起历史赋予我们的光荣使命，完成好“十五”期间所确定的各项目标任务。

（一）要认真研究全面深化改革，扩大对外开放的政策。

要按照上级的总体部署和要求，进一步加大改革的深度和广度，向改革要生产力，向改革要效益。进一步

深化农
双层经
三十年
改革，
制、股
水利建
进农村
动和优
要积极
费改革
向农民
的集资
革。要
还有 17
制宜，分
积极推行
元的企业
元以下企
对严重资

88 范。从优化和完善法人治理结构入手，认真研究落实企业厂长（经理）持大股、年薪制等政策，真正解决好均衡持股、股本总量小、风险意识不强和法人治理结构不完善的问题，实现规范操作。三是相关企业抓联合。以优势企业和名牌产品为龙头，走低成本扩张的路子，搞好资产重组和资本运营，加快实施大公司、大集团战略。积极做好骨干企业和高新技术企业上市工作，争取“十五”期间有几家企业成为上市企业。四是流通企业抓改造。进一步深化完善各项配套改革。健全和完善社会保障体系。搞好投融资体制、医疗保险制度等各项改革。

（二）要认真研究建立健全宏观调控体系，促进国民经济健康有序运行的有关政策。各级各部门要围绕切实转变职能、加强服务为宗旨，建立健全宏观调控体系，综合运用经济、法律手段，同时辅之以必要的行政手段，调控国民经济运行。充分发挥计划的战略性、预测性和导向性作用，按照产业政策，引导资金流向，搞好规划布局，加强重点建设，提供信息服务。运用宏观调控的有效性和灵活性，着重解决关系全局的重大问题，集中力量办大事。

（三）要
要实施鼓励
嫁接改造传
平和效益。
高高新技术
极鼓励企业
成本。在争
科技款项比
各方面资金
风险，共
优惠的税

要进
用政策杠
碍，在注
实行更加
展领域，
域，从而
理的活力
展各类私

89
(三) 要认真研究经济结构调整与优化的有关政策。要实施鼓励高新技术产业发展的政策，以科技为先导，嫁接改造传统产业，全面提高农业、工业、服务业的水平和效益。要建立我区高新技术产业发展基金，注重提高高新技术产业发展经费在国内生产总值中的比重。积极鼓励企业努力增加技术开发经费，经费可按规定列入成本。在争取国家、省、市补助资金时，要注重增加高科技款项比例。要建立区风险投资基金，通过聚集社会各方面资金，实现高新技术产业发展的高投入，分担高风险，共享高回报。同时制定一些针对高新技术企业的优惠的税收等激励政策，推动我区高新技术产业发展。

要进一步制定鼓励非公有制经济发展的政策。要利用政策杠杆进一步清理和取消非公有制经济发展的障碍，在注册登记、征地、供电、供水、人才使用方面，实行更加合理优惠的政策；进一步开放非公有制经济发展领域，将非公有制经济引入房地产等一些公用事业领域，从而扩大城镇建设资金的来源，激发城镇建设和管理的活力；要鼓励私营企业向规模化方向发展，鼓励发展各类私立学校、私立农场、私立山林、私立产业园等。

90 (四) 要认真研究可持续发展的政策。要继续严格控制人口数量, 努力提高人口素质; 合理使用、节约和保护资源, 提高资源利用率; 加强生态建设, 遏制生态恶化; 加大环境和保护的力度, 防止各类污染。加快环境污染治理步伐, 推动工业污染防治由末端清理为主向生产全过程控制为主的转变, 对有污染的项目做到环境保护和主体工程同时设计, 同时施工、同时投产。促进人口、资源、生态、环境与经济和社会协调发展, 努力实现经济和社会的良性循环。

(五) 要认真研究人才政策。人才战略是“科教兴区”战略的核心, 要把培养高素质人才作为一项重要的基础工程来抓。努力培养和造就一支视野开阔、知识层次高的干部队伍, 富有创新精神的企业家队伍, 科研开发能力强的科技队伍, 技能熟练、素质较高的职工队伍。对特别紧缺的专门人才和高级管理人才, 要舍得花大本钱引进和招聘。积极创造有利于人才成长、发挥才干的环境, 健全有利于人才脱颖而出的用人机制, 使各类人才能够进得来, 留得住, 最大限度地发挥作用。

“十五”计划是全区国民经济和社会发展的战略性

规划, 是指
件, 是制定
策、专项产
光荣而又艰
纲要》为纲
规划, 落实
提出的发展
加强对规划
划执行中
德, 锐意
完成“十三

91
规划，是指导全区经济和社会发展的综合性、纲领性文件，是制定其他各类专项规划、年度规划、财政金融政策、专项产业政策的重要依据，实施《计划纲要》任务光荣而又艰巨。各级各部门要结合各自实际，以《计划纲要》为纲领，研究实施本部门、本单位及各专项发展规划，落实具体的任务目标和措施。特别是对“纲要”提出的发展项目，要予以高度重视，认真分析论证。要加强对规划实施工作的领导、监督、检查和协调，对计划执行中出现的问题要及时研究解决。只要我们同心同德，锐意进取，开拓创新，埋头苦干，就一定能够胜利完成“十五”计划确定的各项任务。