

	2006	20
	C	

96

# 莱芜市莱城区人民政府文件

莱城区政发〔2006〕4号

## 莱城区人民政府 关于印发《莱城区国民经济和社会发展第十一个 五年总体规划纲要》的通知

各乡镇人民政府（办事处），区政府各部门，区直各企事业单位：

《莱城区国民经济和社会发展第十一个五年总体规划纲要》已经区第十五届人民代表大会第四次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。



二〇〇六年二月二十三日

## 莱城区国民经济和社会发展第十一个五年总体规划纲要

2006—2010 年是我国现代化建设和全面建设小康社会的重要战略机遇期，也是我区抓住机遇、加快发展的关键时期，制定实施好《莱城区国民经济和社会发展第十一个五年总体规划纲要》，对于我区落实科学发展观，构建社会主义和谐社会，实现全面小康社会和推进现代化建设，具有十分重大的意义。

### 一、“十五”经济和社会发展回顾

“十五”以来，全区人民在市委市政府和区委区政府的正确领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神，解放思想，干事创业，国民经济和社会各项事业发展都取得了前所未有的成绩，提前一年完成“十五”计划确定的主要指标。“十五”时期是我区经济和社会发展最快最好的时期之一。

国民经济快速发展，综合实力显著提高。2005 年全区地区生产总值达到 147.4 亿元，比 2000 年翻了一番多，年均增长 15.7%；其中第一产业增加值 15.5 亿元，年均增长 6.4%；第二产业增加

值  
增  
18  
地  
实  
  
发  
10  
化  
私  
现  
产  
快  
优  
规  
家  
亿  
家  
结  
粉  
到  
亿

值 81.9 亿元，年均增长 19.7%；第三产业增加值 50 亿元，年均增长 13.7%；人均 GDP 达到 15000 元以上，按现行汇率计算人均 1850 美元，年均增长 15.2%；全区财政总收入达到 5.4 亿元，其中地方财政收入 2.4 亿元，比 2000 年翻了一番多，年均增长 16.9%；实现消费品零售总额达到 63.5 亿元，年均增长 14.1%。

经济结构不断优化，产业竞争力进一步增强。三次产业比例发生重大变化，由 2000 年的 16:46.9:37.1 调整到 2005 年的 10.5:55.6:33.9，工业的主导作用更加突出。所有制结构发生较大变化，民营经济迅速崛起，2005 年，全区个体工商户达到 3.3 万户，私营企业 4204 家，比 2000 年分别增长 80% 和 175%。民营经济实现增加值 65 亿元，占 GDP 的比重由 2000 年的 33.5% 提高到 44.1%。产业结构发生较大变化，钢铁生产及深加工、轻纺、化工三大产业快速壮大，达到规模以上的企业有 43 家，已成为支撑我区发展的优势主导产业。企业组织结构发生明显变化，骨干企业不断壮大，规模以上企业实力进一步增强，2005 年全区规模以上企业达到 104 家，比 2000 年净增 29 家，其中销售收入过亿元的有 15 家，过 10 亿元的 2 家，分别比 2000 年增加 8 家和 2 家；利税上千万的有 15 家，其中过亿元的有 2 家，分别比 2000 年增加 7 家和 2 家。产品结构发生新的变化，“十五”期间，增加了汽车配件、特种纤维、粉末冶金及制品等高新技术产品，省级以上高新技术产品生产企业达到 11 家（国家级 2 家），2005 年高新技术产业实现增加值可达 3.4 亿元，占工业增加值的比重由 2000 年的 5.4% 提高到 10.3%。

4

招商引资强力推进，开放型经济跃上新台阶。以招商引资为动力，大力发展开放型经济，全方位深层次的对外开放格局初步形成。自 2001 年 5 月份以来，全区招商引资累计形成固定资产投资 64 亿元，占整个区属固定资产投资的 44%。2005 年全区进出口总额达到 3.4 亿美元，其中出口额 2.2 亿美元，实际利用外资达到 4304 万美元，分别是 2000 年的 5.2 倍、4.2 倍和 11.3 倍，年均分别增长 38.8%、32.9%和 62.3%。获得自营进出口权的企业发展到 96 家，年出口额过千万美元的企业发展到 6 家，分别比 2000 年增加 90 家和 4 家。

投资规模持续扩大，发展后劲明显增强。“十五”期间，全区累计完成全社会固定资产投资 250 亿元，比“九五”期间增加 140 亿元，年均增长 18.1%，其中区属固定资产投资累计完成 146 亿元，是“九五”时期的 3.5 倍，年均增长 36.6%。农业投资方面，完成农业综合开发 7.6 万亩，进行了沟里、香山、北苗山等水库除险加固，牟汶河、嬴汶河等河道治理，茶业、通天河、英章等小流域治理等工程；工业投资方面，九羊集团、泰山纸业、泰丰纺织、王子纺织、银河纺织、汇金公司、慧通轮胎等企业的一批重点项目相继进行了改造扩建，产值效益成倍增加，莱新铁矿、金牛矿业、莱钢铁源炉料公司等一批重点企业相继建成投产；基础设施投资方面，累计完成投资 18.6 亿元，完成农村公路改造 1536 公里，全区公路通车里程达 1544 公里，基本实现了村村通等级油路的目标，再加上村村通自来水工程、城乡电网改造等一

大批重点基础设施项目的实施，为经济社会快速发展提供了强力支撑。

各项改革稳步推进，发展环境明显优化。农村税费改革成效显著，全部取消农业税，认真落实对种粮农民的直补政策，切实减轻了农民负担，水利、林业产权改革不断深化；以建立现代企业制度为目标的企业改革深入推进，全区企业产权制度改革基本完成，企业运营的市场化水平不断提高；社会事业改革步伐加快，公用事业单位市场化改革取得新进展；以改善发展环境为重点，推行政务公开，改革行政审批制度，大幅削减审批事项和收费项目，设立行政服务中心，加快了政府职能转变和政府工作提速；积极开展“文明莱城”、“平安莱城”和“诚信莱城”建设，加强社会治安综合治理，为加快发展创造了一个良好的环境氛围。

社会事业健康发展，经济和社会发展更加协调。科技对经济的贡献率不断提高，推广能力和研发能力进一步增强，自主创新机制逐步完善；各类教育全面发展，多种形式办学取得了较好进展，教育质量进一步提高；环保工作力度不断加强，环境管理日益规范，主要污染源基本实现达标排放；城乡一体化进程明显加快，城乡面貌有较大改观，“脏、乱、差”等现象显著改善，城镇化水平由2000年的36%提高到2005年的40%，城乡居民生活水平和质量不断提高，2005年城镇居民人均可支配收入达到10500元，农民人均纯收入达到4670元，年均分别增长10%和7.6%；人口与计划生育工作走在全省前列，人口自然增长率控制

在了十五”计划增长范围以内；就业和社会保障体系日臻完善，保障水平不断提高，“十五”以来，城镇实现就业和再就业 1.55 万人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以下，转移农村劳动力 5.3 万余人，参加社会养老保险、失业保险、医疗保险的人数均比“九五”末有大幅增加；社会主义精神文明和民主法制建设继续加强，民政、卫生、文化、体育、老龄等各项社会事业也都有了较大发展。

“十五”成绩的取得，主要是市委市政府、区委区政府正确领导和全区人民共同努力的结果。五年来，区委、区政府以科学发展观总揽全局，坚持发展第一要务，求真务实，创新发展思路，积累和形成了一些成功的经验与做法。

——坚持把解放思想、更新观念作为推动经济快速发展的首要环节和根本措施。在实践中不断创新发展理念，破除影响改革开放和经济发展的各种旧思想、旧观念、旧框框，坚持用发展的眼光来看待问题，用改革的思路来研究问题，用市场化运作的办法来解决问题，为经济和社会发展创造了良好的发展氛围。

——坚持从实际出发确定发展思路，选准了经济发展的突破口，作出了全民招商和大力发展民营经济的重大决策。广借外力，启动民力，强力推进招商引资“一号工程”，努力提高对外开放水平，积极推动全民创业，促进民营经济不断向更高层次发展。

——坚持突出我区的优势和特点，做强做大重点特色产业。大力实施“工业立区”战略，坚持走新型工业化道路，努力培育

主导产业，打造工业企业的中坚力量。抓住“三辣一麻”特色农产品优势，瞄准国际市场需求，不断扩大特色农产品的种植、加工和销售规模。

——坚持把创造优良环境作为政府最重要最长期的任务。持之以恒地打造环境这条经济发展的生命线，营造了政策优惠、服务高效、诚信公正、平等竞争的良好环境，全区上下风清气正，积极性和创造性得到充分发挥，有力地促进了经济社会的快速发展。

——坚持以人为本，执政为民，把满足人民群众的物质文化需求作为一切工作的出发点和落脚点。坚持城乡统筹发展，积极实施“富民强村”工程；三个文明建设共同推进，建设“平安莱城”和“文明莱城”；积极实施民心工程，努力解决人民群众关心的热点难点问题，把构建社会主义和谐社会落到实处，使人民群众在改革发展中得到更多的实惠。

——坚持强化工作落实机制，提高政府工作效能。建立健全“决策目标、执行责任、考核监督”三个体系，不断完善激励干事创业的机制和制度，制定落实严格的责任制，形成了真抓实干、争创一流的优良作风，确保了各项重大决策的落实。

但也应该看到，在加快发展的同时，“十五”发展中也存在一些问题和突出矛盾，主要是：农业标准化、产业化水平不高，工业结构性矛盾比较突出，骨干企业膨胀速度较慢，第三产业发展相对滞后，尤其是现代流通业发展迟缓，社会事业发展面临的困

难较多，一些领域引入市场机制不够，人才缺乏问题日益突出，社会保障体系还不够完善，就业和再就业、财政平衡压力仍然较大，乡镇发展不平衡，经济、社会秩序需要进一步治理等。对此，要引起高度重视，努力采取措施加以解决。

## 二、“十一五”经济社会发展的指导方针 和任务目标

### （一）“十一五”经济社会发展环境分析

综合分析目前的国际国内形势和我区实际，“十一五”及今后一段时期，我区既面临着难得的机遇，又面临着严峻的挑战，宏观环境总体上有利于我区的发展。

1、国际环境总体有利。尽管影响世界和平与发展的不稳定、不确定因素还大量存在，但和平、发展、合作将是今后一段时期内国际形势的主流。随着经济全球化进程的加快和科技进步日新月异，国际贸易将继续保持较快增长，这为我区充分利用自身优势，积极参与国际分工与合作，实现加速发展提供了良好的机遇。

2、国内环境进一步趋好。国内政治安定、社会和谐、政府宏观调控更加成熟，我国正处于新一轮经济周期的上升阶段。作为世界最大的二元经济体的加速转型、消费结构新一轮升级、奥运会的举办，都将为经济发展注入强大的动力，“中国制造”正从初级阶段向高级阶段演进。从我省目前的情况来看，随着我国

经济重心逐步由东南沿海向北扩展，山东已经成为国内外投资者高度关注的区域。未来五年乃至 2020 年，山东正处在加速崛起的战略机遇期和社会发展的战略转型期，诸多有利因素将促进山东的发展水平、发展地位实现跃升。特别是山东半岛城市群和山东制造业强省的建设将对我区的发展起到有力地辐射和推动作用。

3、我区“十一五”发展的自身条件。未来五年，我区正处在经济加速发展的黄金阶段、经济转型的关键阶段和应对挑战的重要阶段。

经济加速发展的黄金阶段。未来五年，我区正处在跨越人均 GDP3000 美元的关键时期，综合分析基础条件和发展趋势等因素，我们面临着更快更好发展的重要战略机遇。一是建区十多年来，特别是“十五”期间经济快速发展打下的坚实基础，为实现“十一五”发展目标提供了基本保证。二是以经济建设为中心，全面落实科学发展观的共识和抢抓机遇、开拓进取、加快发展的意识已在全区普遍形成，为“十一五”期间我区经济和社会发展提供了强大的精神动力。三是工业化进程加快，民营经济迅速膨胀，为经济和社会发展提供了强大的动力。四是发展环境的不断优化，为今后加快发展提供了强有力的支撑。五是市场的主体地位已经确立，市场机制和市场体系已经基本成熟，经济自主增长和市场自我调控能力不断增强。六是对外开放步伐不断加快，为我区利用国内外两种资源和两个市场提供了广阔和良好的前景。七

是全市“两个基地”建设为我区实施“工业立区”战略、培育产业集群提供了强大机遇。

经济转型的关键阶段。一是经济增长方式将由粗放型向集约型转变。我区工业以钢铁及深加工、轻纺、化工产业为主，未来要克服资源和环境的约束，应对国内外的激烈竞争，追求更大的比较利益，我们必须加快产业结构升级的步伐，实现经济增长方式的根本性转变，走速度、结构、质量和效益相统一，低消耗、高产出、少排放、能循环、可持续的发展道路。二是经济结构将由二元向城乡一体化转型。随着城乡统筹发展战略的落实，城乡融合的步伐快速推进，加之我区正处在城市化进程的加速时期，以农民为主体的社会将向以城镇居民为主体的社会转变，经济结构也将由二元向一元转变。三是市场经济体制更加完善。为适应市场经济发展要求，增强经济活力，必须加快我区经济的市场化、国际化和现代化进程，经济管理体制也必将发生重大变化，市场经济体制将不断完善提高。

应对挑战的重要阶段。一是高投入、高消耗、高污染、低效益的粗放式加工型经济增长模式没有根本改变，经济转型的任务非常繁重。二是产业结构不够合理，服务业所占的比重偏低，优势产业、骨干企业、品牌产品偏少，农业产业化水平不高，整体外抗风险能力较差。三是可持续发展面临的资源和环境压力日趋严峻，人口增长、经济发展同生态环境、自然资源的矛盾加剧，用地、用水等日趋紧张。四是城乡发展不平衡，解决“三农”问

11

题的任务还相当艰巨，社会事业发展相对滞后，社会仍存在不少不稳定的因素，社会文化对经济发展的支撑作用不强，社会主义新农村建设刚刚起步。五是人才战略意识不强，人才支撑能力弱和高素质的劳动力相对缺乏将成为我区今后一段时间经济社会快速发展的制约瓶颈之一。六是加快发展的环境还不够优化，“平安莱城”建设、诚信体系建设、政府公共服务等方面还需要进一步加强。

根据以上分析，“十一五”及到 2020 年，我们必须增强发展的使命感和责任感，树立风险和忧患意识，抢抓发展机遇，破解发展难题，努力实现国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

## （二）“十一五”经济和社会发展的指导思想和战略方针

“十一五”期间我区经济和社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，紧紧抓住本世纪头二十年的战略机遇期，进一步落实市委、市政府提出的“一二四三”的总体发展思路，着力进行观念创新、机制创新和体制创新，积极融入济南经济圈、接轨半岛城市群，努力加快社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设步伐，促进国民经济既快又好地发展和社会全面进步。

在工作中要坚持以下战略方针：坚持发展第一要务，紧紧抓住重要战略机遇期，在优化经济结构、提高质量和效益的基础上加快发展。坚持深化各项改革，以市场化改革为取向，全面推进

12

各个领域的改革，增强经济发展活力。坚持全方位对外开放，继续强力抓好招商引资、对外贸易和劳务输出三大重点，切实提高对外开放的层次和水平。坚持统筹协调发展，加大“五个统筹”力度，突出薄弱环节，实现全面、协调和可持续发展。坚持转变增长方式，走新型工业化道路，发展循环经济，建设节约型和环境友好型社会。坚持以人为本，把人的发展作为发展的核心，全面公平地保障人民群众的经济、政治和文化权益，切实把经济发展的成果体现在人民生活水平的提高上。

### （三）“十一五”经济和社会发展的主要任务和发展目标

坚持以加快发展为主题，以改革开放和科技进步为动力，进一步优化发展环境，调整经济结构，推进经济增长方式的根本性转变；加快新型工业和现代农业建设，提高服务业发展水平，构建社会主义和谐社会，力争主要指标特别是发展速度在全省的位次逐年前移，提前建成全面小康社会。“十一五”经济社会发展的主要目标确定为：

经济总量进一步扩大。地区生产总值达到 270 亿元，年均增长 13% 以上，争取达到 300 亿元，比 2005 年翻一番，年均增长 15%。人均生产总值达到 3200 美元左右，争取超过 3600 美元。地方财政收入达到 5 亿元以上，年均增长 16%。全社会固定资产投资五年累计达到 500 亿元以上，年均增长 14%，其中区属固定资产投资累计完成 400 亿元以上，年均增长 16%。社会消费品零售总额达到 100 亿元，年均增长 10% 以上。物价涨幅控制在 4%

左右。

经济结构进一步优化。到 2010 年，一、二、三次产业结构调整为 7.4:61.1:31.5。农业现代化步伐加快，工业竞争力显著提升，规模以上工业企业增加值、销售收入和利税年均分别增长 20%、21%和 21%。科技自主创新能力明显增强，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重每年提高一个百分点。民营经济规模总量继续扩大，整体素质全面提高，民营经济增加值占 GDP 的比重提高到 60%以上，民营经济税收占全区工商税收的比重达到 70%以上。

改革开放进一步加快。政府管理、企业、人事制度、财税、医疗卫生体制改革取得突破性进展。经济发展的国际融合度显著提高，到 2010 年，外贸进出口总额达到 6 亿美元以上，比“十五”末翻一番，年均增长 15%，其中出口 4 亿美元以上，年均增长 14%。实际利用外资达到 6000 万美元以上，年均增长 7%，进出口总额占区属生产总值的比重达到 30%以上。

人民生活进一步提高。城镇居民人均可支配收入达到 15430 元，农民人均纯收入达到 6250 元，年均分别增长 8%和 6%。社会就业更加充分，城镇失业率控制在 4%以内。社会保障体系更加完善，公共卫生体系更加健全，全区森林覆盖率提高到 33%，使全区人民共享改革发展成果，得到更多实惠，普遍过上更加富足的物质生活和精神文化生活，实现人的全面发展，全区全面的小康社会基本建成。

社会发展进一步和谐。教育发展步伐加快，城镇普及学前和高中阶段教育。全区总人口控制在 98 万人以内，人口自然增长率控制在 6‰ 以下，城镇化水平达到 50%。政府运行机制和监督机制日益完备，决策民主化、科学化、法制化程度显著提高，廉洁、勤政、务实、高效的政府形象深入人心，城乡稳定，社会治安秩序良好，人的权益得到切实尊重和保障，形成和睦相处、友爱互助的良好社会氛围。

再经过十年的努力，到 2020 年，地区生产总值达到 800 亿元以上，人均生产总值超过 9000 美元，建成完善的社会主义市场经济体制、开放的经济体系，城镇化水平达到 70% 左右，人民生活水平和社会和谐程度大幅度提高，全区总体上基本实现现代化，跨入经济发达、科技进步、生活富裕、社会文明、环境美好的地区行列。

### 三、加快推进经济强区建设

(一) 着力解决好“三农”问题，加快建设社会主义新农村  
按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的方针，以增加农民收入为核心，大力推进农业产业化、规模化和现代化发展。到 2010 年，全区农业增加值达到 20 亿元以上，年均增长 5%，基本建成社会主义新农村。

大力调整农业结构，提高农业产业化水平。一是在确保粮食

安  
安  
辣  
材  
业  
区  
的  
一  
业  
展  
制  
快  
业  
向  
品  
其  
协  
模  
全  
农  
有  
证

安全的基础上，积极发展经济作物生产。围绕高产、优质、生态、安全目标，做大、做强以“三辣”为主的优势产业，到2010年“三辣”种植面积保持在40万亩左右，大棚蔬菜、花生、黄烟、药材等其他经济作物面积发展到15万亩以上。二是大力发展林果业。坚持经济效益、社会效益、生态效益相统一的原则，建设全区林业生态系统和产业基地，重点抓好经济林、绿化树、用材林的发展，积极发展桃、苹果、花椒、板栗等名优特新品种。“十一五”末，全区有林地总面积达到97万亩。三是大力发展养殖业，提高加工增值能力。依托现有畜产品加工龙头企业，大力发展畜禽的规模化、产业化生产；依托现有水产养殖基地，合理控制养殖规模，突出发展名优水产品养殖，提高养殖效益。四是加快经营方式的转变，推动农业产业化发展。（1）培植扶持一批农业产业化龙头企业。围绕我区优势产业，引导社会资金和外资投向农业产业化经营，提高农产品加工转化增值率，促进大宗农产品的产业化。到2010年省级以上农业产业化龙头企业达到10家，其中国家级2家。（2）支持和引导农村合作经济组织和各种专业协会的发展，为农户提供信贷、市场和技术等各类服务，发展规模农户，带动基地发展，提高农民的组织化程度，“十一五”末，全区20%以上的农户加入各类经济组织。（3）积极发展“品牌”农业，继续抓好农产品原产地标识、无公害农产品、绿色食品和有机食品的申报认证工作，保护好我区已认证的品牌，新开发认证4-5个无公害农产品、1-2个绿色食品、1-2个名牌产品。（4）

加快推进农业标准化建设，全面提升农产品质量安全水平。抓好“山东出口农产品绿卡行动计划”的实施，做好种植业生产过程的各项 GAP 试验，建立良好农业操作规范示范区。

积极发展农村二、三产业，增强农村经济活力。把农村工业纳入全区工业整体规划建设体系，依托卫星城、重点镇和中心镇，以土地集约、企业聚集、产业集群为导向，大力发展各具特色的板块经济，整体提高农村工业化水平。抓住城市产业升级换代的机遇，将适合农村和小城镇发展的劳动密集型、资源密集型产业，逐步向农村转移，加快培植农村新的产业优势。强化对农村工业布局的统一规划，避免低水平重复建设和对环境的破坏。充分利用市场机制，采取合作开发、共建工业集中区，实行税收分成的办法，引导项目向工业集中区集聚。通过农村工业开发，带动农村服务业发展，促进农村城镇建设和农村劳动力的就近转移就业。

加快基础设施建设，改善农村生产生活条件。要进一步加大对农村基础设施建设的投入力度，重点加强交通、水利等基础设施建设，增强对农村经济社会发展的支撑保障能力。一是构建高速快捷的交通网络。全面提高公路技术等级，增加乡村公路通车里程。完成普雪路、东姚路、大王庄至大槐树、坡草洼至雁岭关、寨里至毕毛埠、南岭子至大王庄、九羊公司至方寨路、牛徐路 8 条重点公路改造，完成农村公路改造工程 600 公里。各乡镇（办事处）每年完成 15 公里乡村路面改建和新建任务，到“十一五”

末，地方道路通车里程达到 1735 公里，形成城乡村衔接的公共交通网络。二是加强水利等设施建设。积极搞好杨家横水库的扩建增容，建设好汶源水库，适时建设山区中小型水库。全面完成大冶、沟里、公家庄、鹁鸽楼、杨家横等水库的除险加固工程；加大河道治理力度，继续实施牟汶河、羸汶河、方下河的综合治理工程。加大农田水利设施建设和水土保持资金投入力度，强化水土保持工作，切实保护好辛庄镇水源地建设，实现水资源的永续利用。加快污水处理和中水回用设施建设，促进污水资源化，提高水资源利用率。三是大力推进公用服务设施向农村地区的拓展和延伸。加快村村通自来水工程建设，到 2010 年全区 95% 以上的村用上自来水，同时结合农村改厕、改水，大力推广农作物秸秆综合利用技术，实施农村沼气利用工程，改善农村生产生活环境。切实提高农村地区供电、供气、电信等生产、生活服务设施的保障水平。加强农村义务教育，逐步落实“两免一补”政策，推进农村中小学布局调整和危房改造，不断改善办学条件。加快农村科技文化事业发展，把健康有益的先进文化、城市文明和生活方式传播到农村，初步展现社会主义新农村面貌。

推进社会保障一体化，维护好农民合法权益。积极推动城乡社会保障制度的有机衔接，建立与城镇社会相协调的农村社会保障体系。进一步完善被征地农民养老保险制度，完善以大病统筹为主的新型农村合作医疗制度，“十一五”末，新型农村合作医疗行政村覆盖率达到 100%，农村贫困人口救助率达 100%，进一

步缓解农民因病致贫、返贫的问题。加大推进力度，逐步将养老制度和最低生活保障制度扩大到全部农村地区，并根据经济和社会发展水平，逐步提高农村社会保障水平。

深化农村改革，完善“三农”支持保护体系。一是逐步建立以政府投资为引导，投资主体多元化、资金来源多渠道、投资方式多样化的农业投入新机制。二是深化农村集体资产产权改革，依法界定农村集体资产所有权，完善集体资产产权制度，维护农民的财产权利。三是深化农村税费配套改革，加快推进乡镇事业单位改革，强化农业补贴政策，加强农民负担管理，防止农民负担反弹。

加快城镇规划建设，提高农村城镇化水平。要按照重点突破、相对集中、突出特色、以工业化带动城镇化的原则和高起点规划、高标准建设、高效能管理的要求，积极发展小城镇。根据市“十一五”规划中心城区扩张的要求，将高庄、张家洼两个办事处的城镇建成区纳入城区，将口镇建成卫星城。到2010年，全区组建有12个镇，其中，卫星城1个：口镇；重点镇6个：羊里、方下、牛泉、苗山、雪野、寨里；一般镇5个：辛庄、茶业口、和庄、大王庄、杨庄。突出抓好6个重点镇的快速发展，使之成为具有一定吸引辐射能力和带动作用的重点中心镇。要突出抓好卫星城的规划建设，发挥口镇良好的地理条件和产业特色优势，将口镇建设成全省铸造基地、莱城北部工业重镇，形成卫星城、重点镇、一般镇的有序分布和全面发展。同时按照

“因地制宜、量力而行、分批推进”的原则，在“十一五”期间完成全部村庄的规划建设编制工作，着力做好中心村建设、空心村的改造，改善基层村面貌，推进农村城镇化、城乡一体化步伐。

## （二）强力推进“工业立区”战略，加快结构优化升级

要充分发挥我区比较优势，抓住国际产业集群式转移、建设制造业强省和全市打造“两大基地”的机遇，加快工业结构的优化升级和战略性调整，积极发展优势产业，加速改造传统产业，着力培育一批支柱产业、一批骨干企业和一批知名品牌。到2010年，全区规模以上工业企业增加值达到62亿元以上，实现利税18亿元，年均分别增长20%和21%以上。

加速发展优势产业。要以现有骨干企业、各类专业园区和重大项目为依托，立足于区域优势和发展潜力，按照资源共享、龙头项目带动、中小企业集群协作的要求，着力培植钢铁及深加工、轻纺、化工三大优势产业，形成几个特色鲜明、规模强大、竞争力强的重点产业聚集区。（1）钢铁生产及深加工：重点发展矿石采选、钢铁冶炼、汽车（摩托车）发动机及零部件、机械产品、电线电缆、环保科技产品等。矿石采选，莱新铁矿、金牛矿业、莱钢铁源炉料公司等企业，要充分发挥我区铁矿石资源丰富的优势，坚持统一规划，合理开采，不断加大科技创新力度，实现集约化经营。钢铁冶炼，九羊公司、长龙钢铁、天龙公司、阳光冶炼等企业，要逐步淘汰落后生产工艺，推广采用精料入炉、富氧喷煤、控轧控冷等先进技术，提高科技含量和装备水平。汽车（摩

托车) 发动机及零部件, 依托汇金公司、九羊公司、福华汽车发动机制造有限公司、鲁渝摩托车配件有限公司等, 坚持自主开发与技术引进相结合, 大力发展以铸造为主的汽车、摩托车发动机及零部件产品, 争取将汇金公司建成国内知名的车桥和汽配铸件重点生产企业, 九羊公司建成刹车盘、刹车片、稳定杆、曲轴生产基地。机械产品, 市锻造厂、市风机厂、鲁中变压器公司等, 要加快采用数字化、智能化、模块化技术及虚拟制造、柔性加工等技术, 改造现有生产线。电线电缆, 以山东科虹线缆公司为依托, 积极调整产品结构, 加大对高压电缆、加热温控电缆及特种电缆研究开发。环保科技产品, 以金长城公司为重点, 以培育具有自主知识产权产品为核心, 继续与清华大学及科研院校搞好合作, 加大环保厕所项目及环保科技系列产品的研究开发力度。(2) 轻纺工业: 重点发展造纸、纺纱、织布、服装等。造纸, 依托泰山纸业, 坚持引进国外先进技术和设备国产化相结合, 采用高速宽幅纸机提高装备水平; 调整原料结构, 走林浆纸结合的路子, 加快木浆基地建设, 全力推进泰山纸业 50 万吨林纸一体化项目建设。纺纱, 依托泰丰纺织、银河纺织, 积极推广清梳联、精梳机及自动络筒等先进设备, 增加精梳纱及无接头纱比重。织布, 以王子纺织、泰丰纺织为重点, 增加无梭织机和电子提花装置, 加大对印染及后整理技术研究和配套改造, 提高产品附加值。积极开发和扩大高支精梳纱、高档色织面料、高档牛仔布、大小提花织物等。服装, 以王子纺织、银河纺织为依托, 引进立体整烫、

数字  
设备  
水剂  
以汶  
长产  
地和  
构,  
胎、  
胎、  
平,  
深加  
行二  
化工  
高分  
2万  
  
大一  
力、  
效益  
到:  
收)  
家;

数字喷墨印花、计算机辅助设计及计算机辅助制造等新技术和新设备，提高产品档次和市场占有率。(3) 化工：重点发展高效减水剂、橡胶轮胎、煤化工、聚丙烯酰胺及微胶乳等。高效减水剂，以汶河化工公司为重点，加大 FDN-A 系列减水剂研发力度，拉长产业链条，争取把汶河化工公司建成全国最大的减水剂研发基地和生产基地。橡胶轮胎，以慧通轮胎为依托，积极调整产品结构，压减普通胎生产规模，扩大港口胎、拖车胎等异型胎及工程胎、农业胎等专用胎生产，突出抓好慧通轮胎 100 万套半钢工程胎、农业胎技改项目。煤化工，立足现有企业，提高技术装备水平，提高集约化程度，搞好能源综合利用和环境治理，大力发展深加工。九羊公司要加大对干熄焦及排焦装置的研究，高起点进行二期技改工程，尽快形成年产 100 万吨焦炭的生产能力。固德化工要加大煤化工研究，对煤焦油进行深加工，拉长产业链条。高分子量聚丙烯酰胺干粉及微胶乳，以普阳公司为主，尽快形成 2 万吨生产能力。

重点培植骨干企业。通过兼并、联合、重组等形式，发展壮大一批能够适应国内外竞争的大企业大集团，以及具有创新能力、扩张潜力和增长动力的核心企业。对产品科技含量高、市场效益好、发展前景广阔的企业，加大扶持力度，尽快做大做强。到 2010 年，全区规模以上工业企业达到 300 家左右，其中销售收入过 5 亿元的企业达到 5 家；销售收入过 10 亿元的企业达到 5 家；销售收入过 20 亿元的企业达到 2 家；销售收入过 50 亿元的

企业达到 1 家；销售收入过 100 亿元的企业达 1 家；力争 1-2 家股份公司上市。

着力打造名牌产品。围绕优势产业和骨干企业的发展，加大科技创新和新产品研发力度，进一步调整优化产品结构，以市场为导向，以争创名牌产品为主体，加快产品品牌的培育步伐，形成一批国内知名、省内驰名的品牌和企业，到 2010 年，争创国家名牌产品 2 个，分别是汇金公司的车桥和王子牛仔服；创山东省名牌产品 4 个，分别是科虹线缆的线缆、九羊公司的汽车零部件、金长城公司的环保厕所、银河纺织的棉布，总数达到 12 个；创省著名商标 6 个，分别是温莉莎牌床上用品、利君牌减水剂、九羊牌汽车零部件、金长城牌环保厕所、泰丰牌棉纱、银山牌棉布，总数达到 12 个。

### （三）大力繁荣发展服务业，提高第三产业规模和档次

要按照“政府引导、市场运作、企业经营、多元投入”的发展思路，突出薄弱环节，突破重点领域，加快体制机制和政策环境创新，力争实现服务业跨越式发展。“十一五”期间，服务业增加值年均增长 12% 以上，到 2010 年，服务业增加值占地区 GDP 的比重达到 31% 左右。

突出发展生态旅游。以“打造特色，提高品位”为目标，不断提升全区旅游景区开发质量和档次。重点抓好齐鲁大峡谷、雪野湖、香山、华山森林公园、龙山等北部重点景区的统一规划、科学开发和整体包装，努力形成以旅游观光、休闲度假为特色的

北部山区生态旅游带；同时抓好莲花山等景区景点建设，加快齐长城、莱芜战役陈毅指挥所等人文景观的保护和开发步伐。积极争创 3A、4A 级旅游景区，带动全区旅游景点档次的全面提升。围绕打造生态旅游品牌，通过多种形式，不断加大旅游宣传促销力度。加强行业配套完善，进一步促进旅游饭店、旅行社、定点购物商店、定点餐馆等旅游企业的发展。加大旅游商品的研发力度，加快燕子石、锡雕等传统工艺产品向旅游商品的转化，提高旅游产业综合效益。

大力发展现代商贸物流业。以发展连锁经营、特许经营、物流配送、多式联运、电子商务等现代流通方式为重点，建立健全现代流通体系。大力发展现代物流业，充分发挥我区的区位和交通优势，依托全市“两个基地”建设和我区丰富的农副产品资源，加快钢材、农业生产资料、农副产品等物流园区和配送中心建设。大力发展新型流通业态，扶持和发展第三方物流企业。扶持发展农副产品批发市场、农业生产资料批发市场和装饰材料批发市场等专业市场建设。抓好鲁中温州批发城、鲁中姜蒜批发市场、鲁中腌渍菜批发市场、北埠民营经济区等重点市场的改扩建工作。搞好便民市场的规划建设，整合商业街区的资源，完善中心商业区的休闲购物功能，带动全区商贸流通行业的优化升级。

规范发展房地产业。适应城镇化发展的需要，整顿和规范房地产市场。合理控制房地产发展规模，积极发展面向普通消费群体的中低档商品房，大力发展经济适用房、特别是城镇住房建设，

适度发展高档住房。加强宏观调控，不断扩大土地有偿使用范围，结合城镇规划和发展，对商业性用地搞好公开招标、竞标，优化土地资源配罝。不断完善物业管理和配套设施建设，促进房地产市场健康发展。

引导发展中介服务业。积极营造促进中介服务业发展的良好环境，鼓励和扶持文化、咨询、科技、评估、会计、法律、工程设计、广告代理和市场研究等各种中介服务机构，加快服务机构的专业化提升，促进服务品种和服务方式的创新。改革中介机构体制，强化行业自律，完善监管机制，不断提高服务水平和技术含量，积极促进现代服务业的健康发展。

不断完善加快服务业发展的政策措施。加大对服务资金引导和信贷力度，逐步增加服务业引导资金和中小企业担保基金数量。对新办服务业项目实行财政奖励，对重大服务业项目予以重点扶持。规范和降低服务业收费标准，不断推进管理体制创新。放宽服务业市场准入，鼓励服务业公平竞争。

#### (四) 强化产业聚集，发展特色经济

按照“优化调整现状布局，规划发展产业新区，突出功能特色，引导要素聚集，构建产业集群”的发展要求，根据地理区位、资源环境、经济功能定位等，着力培育四大特色经济聚集区，集中加快莱城区北部工业园建设。(1) 中部高新技术、加工制造聚集区。主要包括凤城、高庄、张家洼三个街道办事处和羊里镇、方下镇。“十一五”期间，要加大投入力度，使其加速膨胀。东

区等铁功业地一结导依尽（等中主有中结地织好林

范围，优化地产良好工程机构机构术舍引导金数以重新。能特位、集造聚镇、东

区集中发展新材料及纺织服装等产业，南区重点发展电力、煤炭等能源产业，西区重点发展化工、造纸等产品，北区重点发展钢铁和纺织服装等产业，中区重点是通过旧城改造，完善综合服务功能，提高城市品位，增强工业发展支撑能力。(2)西部特色农业聚集区。主要包括羊里、寨里、杨庄、牛泉、大王庄等乡镇，地形以平原为主，全区大部分的三辣种植集中在该区域，并具备一定的贮藏保鲜和精深加工基础。要进一步稳定耕地面积，通过结构调整和科技进步，大力发展无公害、绿色农产品。以市场为导向，以企业增效、农民增收为核心，以利益为纽带，以信用为依托，建立产加销一体化的高效产业体系。搞好农产品深度开发，尽快建成山东中部独具特色的农产品保鲜储藏加工运销基地。

(3)东部农林牧混合经济聚集区。主要包括和庄、苗山、辛庄等乡镇，地形以山区丘陵地形为主，该区是我区重要的经济作物中区，集中了我区几乎全部的烟草种植，是我区“三黑”养殖的主要聚集区、干鲜果品的主产区，林果资源丰富，发展林果业具有得天独厚的优势。要进一步搞好以“山、水、林、田、路”为中心的山区综合开发，以市场为导向，扩大种植规模，调整品种结构，发展优质林果。以现有果品加工企业为依托，不断扩大基地规模，提升产品档次，提高产品的标准化程度和基地农民的组织化程度。立足产品优势，引进一批国内外知名的加工企业，搞好农副产品开发，带动基地稳步发展，将该区域建设特色鲜明的林果生产基地。(4)北部生态旅游聚集区。主要包括雪野、大王

庄、茶业口等镇。“十一五”期间，要突出山水生态旅游这一主题，积极整合和深度开发旅游资源，加强齐鲁大峡谷、雪野湖等旅游区的开发建设，打造我区独具特色的旅游品牌。进一步加强旅游基础设施建设，大力开拓旅游市场，丰富旅游产品。立足于距济南、淄博等较大城市较近、交通便捷的区位优势以及生态环境优美、民俗文化丰富的资源优势，加大宣传促销力度，积极推介特色民俗游、生态游，叫响“龙舞大峡谷、山映雪野湖、生态旅游到莱芜”的口号，把北部生态区建成全省重要的生态旅游区。

(5) 莱城区北部工业园。要按照“科学规划、合理布局，功能配套、分期实施，市场运作、加快推进”的原则，“十一五”期间，以建设生态工业新区为方向，坚持高标准规划，高起点建设，高效能管理；着力提升机械铸造、精细化工、食品加工等传统优势产业，突出做强钢铁深加工、农副产品精深加工、高新技术产业，走专业化、特色化、集约化发展的道路，瞄准引进国内外知名企业、产业龙头企业、高新技术型企业的目标，新增规模以上企业 35 家，实现工业总产值 50 亿元以上，其中产值过亿元的企业 10 家，优势产业增加值占工业园全部工业增加值的比重达到 70% 以上；坚持园区建设与城镇建设共同推进，加快城市化建设进程，实现经济效益、社会效益、生态效益三兼顾，加快道路、绿地及水资源等基础设施建设，力争新扩“七通一平”面积 5 平方公里，基础设施投入年均增长 20%，提供就业岗位年均增长 30%，实际利用外资年均增长 15%，项目形成固定资产年均增长 20%，实现

税收年均增长 30%以上。“十一五”末，基本达到基础设施配套齐全、管理运营科学、产业特色鲜明、园区功能完备的莱城北部新区雏型，继而向建设成省内一流的开发区的目标迈进。

(五) 大力发展循环经济，加快建立节约型社会

努力转变传统的经济增长模式，大力发展循环型工业、生态型农林牧渔业和服务业；坚持资源开发与保护节约并重，依靠科技进步，强化政策引导，加快建立节约型社会。

切实转变经济增长方式，发展循环经济。大力推行和实施清洁生产，组织开发资源回用等技术，提高单位资源消耗产出率，推动企业走新型工业化道路。根据我区环境资源优势进行产业结构调整，构建我区生态工业网络。以社会区域为单元，研究制定循环经济发展规划，建设一批生态文明村镇，在全社会树立绿色消费、废物回收利用和发展循环经济的新观念，创建环境友好型社会。建立废物和废旧资源的回收、处理处置和再生机制，逐步提高资源回收和循环利用水平。

全面推广节约用水、科学用水，提高水资源的有效利用率。建立水资源综合调度机制，加强计划用水管理，统筹安排城镇用水、农业用水、生态用水，提高水资源的综合利用效率。发展节水型农业、旱作农业，继续搞好灌区节水改造工程，加快射频卡灌溉自动化等节水技术的推广，努力实现农业用水的零增长或负增长。加强中水和矿井水回用，实行分质供水和一水多用，推广节水设备、工艺和技术，提高工业和生活用水的重复利用率。

加强国土资源管理，努力提高土地集约和利用率。继续实行最严格的耕地保护政策，认真执行基本农田占用、审批、占补平衡等保护制度，确保全区基本农田保护面积稳定和质量不降低。严格按照“双控”指标执行相关土地供应政策，经营性用地要全面推行招拍挂出让制度，非经营性用地建立公开供地机制。通过调整、置换、盘活存量土地，引导建设项目尽量多用劣地，坚决制止盲目圈占土地和乱圈滥占林地的行为。按照人口容量控制城镇村建设规模，适当提高建筑容积率；按照占地要求，不断提高单位土地投资强度，实现土地利用效益最大化。

严格按照矿产资源总体规划要求，努力做好矿产资源的开发与保护。加强对铁矿、煤炭、砂石等矿产资源的管理，严格按照矿产资源总体规划，适度控制开发总量，合理设置采矿权。推行市场运作的模式，以招标、拍卖、挂牌等竞争方式有偿出让采矿权。开展矿产资源开发秩序专项整治，严肃查处违法行为。大力推广先进技术工艺，改进开发利用方式，实现资源的保护性开发。

积极推广节能技术，降低能源消耗。建立推广和普及节能技术的新机制，重点引导和支持冶金、化工、建筑、电力等资源型行业，采用节能设备和工艺，最大限度地降低能耗、物耗。加快普及建筑节能技术，提高城镇新建居民小区和重大公共设施中节能建筑比重。

#### （六）实施“北融东接”战略，增强区域协调发展能力

积极融入济南都市圈和主动接轨半岛城市群，提高区域经济

竞争力。以省规划建设济南都市圈为契机，以济莱高速公路为纽带，积极实施融入战略，做到规划同筹、信息同享、产业同步、科教同兴、旅游同线、金融同城，实现互借优势、资源共享、共同发展，加速推进经济一体化。紧紧抓住省打造半岛城市群和制造业基地的有利时机，充分发挥我区的区位优势、资源优势和产业优势，实施东接发展战略，在观念、体制、交通、产业等层面上，实现与半岛城市群全方位的无缝接轨。产业接轨。主动接受半岛的产业辐射，优化产业布局，借梯登高，做大做强主导产业，加快发展先进制造业，形成与半岛支柱产业配套、新兴产业协作、一般产业互补，提高接轨半岛的产业水平。项目接轨。深入研究和密切关注半岛地区产业转移的动态，变被动接受辐射为主动出击招商，积极承接东向而来的国际国内产业项目转移。资金接轨。充分利用驻青岛、烟台等城市外国金融机构、外国领事、商务机构和外资企业多的有利条件，定期在半岛组织专项招商活动，积极推介我区成长型企业，利用半岛资本市场，吸引各类资金来我区投资。科教接轨。充分借助半岛城市群雄厚的科技力量，加强对先进技术的引进、吸收和消化，加快科技成果的转化，加速我区传统产业的技术升级。市场接轨。主动接受半岛城市群的商流辐射，以企业为主体，以市场为导向，重点培植具有市场竞争力的现代物流企业。抓住半岛加快市场建设的机遇，积极争取更多的商贸企业到我区开设连锁店、专卖店、总代理等，推动我区商贸企业重组。

## 四、建设社会主义和谐社会

### (一) 大力发展科技事业，提高自主创新能力

以增强科技开发和自主创新能力为战略基点，完善科技创新体系，提高科技对经济发展的贡献率。一是以企业技术中心为主体，市场需求为导向，围绕加快发展和结构升级，不断提高自主创新能力。二是围绕我区优势产业和骨干产品，有针对性地组织开展科技攻关，重点搞好新产品新工艺和新装备的研制开发，加快高新技术改造传统产业步伐。三是进一步强化“产学研”结合，加强与高校、科研院所及技术持有人的合作，加速技术和产品的开发及成果转化。四是大力开展科学技术普及活动，把现有的专利技术、科研成果最大限度地推广运用于农业、工业、社会事业重点领域，推广运用于乡镇、农村重点区域，通过科技成果的推广转化应用，提高科技对经济增长、社会发展的贡献度。五是不断完善促进科技创新的机制和政策，逐步建立起以政府投入为引导，企业投入为主体，金融、社会多渠道投入为辅助的科技投入机制。“十一五”期间，非高新技术企业和高新技术企业研发投入占当年销售收入的比重分别达到1%和5%。同时，建立完善科技馆等与经济社会发展相适应的科普设施。六是进一步提高全社会知识产权保护意识，完善知识产权保护政策，促进科技成果的商品化、市场化和产业化，加速科技成果向现实生产力转化。

## （二）优先发展教育事业，全面提高劳动者素质

继续把教育放在优先发展的战略位置，以建设教育强区、办好让人民满意的教育为目标，以提高办学质量为重点，依法加大教育投入，努力构建现代化教育体系，推进教育实现现代化。一是巩固提高基础教育。高标准、高质量地实施九年制义务教育。继续实施城内中小学新建和改扩建工程，满足适龄儿童入学需要。在普及高中段教育的前提下，进一步提高普通高中的教学质量和办学水平。努力办好学前教育，巩固提高3-5周岁儿童入园率，积极推进0-3岁儿童的早期教育。二是大力发展中等职业教育。扩大职业教育招生规模，抓好布局调整，整合教育资源，重点建设一所上规模、有特色的职教中心，把职业教育作为提高城镇化水平的重要举措。三是积极发展成人教育、社区教育和现代远程教育，形成全民学习、终身学习和学习型社会。四是加强教师队伍建设，着力提高教师队伍的整体素质。抓好“名师名校长工程”，加强农村学校和城镇薄弱学校师资队伍建设，推进城乡教育均衡发展。

## （三）加快发展文化卫生等项社会事业，不断提高公共服务水平

积极发展文化体育事业。始终坚持把握社会主义先进文化的前进方向，积极发展文化事业和文化产业，努力满足人民群众多样化的精神文化需求。广泛开展群众性文化活动，活跃和丰富城乡群众文化生活，加强文化市场管理，促进各类文化市场健康发

展。加强文化设施建设，坚持以政府为主导，以乡镇（办事处）为依托，以村为重点，以农户为对象，发展区、乡镇（办事处）、村文化设施和文化活动场所，构建农村文化服务网络，重点搞好区文化馆、图书馆及区宣传文化中心建设，到2010年各乡镇（办事处）建设一处规范的文体娱乐场所。大力推进全民健身计划，提高全民健康水平，努力构建亲民、便民、利民的多元化全民健身体系，到2010年小康试点村建设一处集休闲、娱乐于一体的活动场所。着力发展竞技体育，努力培养优秀体育后备人才。积极推进体育社会化、产业化进程，以市场为导向，培育和扩大体育竞赛表演和体育健身娱乐活动。加快建设公共体育设施，重点抓好社区群众体育设施建设，到2010年，力争全区50%的村和80%居委会建有一个“全民健身点”。同时做好史志工作，编纂出版《莱城区志》，尽快建立区级地情资料库。

大力发展医疗卫生事业。以增进群众健康安全为出发点，加大政府对卫生事业的投入力度，完善公共卫生和医疗服务体系，进一步提高医疗卫生服务质量和群众健康水平。一是加强农村公共卫生体系建设，健全区、乡、村三级卫生服务网络，坚持预防为主工作方针，全面落实各项预防保健任务。二是进一步构建传染病防治网络，建立健全突发公共卫生事件应急机制，提高疾病预防控制和医疗救治服务能力，努力控制艾滋病、结核病等重大传染病暴发流行。三是加快农村卫生机构建设，优化农村卫生资源配置，突出抓好12处乡镇卫生院配套建设，积极推进农村、

社  
单  
制  
全  
效  
地  
预  
震  
洪  
预  
育  
管  
实  
防  
急  
群  
摇  
口  
联  
强

事处)  
事处)、  
点搞好  
镇(办  
计划,  
全民健  
一体的  
才。积  
扩大体  
重点  
%的村和  
编纂出版  
点,加  
体系,  
强农村公  
坚持预防  
构建传  
提高疾病  
等重大  
卫生资  
进农村、

社区卫生服务站建设,创建一批国家级、省级和市级卫生村镇和  
单位,推动社会主义新农村建设。四是建立和完善大病医疗救助  
制度,扩大新型农村合作医疗覆盖面,2010年内基本建立起覆盖  
全区农民的新型农村合作医疗制度,行政村覆盖率达100%,有  
效解决农民看病难、看病贵的问题。

抓好防灾减灾工作。建立健全防灾减灾救灾体系,加快地震、  
地质等灾害监测预报预防和救援系统现代化步伐,提高灾害预测  
预报预警水平,增强综合减灾能力。加强灾害预测研究,抓好防  
震减灾工程建设;加强防洪基础设施建设,初步建成高标准的防  
洪体系,增强抗洪减灾能力。加强安全生产,坚持“安全第一、  
预防为主”的方针,坚持以人为本的安全理念,广泛开展宣传教  
育,增强全民防灾减灾救灾和安全生产意识;建立健全安全监督  
管理体系,落实安全生产责任制,努力消除各类安全事故隐患;  
实行安全生产、防灾减灾、卫生防疫、市场监管等配套联动,严  
防各类重大恶性事故的发生。建立重大安全事故应急处置机制和  
应急处理措施预案,最大限度地减少事故伤亡和损失,保护人民  
群众生命财产的安全。

加强人口和计划生育工作。坚持计划生育基本国策地位不动  
摇,严格控制人口增长,努力提高人口素质。积极应对第四次人  
口出生高峰,进一步巩固村级计划生育综合改革成果,深化三级  
联创活动,完善利益导向机制。理顺城市计划生育管理体制,加  
强流动人口及特殊人群管理。进一步完善责任目标考核制度,积

34

极探索新机制，提升全区计划生育工作水平。“十一五”期间，全区人口出生率、出生婴儿性别比分别控制在12‰和107以内，合法生育率保持在99%以上，晚婚晚育率分别达到75%和80%左右，人口自然增长率预期控制在6‰以下，期末全区总人口控制在98万人以内。关心支持妇女儿童事业，切实保障妇女儿童的合法权益。加强残疾人服务设施建设，提高教育、就业和康复水平。全面贯彻“党政主导、社会参与、全民关怀”的老龄工作方针，认真落实老龄事业发展规划，大力发展老年人服务事业，不断提高老年人的生活水平和生活质量，努力做到老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐。

#### （四）扩大和促进就业，完善社会保障体系

大力实施就业和再就业工程。把创造更多的就业机会作为政府工作的重要目标。进一步加快“两大基地”建设以及劳动密集型产业、服务业、民营经济、中小企业发展，创造更多就业岗位。认真落实好税费减免、小额贷款担保、培训补贴等各项就业、再就业扶持政策，大力开发公益型岗位，鼓励自主创业，重点解决好就业困难群体、失地农民和大学毕业生的就业和再就业问题。强化再就业技能培训，提高劳动者技能水平和创业能力，形成以培训促就业，以就业促发展的良性循环机制。力争“十一五”期间，城镇每年新增就业岗位6000个，城镇登记失业率控制在4%以内。

完善社会保障体系。多渠道筹集社会保险资金，加大各种保

险扩面系，进镇企业农民基工生育社会统及个体达到2业人员到80%险基金建立完项救助大劳动促进社（切和经济提高森河、牟覆盖率共绿地

险扩面征缴力度，加快建立独立于企事业单位之外的社会保障体系，进一步做实个人帐户。完善基本养老保险制度，不断扩大城镇企业基本养老保险覆盖范围，建立和完善农村养老保险和失地农民基本生活保障制度，实现城乡社会保障一体化；完善城镇职工生育保险制度，力争到 2010 年全面实行女职工生育保险费用社会统筹；进一步健全医疗保障体系，规范和完善企业参保办法及个体从业人员参保办法，力争“十一五”末医疗保险参保人数达到 2.5 万人；完善失业保险制度，强化失业保险功能，保障失业人员基本生活，到 2010 年，全区城镇职工失业保险参保率达到 80%以上，失业保险费收缴率力争达到 95%以上。健全社会保险基金的监管和保值增值机制，确保养老保险金按时足额发放。建立完善城乡最低生活保障、农村五保和医疗、教育、住房等专项救助制度，切实提高社会保障能力，做到应保尽保。进一步加大劳动保障监察执法力度，理顺劳动关系，维护劳动者合法权益，促进社会稳定。

#### （五）加快生态区建设，营造环境友好型社会

切实加强生态环境保护，改善人居环境。一是注重生态效益和经济效益的有机结合，保护、培育和发展森林生态体系，不断提高森林覆盖率。构建绿色通道，高标准抓好公路两侧以及嬴汶河、牟汶河及其主要支流为重点的河道绿化。到 2010 年，森林覆盖率达到 33%，城区建成区绿化覆盖率达到 42%，城区人均公共绿地面积达到 15 平方米。二是实施生态保护工程，防止区域

生态恶化。建立羸汶河、牟汶河源头生态功能保护区，配合实施“黄河水土保持生态工程莱芜示范区”工程项目，形成良好的区域生态系统。以荒山、荒坡和沟壑整治为重点加强小流域综合治理，建设茶业口小流域综合治理示范工程，以点带面，加快全区水土保持生态建设步伐。严厉打击各种乱采滥挖行为，对因采矿而破坏的山体和塌陷区进行生态环境恢复，确保全区生态环境质量明显改观。三是积极搞好城乡环境综合整治，改善城乡居民生产生活环境。

以污染防治为重点，全面提升环境质量。一是搞好水资源保护和污染治理。重点治理钢铁、煤炭、造纸、化工等重污染行业，完成牟汶河、羸汶河流域污染防治任务。加快污水处理厂和配套管网建设，推进中水回用工程，实现污水资源化。加强水源地保护，确保城市水源保护区水质达标率达到 100%。二是加大大气污染防治力度。突出抓好二氧化硫控制和粉尘治理，燃煤电厂要限期建设脱硫设施，力争到 2010 年，年空气环境质量达到二级标准的天数超过 300 天。三是加强固体废物控制与管理。建立健全固体废物管理制度和管理网络，控制农业面源污染，逐步减少农药、化肥施用量；推进农作物秸秆、人畜粪便等残留物的综合利用。四是加强对噪音、辐射污染的治理。加强道路交通噪音、建筑施工噪音、工业企业噪声监管，加快噪声达标区建设。五是扶持环保产业发展。认真落实优惠扶持政策，加快产品引进、研发和产业化步伐，促进环保厕所、新型墙体材料、有机肥料等

环保产  
制和排  
排放、  
污染损  
境影响  
速资源  
(  
安文明  
加  
不懈地  
主义、  
特别是  
精神文  
企业、个  
以提高  
明社区、  
明莱城”  
好国防  
对封建  
建设的  
强领导  
统一考核

环保产业发展。六是强化政策引导和法制建设。加强排污总量控制和排污许可证管理，开展排污权交易试点，逐步提高工业废物排放、城镇生活污水处理、生活垃圾处理等收费标准，加快建立污染损害赔偿和环境税收制度，建立生态补偿机制。严格执行环境影响评价和“三同时”制度，加速推进环境管理体系认证，加速资源消耗大、污染严重企业退出市场。

**(六) 加强社会主义精神文明和民主法制建设，努力建设平安文明莱城**

加强社会主义精神文明建设。切实加强思想道德建设。坚持不懈地进行党的基本理论和基本路线教育，弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神。大力倡导社会公德、职业道德和家庭美德，特别是加强青少年的思想政治和道德品质教育。深入开展群众性精神文明创建活动。加快推进“诚信莱城”建设，尽快形成政府、企业、个人三位一体的信用体系，建立信用监督和失信惩戒制度。以提高人的素质和城乡文明程度为目标，深入开展文明市民、文明社区、文明行业、文明村镇创建活动，大力加强和整体推进“文明莱城”建设，不断提高公民文明素质和社会文明程度。切实搞好国防教育，深入开展双拥共建设活动。加强科普宣传教育，反对封建迷信愚昧，倡导科学文明健康的生活方式。加强精神文明建设的领导与管理。进一步创新精神文明建设工作机制，切实加强领导和协调，做到两个文明建设统一组织部署、统一实施管理、统一考核奖惩。

积极推进民主法治建设。加强民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度，加强人大及其常委会的监督工作，加强与民主党派和各界人士的民主协商，充分发挥工会、共青团、妇联等群众组织的作用，推进决策的科学化、民主化。进一步扩大基层民主，广泛实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，实行政务、厂务、村务公开，完善村民自治和企业民主制度。加强城乡基层组织建设、政权建设和党风廉政建设，推进民主监督、参政议政的规范化和制度化。推进法制建设。加大依法治区的工作力度，加强立法、执法、普法及法律监督工作。坚持行政执法责任制和评议考核制，积极实行政务公开、行政责任追究制度，从严治政，依法行政，推进政府工作法制化。

深入推进“平安莱城”建设。正确处理新形势下的人民内部矛盾，综合运用经济、行政和法律等手段，妥善处理好人民群众工作和生活中的实际问题。坚持工作重心下移，重视做好群众来信来访工作，建立和完善群体性、突发性事件应急处理机制和工作预案，把问题解决在基层和萌芽状态。加强社会治安综合治理，坚决扫除社会丑恶现象，依法取缔邪教，严厉打击危害社会治安的刑事犯罪和各种邪恶势力，维护治安秩序。突出抓好矿山安全、防火防爆和交通安全等重点工作，严防各类重大恶性事故的发生。建立重大安全事故应急处置机制，最大限度地减少事故伤亡和损失。深入开展普法宣传教育，提高全民法律素质。增强全民

国防  
员工  
续增  
资的  
引力。  
优势  
创新  
节和  
商，  
积极  
方式，  
视落  
决问  
突  
目承  
金，  
增强

国防意识，加强民兵、预备役部队建设和国防动员、国民经济动员工作，支持军队建设。

## 五、实现规划的主要政策措施

### （一）紧紧抓住招商引资不放松，努力保持固定资产投资持续增长

继续把招商引资作为“一号工程”，积极探索和建立招商引资的长效机制。高度重视我区形象的设计、宣传和推介，增强吸引力。抓好产业招商，围绕钢铁、轻纺、化工、农副产品加工等优势产业，着力引进一批产业链条上的项目，放大产业集聚效应；创新节会招商，重点抓好中国（莱芜）钢铁博览会、房干生态旅游节和鲁中莱芜旅游推介会等节会活动；强化专业招商和主体招商，搞好专业招商队伍建设，充分调动区、乡镇、村自主招商的积极性；积极推行中介招商、代理招商、网上招商、以商招商等方式，推动招商引资逐步走向市场化、专业化、社会化。高度重视落地项目的后续服务，严格执行政策，兑现服务承诺，协调解决问题，帮助做大做强，努力提高招商引资的产出效益。

突出莱城区北部工业园的龙头带动作用，全面提升园区的项目承载能力。继续抓好基础设施的配套完善，多渠道筹措建设资金，突出项目引进这个关键，提高入区项目的规模、质量和水平，增强莱城区北部工业园的自主创新和自我发展能力，努力实现从

蓄势聚能向快速发展转变。继续抓好凤城经济小区、羊里工业小区、城南工业小区、牛泉工业小区、方下工业小区和银河台湾科技城等其他园区的建设，培植区域经济发展亮点。

突出重点，努力保持固定资产投资快速增长。强化对固定资产投资的宏观调控，搞好投资结构调整，集中力量扶持一批科技含量高、带动作用大、经济效益好的加工制造业项目，提高投入产出效率。大力实施重点项目带动战略，确保每年有 20 个左右的重点项目顺利实施，并确保有一批项目列入市级以上重点。积极创新投融资模式，多渠道筹措项目建设资金，推动重点项目投资主体的多元化。完善项目储备制度，按照“竣工投产一批、开工建设一批、争取储备一批”的要求，做好项目前期准备工作，争取有更多的项目得到国家和省里的扶持，促进固定资产投资持续快速增长。

### (二) 继续扩大对外开放，提高经济国际化水平

提高对外贸易质量和水平。积极实施科技兴贸、以质取胜和市场多元化战略，着力提高出口产品的竞争能力，增加出口效益。一是优化调整出口商品结构。发展壮大冶金铸造、纺织服装、农产品加工三大骨干出口产业，积极培植新材料、轻工、化工等新兴出口产品。到 2010 年，争取进出口总额过 5000 万美元的企业达到 2-3 家。二是积极推动加工贸易转型升级。加快传统出口企业的技术改造，不断提高加工贸易产品档次和附加值。鼓励开展深加工、精加工，延长加工贸易产业链，推进加工贸易集聚发展。

三是力  
册商  
育名牌  
市场。  
2010 年  
年均分  
提  
利用外  
大项目  
积极开  
万美元  
二是努  
突破欧  
并、联  
是合理  
群效应  
技术进  
农业、  
五”期间  
加  
优势，  
一批境

三是加强出口品牌建设。支持企业自主开发出口品牌，在境外注册商标、申请专利，进行国际质量标准认证和产品准入认证，培育名牌出口商品。四是巩固和扩大传统出口市场，积极开拓新兴市场。五是积极探索开展服务贸易，提升服务业国际化水平。到2010年，全区进出口总额预期超过6亿美元，出口4亿美元以上，年均分别增长15%和14%以上。

提高利用外资的规模和质量。坚持优化利用外资结构，提高利用外资的质量和水平。一是不断扩大利用外资规模，着力引进大项目。充分利用莱城区北部工业园和各经济小区等招商平台，积极开展招商引资活动，力争“十一五”期间引进外来投资1000万美元以上的重点项目5个，500万美元以上的重点项目10个。二是努力拓宽招商引资渠道。主攻日韩台，扩大香港和东南亚，突破欧美，积极推动各类企业到境外融资，鼓励外资以收购、兼并、联合等方式，参与我区企业的改组、改造、建设和运营。三是合理引导外资投向。注重引进项目的技术含量、品牌优势和集群效应，把利用外资与推进经济结构调整、推动企业改革、促进技术进步结合起来，鼓励外资投向高新技术、先进制造业、现代农业、现代服务业、环保等重点产业，促进产业做大做强。“十一五”期间，全区实际利用外资五年累计达到2.6亿美元以上。

加大对外经济合作力度。积极实施“走出去”战略，发挥比较优势，鼓励、支持有条件的企业发展境外投资和加工贸易，建成一批境外加工集团，并以此带动商品、劳务、技术和管理输出。

资源开发“走出去”，实施资源进口来源多元化战略，鼓励更多有实力的企业到国外重要资源产地进行战略投资，建立稳定可靠的海外资源生产保障基地；企业生产“走出去”，积极鼓励具有比较优势的各类企业把我区的成熟技术和设备与国外生产条件、资源相结合，面向全球市场开展跨国生产经营。研究、制定鼓励“走出去”的政策措施，在资金、审批等方面予以重点支持，推动我区对外经济技术合作的迅速发展。

### （三）不断深化各项改革，增强发展的活力和动力

深化行政管理体制改革。进一步转变政府职能，把制定公共政策、完善公共服务、强化市场监管、维护社会公平、保障公共安全等作为政府职责的重要内容。加强和改进宏观调控，精简和规范行政审批，实现由微观管理向宏观管理的转变。坚持科学民主依法行政，建设行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的阳光政府。

继续推进企业改革。积极推动企业采取多种形式进行改革改制，实现投资主体多元化，经营机制民营化。理顺职工劳动关系，完善企业法人治理结构，加快体制、技术和管理创新，切实转换经营机制，建立现代企业制度，增强企业发展活力。强化招商引资、靠大联强、破产重组等措施，继续搞好困难企业的解困盘活。积极开展资本运营，加大改制上市力度，扎实培育上市资源，拓宽企业融资渠道。

继续搞好投资体制改革。按照“谁投资、谁决策、谁收益、

谁承  
度，  
造公  
项目  
制、  
制度  
行政  
单位  
府举  
企转  
家公  
立完  
立起  
理的  
营经  
制性  
业和  
结构  
技含

鼓励更多  
稳定可靠  
鼓励具有  
产条件、  
制定鼓励  
持，推动  
  
制定公共  
保障公共  
，精简和  
持科学民  
洁高效的  
行改革改  
劳动关系  
切实转换  
招商引资  
盘活。和  
资源，拓展  
谁收益、

谁承担风险”的原则，确立企业的投资自主权。改革项目审批制度，区别不同项目实行核准制和备案制。放宽社会投资领域，营造公平有序的竞争环境。合理界定政府投资职能，完善政府投资项目预算执行和实施监管，逐步推行非公益性投资建设项目代建制、重大项目稽核制和投资项目公示制度，完善政府投资后评估制度，建立严格的投资责任追究制度。

稳步推进事业单位改革。一是深化事业单位管理体制改革，行政支持类事业单位，要加强管理，规范精简；社会公益类事业单位，要完善机制，放权搞活，鼓励支持社会力量兴办必须由政府举办之外的各类社会公益事业；经营开发类事业单位要加快改企转制步伐，促其走向市场。二是深化用人制度改革，除依照国家公务员制度管理的外，全面推行法人负责制和人员聘任制，建立完善适合各类岗位的充满生机和活力的选人用人机制。逐步建立起政事职责分开、法人地位明确、单位自主运营、政府依法管理的新型管理体制。

(四) 大力发展民营经济，激活公众创业能力

放宽市场准入，提升民营经济规模和档次。全面落实加快民营经济发展的各项政策措施，进一步消除束缚民营经济发展的体制性障碍。鼓励民营企业积极参与基础设施、公用事业及其它行业领域的建设，提高民营经济在全区经济中的比重。结合产业结构调整，重点支持投资规模大、税收贡献多、外向能力强、科技含量高、社会效益好的五类民营企业优先发展，促进骨干企业

迅速膨胀。力争“十一五”期间，民营经济增加值年均增长20%，纳税额年均增长25%，到2010年全区民营经济增加值占地区GDP的比重均达到60%以上，民营经济税收占全区工商税收的比重达到70%以上。

建立“四大体系”，强化社会化服务功能。一是融资担保体系。鼓励有条件的单位、企业及行业协会按照“市场化运作、企业化管理”的经营机制，联合出资建立股份制担保公司，逐步解决民营经济发展融资难问题。二是信用评价体系。建立中小企业信用评价中心，搞好民营企业信用等级的综合评价，增强信用等级评定的综合性、权威性、实用性。三是人才培养体系。加强民营企业企业家队伍建设，提高民营企业家综合素质，同时加快实用性人才培养。四是行业协会体系。积极引导和扶持以民营企业为主导的各类专业协会发展，提高行业自律能力，形成政府管理与行业自律相互补充、相得益彰的管理新格局。

完善市场机制，加快民营经济市场化进程。大力支持有实力的民营企业积极参与集体企业改组改造，积极鼓励民营企业放开产权，通过资本纽带进行联合，尽快做大做强。引导民营企业创新管理模式，建立现代企业制度，提高自身素质。

#### （五）优化经济发展环境，形成健康良好的社会氛围

以加强机关效能建设为中心，努力营造廉洁高效的政务环境。以廉洁勤政、提高效率、执政为民、促进发展为主要内容，规范机关管理行为，转变机关工作作风。积极推行岗位责任制、

服务  
行政  
加强

实和  
出让  
度。

收费  
保护  
活动，  
正常自

固树  
营造

业意  
强、重  
出潜

建  
第一资  
经营管  
创新能

长 20%，地区 GDP 的比重达

服务承诺制、限时办结制、首问责任制、跟踪问效制。建立健全行政效能监督监察制度，切实解决机关中存在的突出问题。全面加强区行政服务中心建设，不断提高服务质量和效率。

以规范提高为重点，努力营造公平有序的市场环境。全面落实和完善建设工程招投标制度、经营性土地使用权招标拍卖挂牌出让制度、产权交易制度和政府采购制度，提高政府工作的透明度。加大整顿和规范市场经济秩序力度，进一步清理行政事业性收费项目和收费标准，深化“收支两条线”改革，建立企业收费保护制度，从源头上把住乱收费的关口。严格控制各类检查评比活动，切实减轻企业负担。严厉打击各类制假、贩假行为，维护正常的市场经济秩序。

以强化发展意识为中心，努力营造团结奋进的人文环境。牢固树立“人人都是投资环境、事事关系招商引资”的理念，努力营造“重商、亲商、安商、富商”的良好氛围。大力培育全民创业意识，鼓励和引导广大干部群众进一步解放思想，树立自立自强、敢冒风险、善于突破、志在必得的开拓创新精神，充分释放出潜在的创业热情。

#### （六）加强人才队伍建设，为经济社会发展提供智力支持

建立适应经济社会发展需要的人才队伍。牢固树立“人才是第一资源”的思想，突出抓好党政人才、高级专业技术人才和企业经营管理人才三个重点，建设规模适度、素质优良、结构优化、创新能力强的队伍。充分利用各级党校和培训机构作用，采

取出国、到经济发达地区挂职和进高校培训的方式，加强党政管理  
人员和公务员队伍培训。发挥企业主体作用，积极组织高层次  
专业技术人才参加各类高层次研修班、培训班，提高其专业技术  
水平和科研攻关能力。搞好企业家素质提升工程，建设适应现代  
市场经济的企业经营管理人才队伍。

加大人才引进力度，吸引各类人才为我区服务。进一步优化  
人才智力引进政策，努力做到门槛最低、限制最少、政策最优和  
进出最方便；围绕经济和社会发展，大力引进和聚集我区急需的  
各类人才，吸引拥有自主知识产权的专利发明者和高科技人才来莱城  
发展；加强与国外高层次人才交流，多渠道引进国外人才和智  
力。

优化人才环境，建立科学的人才使用机制。大力营造尊重知  
识、尊重人才、鼓励创业的社会氛围，建立人才激励、竞争和淘  
汰机制，形成有利于优秀人才脱颖而出和充分施展才华的良好环  
境。发展区级人才市场，建立完善人才信息库，搞好人才储备。  
完善人才评价和激励机制，建立政府特殊津贴制度，扩大推荐选  
拔范围。

**(七) 建立健全规划实施的保障机制，确保“十一五”规划  
圆满完成**

广泛宣传，全民参与。在全社会形成认识规划、关心规划、  
自觉参与规划实施的氛围。区规划主管部门要按照面向全区、面  
向社会、面向大众的要求，利用各种媒体，采取多种形式，积极

宣传  
目标  
企业  
政府  
完善  
入总  
和执  
和任  
过程  
况进  
出口  
府汇  
运  
势变  
规划  
因，便  
时研  
导和  
加  
区人

宣传，广泛传播，使“十一五”规划纲要提出的全面小康社会建设目标的总体要求深入人心。结合规划提出的目标任务，引导社会、企业理解和领会政府的战略规划意图，推进规划的有效实施。

落实纲要，细化实施。围绕“十一五”加快发展这一主题，政府各部门、各企业、团体要依据《纲要》基本要求，编制修订完善好各专项规划，使各专项规划成为纲要的重要组成部分，纳入总体规划纲要的规划体系和实施内容，同时各级各部门在制定和执行年度计划时，要分年度落实“十一五”规划纲要提出的目标和任务，以提高总体规划纲要实施的可操作性。

跟踪分析，监督检查。区规划主管部门要跟踪分析规划实施过程和执行情况，对有关部门在规划实施中应承担任务的完成情况进行监督检查，特别要加强对经济增长速度、固定资产投资、出口、就业、分配收入等重要调控目标的预测预警，定期向区政府汇报，必要时由区政府向市人大常委会报告。

适时调整，滚动实施。建立完善规划评估修订机制，根据形势变化和规划实施进度，进行相关内容的滚动修订。在“十一五”规划实施期间，如遇到国内外环境发生重大变化或其它重要原因，使实际的发展与运行情况严重偏离规划目标时，区政府将及时研究提出调整方案，报市人大常委会审议批准，以便更好地指导和促进经济社会发展。

加快发展，全面建设小康社会，是历史赋予我们的责任。全区人民要在区委、区政府的正确领导下，振奋精神，开拓进取，

48

团结拼搏，扎实工作，为实现“十一五”规划的宏伟目标而努力奋斗！

**主题词：规划纲要 十一五 国民经济 通知**

---

抄送：区委各部门，区纪委、区人大常委会、区政协办公室，区法院，  
区检察院，区人武部。

---

莱芜市莱城区人民政府办公室

2006年2月23日印发

---